

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1084), zwane dalej: „rozporządzeniem z dnia 28 kwietnia 2020 r.”, stanowi podstawę prawną do udzielania pomocy publicznej dopuszczonej przez Komisję Europejską w Komunikacie Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.¹⁾), zwanym dalej: „Tymczasowymi ramami”. Rozporządzenie z dnia 28 kwietnia 2020 r. wdraża rozwiązania przewidziane w sekcji 3.1 Tymczasowych ram. Na jego podstawie pomoc może być udzielana w formie dotacji albo pomocy zwrotnej, pod warunkiem, że celem pomocy jest łagodzenie skutków epidemii COVID-19. Zgodnie z § 11 rozporządzenia z dnia 28 kwietnia 2020 r. pomoc może być udzielana tylko do dnia 31 grudnia 2021 r.

Dnia 18 listopada 2021 r. Komisja Europejska wydała komunikat Szósta zmiana tymczasowych ram środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 oraz zmiana załącznika do komunikatu Komisji do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych²⁾. Na mocy szóstej zmiany zostały podwyższone pułapy pomocy, jaka może być udzielona jednemu przedsiębiorcy na podstawie sekcji 3.1: do 290 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, do 345 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze rybołówstwa lub akwakultury oraz do 2,3 mln euro brutto – w sektorach innych niż wcześniej wymienione. Zmiana ta została odzwierciedlona w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia.

Termin stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcji 3.1 Tymczasowych ram, został ponadto wydłużony do dnia 30 czerwca 2022 r. W związku z powyższym, w celu umożliwienia udzielania po dniu 31 grudnia 2021 r. pomocy na podstawie rozporządzenia

¹⁾ Zmiany wymienionego komunikatu zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 112I z 04.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 164 z 13.05.2020, str. 3., Dz. Urz. UE C 218 z 02.07.2020, str. 3, Dz. Urz. UE C 340 z 13.10.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 34 z 01.02.2021, str. 6 oraz Dz. Urz. UE C 473 z 24.11.2021, str. 1.

²⁾ Dz. Urz. UE C 473 z 24.11.2021, str. 1

z dnia 28 kwietnia 2020 r., w § 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia termin udzielania pomocy został wydłużony również do dnia 30 czerwca 2022 r.

Przepis § 2 zawiera przepisy przejściowe i dotyczy wniosków o pomoc, o których mowa w § 9 rozporządzenia zmienianego w § 1, na podstawie których prowadzone są postępowania o udzielenie pomocy, niezakończone do dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia zawarciem umowy albo wydaniem decyzji o dofinansowaniu projektu. W stosunku do tych postępowań będą stosowane przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem. Wprowadzenie tego przepisu pozwoli uniknąć wątpliwości interpretacyjnych w zakresie stosowania maksymalnej wartości pomocy jaka może być udzielana jednemu przedsiębiorcy na podstawie zmienianego rozporządzenia.

W § 3 projektowanego rozporządzenia określono termin jego wejścia w życie, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 tej ustawy w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że wprowadzane rozwiązanie jest korzystne dla przedsiębiorców (dzięki zwiększeniu przysługujących pułapów pomocy oraz wydłużeniu okresu jej udzielania), a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Dodatkowo, wprowadzane zmiany muszą wejść w życie przed dniem 1 stycznia 2022 r.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 743), gdyż stanowi zmianę programu pomocowego wydanego na podstawie Komunikatu.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbiningowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Grzegorz Puda, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Palka, agnieszka.palka@mfi.gov.pl, tel. 22 273 88 40	Data sporządzenia 25.11.2021 r. Źródło: Prawo UE Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej: 15
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 11 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1084), zwanego dalej: „rozporządzeniem z dnia 28 kwietnia 2020 r.”, pomoc na jego podstawie udzielana może być tylko do dnia 31 grudnia 2021 r. Wartość pomocy udzielanej jednemu przedsiębiorcy nie może przekroczyć kwoty: 225 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, 270 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze rybołówstwa lub akwakultury oraz 1,8 mln euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w pozostałych sektorach.

Rozporządzenie z dnia 28 kwietnia 2020 r. wdraża przepisy sekcji 3.1 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE. C 911 z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „Tymczasowymi ramami”. Dnia 18 listopada 2021 r. Komisja Europejska wydała komunikat w sprawie szóstej zmiany Tymczasowych ram. Na mocy tej zmiany zostały podwyższone pułapy pomocy, jaka może być udzielona jednemu przedsiębiorcy: do 290 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze produkcji podstawowej produktów rolnych, do 345 tys. euro brutto – w przypadku pomocy udzielanej w sektorze rybołówstwa lub akwakultury oraz do 2,3 mln euro brutto – w sektorach innych. Termin stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcji 3.1 Tymczasowych ram, został ponadto wydłużony do dnia 30 czerwca 2022 r.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020 po dniu 31 grudnia 2021 r., zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 28 kwietnia 2020 r. Zwiększenia maksymalnej wartości pomocy, która będzie mogła być udzielona przedsiębiorcy, pozwoli na zwiększenie efektywności działań mających celu zwalczanie skutków pandemii COVID-19.

Osiągnięcie celu projektu w wyniku podjęcia działań innych niż legislacyjne nie jest możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Zmiany Tymczasowych ram stanowią podstawę dla wszystkich państw członkowskich UE do wprowadzania analogicznych rozwiązań w przyjętych przez nie programach pomocowych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa niefinansowe	Przedsiębiorcy doświadczający problemów		Zabezpieczenie płynności finansowej.

	z płynnością finansową w wyniku pandemii COVID-19		
Osoby zatrudnione w przedsiębiorstwach niefinansowych			Ochrona przed utratą zatrudnienia.
Instytucje zaangażowane w udzielanie pomocy publicznej			Zapewnienie sprawnego systemu udzielania pomocy publicznej w ramach projektowanych rozwiązań.
Gospodarstwa domowe			Zabezpieczenie płynności finansowej gospodarstw domowych
(dodaj/usuń)			
(dodaj/usuń)			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie poddany konsultacjom z instytucjami zarządzającymi programami operacyjnymi.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Proponowana zmiana skutkować będzie zwiększeniem środków przeznaczonych na finansowanie programu pomocowego wprowadzonego rozporządzeniem z dnia 28 kwietnia 2020 r. o ok. 406 mln PLN. Źródłem finansowania zmiany będą środki funduszy UE dostępne w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020. Nie jest przewidziane finansowanie pomocy ze												

	środków budżetu państwa ani budżetu jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwa będzie ich przetrwanie na rynku w warunkach kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Poprawa płynności finansowej przedsiębiorstw, dzięki czemu możliwa będzie ich przetrwanie na rynku w warunkach kryzysu wywołanego pandemią COVID-19.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy: umożliwi poprawę płynności finansowej przedsiębiorstw, co wpłynie na zmniejszenie ich skłonności do redukcji kosztów osobowych (zatrudnienia), tym samym wpływając na ograniczenie wzrostu stopy bezrobocia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Uzyskana dzięki projektowanemu rozporządzeniu poprawa sytuacji finansowej przedsiębiorstw pozwoli przetrwać czas kryzysu wywołanego pandemią COVID-19 przedsiębiorstwom, które bez takiej pomocy musiałyby upaść. W ten sposób projektowane rozwiązania przyczyniają się do zmniejszenia konsekwencji gospodarczych pandemii dla poszczególnych regionów.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty projektu zostaną zbadane przy okazji ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Zastosowane zostaną mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.