|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i ŚrodowiskaMinisterstwo Cyfryzacji**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jacek Ozdoba - Sekretarz Stanu **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Maciej Mucha, Dyrektor Departamentu Instrumentów Środowiskowych,Ministerstwo Klimatu i Środowiska, tel. 22 36 92 472, maciej.mucha@klimat.gov.pl Piotr Gozdek, Główny specjalista w Zespole ds. OddziaływańFizycznych, Departament Instrumentów Środowiskowych, MinisterstwoKlimatu i Środowiska, piotr.gozdek@mos.gov.pl | **Data sporządzenia14.12.2021****Źródło:** Upoważnienie ustawoweArt. 122 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.)**Nr w wykazie prac** **652** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projekt rozporządzenia wykonuje delegację z art. 122 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska. Rozporządzenie reguluje sposoby sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku poprzez wskazanie metod:1. wyznaczania poziomów pól elektromagnetycznych, jeżeli w środowisku występują pola elektromagnetyczne, o których mowa w ust. 1, z różnych zakresów częstotliwości,
2. wykonywania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku dla poszczególnych zakresów częstotliwości, o których mowa w ust. 1

– mając na celu prawidłowe i obiektywne przeprowadzenie pomiarów poziomu pól elektromagnetycznych w środowisku, odpowiednie do rodzajów instalacji, co do których sprawdzane jest dotrzymanie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych.Minister Klimatu i Środowiska wraz z Ministrem Cyfryzacji dokonali przeglądu obowiązujących przepisów i w jego wyniku zaproponowano zmiany zaprezentowane w przedmiotowym projekcie rozporządzenia. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W wyniku przeprowadzonego przeglądu rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 17 lutego 2020 r. stwierdzono, że w celu prawidłowego sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku konieczne jest wprowadzenie szeregu zmian doprecyzowujących a także ujednolicających z innymi regulacjami, jak np. rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne z 29 czerwca 2016 r. Dodatkowo w projekcie rozporządzenia zaproponowano następujące rozwiązania:- dedykowane dla stacji oraz napowietrznych linii elektroenergetycznych, które pozwolą na uzyskanie jednolitości osiąganych wyników, z zachowaniem nadal wysokiego standardu jakości pomiarów;- pozwalające na wykonywanie pomiarów w większej liczbie miejsc dostępnych dla ludności;- udoskonalające metodyki pomiarowe;- eliminujące zbędne doprecyzowania wkraczające w kompetencje akredytowanych laboratoriów;- dopuszczające możliwość wykonania wcześniejszego pomiaru (przed upływem 3 dni), w przypadku gdy dysponent przestrzeni pomiarowej wyrazi na to zgodę;- mające na celu wyeliminowanie praktycznych problemów związanych z wyznaczaniem miejsc badawczych dla terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową.Należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do interwencji legislacyjnej środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Nie istnieje jednolita linia postępowania w regulowanym zakresie. Przeprowadzone analizy pozwalają na sformułowanie następujących wniosków: 1. w większości państw obowiązują wewnętrzne regulacje prawne (ustawy i rozporządzenia) dotyczące zagadnień ochrony środowiska przed PEM;
2. w większości państw pomiary poziomów pól elektromagnetycznych prowadzone są przez operatorów lub akredytowane laboratoria w momencie uruchamiania nowych instalacji lub wprowadzania w nich istotnych zmian (w 9 na 17);
3. w niektórych państwach nie jest wymagane przeprowadzanie pomiarów PEM w sytuacji, gdy analiza symulacyjna PEM wykaże, że nie jest przekroczony zdefiniowany przez administrację decyzyjny próg PEM (np. w Grecji, Francji i Szwajcarii);
4. analizy symulacyjne PEM wykonywane są w takich przypadkach przez operatorów z wykorzystaniem będącego w ich posiadaniu, zwykle różniącego się znacznie od siebie, oprogramowania do modelowania rozkładu pola elektromagnetycznego;
5. podjęte przez Francję próby opracowania krajowych wytycznych, określających jakie dane należy uwzględnić w obliczeniach symulacyjnych oraz jakie kryteria techniczne zastosować do symulacji i jak ujednolicić prezentację wyników, mają ułatwić urzędnikom i społeczeństwu analizę i ocenę przedstawianych przez operatorów symulacji;
6. oprócz pomiarów prowadzonych w momencie uruchamiania/zmian instalacji, podobnie jak w Polsce, w większości państw prowadzone są badania kontrolne/interwencyjne oraz prowadzony jest monitoring PEM;
7. badania na życzenie obywateli realizowane są np. we Francji;
8. stosowane są zbliżone do siebie metodyki pomiarów, przy czym w większości przypadków wykonywane są pomiary szerokopasmowe, a jako wynik przyjmuje się wartość średnią z pomiaru w okresie dowolnych 6 minut, zgodnie z wytycznymi ICNIRP oraz zaleceniem 1999/519/EC;
9. stosowane są różne formy prezentacji wyników pomiarów: roczne zbiorcze raporty, tabele z wynikami pomiarów, wykresy z wynikami pomiarów i zaznaczonymi dopuszczalnymi poziomami PEM, mapy z wynikami pomiarów i danymi o stacjach bazowych, itp.
 |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Ogół mieszkańców Polski | Ok. 38 mln. | GUS | Określenie w formie rozporządzenia metod sprawdzenia dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku umożliwi prawidłowe i obiektywne przeprowadzanie pomiarów. Dotrzymanie poziomów dopuszczalnych, przyczyni się do zapewnienia ochrony zdrowia publicznego. |
| Laboratoria pomiarowe pól elektromagnetycznych | Ok. 70 | Polskie Centrum Akredytacji | Określenie w formie rozporządzenia metod wyznaczania poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku umożliwi rzetelną realizację pomiarów w obszarze regulowanym prawnie. |
| Operatorzy sieci elektroenergetycznych | Ok 180 operatorów systemów dystrybucyjnych energii oraz 1 operator systemu przesyłowego | bip.ure.gov.pl | Rozporządzenie umożliwi wykonywanie pomiarów i przez to realizację obowiązku przekazywania wyników pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku właściwym organom. |
| Przedsiębiorcy telekomunikacyjni | Ok. 6370 | Rejestr Przedsiębiorców Telekomunikacyjnych prowadzony przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej | Rozporządzenie umożliwi wykonywanie pomiarów i przez to realizację obowiązku przekazywania wyników pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku właściwym organom. |
| Operatorzy nadajników radiowych i telewizyjnych; | Ok. 3 operatorów nadajników radiowych i telewizyjnych | Decyzje regulacyjne UKE dla rynku 18/2003; weryfikacja danych na stronach poszczególnych nadawców | Rozporządzenie umożliwi wykonywanie pomiarów i przez to realizację obowiązku przekazywania wyników pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku właściwym organom. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl).Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych (14 dni) do następujących podmiotów:1. Polskie Sieci Elektroenergetyczne;
2. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
3. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
4. Stowarzyszenie Elektryków Polskich – Oddział Elektroniki, Informatyki, Telekomunikacji;
5. Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do opiniowania (14 dni) do następujących podmiotów:1. Główny Inspektorat Ochrony Środowiska;
2. Instytut Łączności – Państwowy Instytut Badawczy;
3. Polskie Centrum Akredytacji;
4. Urząd Komunikacji Elektronicznej;
5. Urząd Regulacji Energetyki;
6. Wojskowy Instytut Łączności.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych oraz związków pracodawców, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe oraz organizacje pracodawców. Projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759). Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm).Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.  |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przyjęcie rozporządzenia nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2019 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| osoby niepełnosprawnei starsze | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Wszystkie przedsiębiorstwa zobligowane do wykonywania pomiarów pola elektromagnetycznego w środowisku są objęte obowiązkiem przedkładania odpowiednim organom wyników tych pomiarów. Ustalenie przepisów metodycznych umożliwi spójne i rzetelne wykonywanie tych pomiarów. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Laboratoria pomiarowe pola elektromagnetycznego wykonujące pomiary w środowisku wykonują corocznie pomiary kilku tysięcy instalacji emitujących pola elektromagnetyczne. Ustalenie przepisów metodycznych umożliwi spójne i rzetelne wykonywanie tych pomiarów. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Określenie w formie rozporządzenia metod sprawdzenia dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku umożliwi prawidłowe i obiektywne przeprowadzanie pomiarów. Dotrzymanie poziomów dopuszczalnych, przyczyni się do zapewnienia ochrony zdrowia publicznego. |
| osoby niepełnosprawnei starsze | Brak wpływu |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Nie ma wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [x]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[x]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Określenie w formie rozporządzenia metod sprawdzenia dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku umożliwi prawidłowe i obiektywne przeprowadzanie pomiarów. Dotrzymanie poziomów dopuszczalnych, przyczyni się do zapewnienia ochrony środowiska, w tym zdrowia publicznego. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |