|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu:**Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości zmieniające rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego**Organ odpowiedzialny Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**Ministerstwo Sprawiedliwości **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**Pan Marcin Romanowski , Podsekretarz Stanu MS**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**Pan Sebastian BończakNaczelnik Wydziału Prawa Zawodów Prawniczychsebastian.bonczak@ms.gov.pl | **Data sporządzenia**15.11.2021 r.**Źródło:** art. 13 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 945)**Nr w wykazie prac:****B610** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projektowana nowelizacja rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. *w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2492 i z 2020 r. poz. 1441) została przygotowana na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 13 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. *o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 945), dalej: „ustawa o npp”.Nowelizacja rozporządzenia jest konieczna z uwagi na zmiany w akcie podstawowym dokonane ustawą z dnia 14 maja 2020 r. o *zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2* (Dz.U. z 2020 r. poz. 875 z późn. zm.). Wobec powyższego istnieje konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia do uregulowań zawartych w ustawie.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Wobec powyższego, proponuje się wprowadzenie następujących zmian:1) Wprowadzenie do rozporządzenia rozwiązań związanych z prowadzonym przez Ministra Sprawiedliwości centralnym systemem teleinformatycznym do obsługi nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, o którym mowa w art. 7a ust. 1 ustawy, w tym wprowadzenie jego definicji (§ 1 pkt 1 projektu);2) Uwzględnienie i uszczegółowienie regulacji zawartych w art. 28a ustawy o npp. Przepis ten ma na celu zlikwidowanie wątpliwości w zakresie określenia podmiotu uprawnionego do podjęcia decyzji o czasowym zastosowaniu na terenie danego powiatu regulacji zawartych w omawianym artykule. Przepis ten określa również jakimi przesłankami starosta powinien się kierować podejmując decyzję o wprowadzeniu możliwości udzielania nieodpłatnej pomocy na terenie powiatu za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość oraz poza punktem. Ponadto określa się trzy możliwe tryby funkcjonowania systemu pomocy w przypadku obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii albo wprowadzenia stanu nadzwyczajnego. Sygnalizowane wątpliwości w zakresie interpretacji art. 28a ustawy o npp należało rozstrzygnąć w ten sposób, że udzielanie pomocy dopuszczalne jest zarówno w trybie zdalnym, stacjonarnym jak również mieszanym. (w § 1 pkt 2 projektu);Inne miejsce lub szczególna forma udzielania NPP lub NPO (dane za 2021 r. <https://np.ms.gov.pl/raporty>)3) Proponuje się sprecyzowanie trybu wprowadzenia w życie zmiany dokonanej w art. 8 ust. 8 ustawy o npp poprzez umożliwienie osobom, o których mowa w tym przepisie, zorganizowania wizyty w miejscu ich zamieszkania lub w miejscu wyposażonym w urządzenie ułatwiające porozumiewanie się z osobami doświadczającymi trudności w komunikowaniu się lub, w miejscu w którym zapewnia się możliwość skorzystania z pomocy tłumacza języka migowego, także w przypadku nieodpłatnej mediacji. Zaproponowano możliwość udzielenia pomocy takim osobom także w innym miejscu dostosowanym do ich potrzeb. Przewidziano także, że w takich przypadkach, osoba udzielająca nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadcząca nieodpłatne poradnictwo obywatelskie odbiera od osoby uprawnionej oświadczenie, że nie jest w stanie ponieść kosztów odpłatnej pomocy prawnej. Ponadto w projektowanych przepisach dokonano uproszczenia trybu weryfikacji przez osobę udzielającą nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczącą nieodpłatne poradnictwo obywatelskie oświadczenia osoby uprawnionej (§ 1 pkt 3 projektu);4) W projekcie doprecyzowano wymagania w zakresie oznaczenia lokalu, w którym udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie (§ 1 pkt 4 lit a projektu);5) Nałożono na starostę obowiązek zapewnienia możliwości dokonywania zgłoszeń w formie telefonicznej pod wskazanym przez niego numerem telefonu. Wskazany przez starostę numer telefonu powinien funkcjonować, co najmniej, w godzinach pracy urzędu.Ponadto nałożono na starostę obowiązek opracowania i udostępnienia na publicznej stronie internetowej niezbędnych informacji o działalności punktów zlokalizowanych na terenie danego powiatu oraz informacji o sposobie dokonywania zapisów na porady. Dzięki takiej regulacji osoby uprawnione będą miały dostęp do informacji niezbędnych do stwierdzenia, czy i jakiego rodzaju pomocy potrzebują oraz w jaki sposób mogą tę pomoc uzyskać (§ 1 pkt 4 lit b projektu);6) Proponowane zmiany dotyczą obowiązku udostępnienia stosownych informacji w miejscu przeznaczonym dla osób oczekujących na udzielenie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. Obowiązek ten został poszerzony o informacje w zakresie zasad i zakresu udzielania nieodpłatnej mediacji oraz o informacje o możliwości skorzystania z polubownych metod rozwiązywania sporów, w szczególności mediacji oraz korzyści z tego wynikających. Informacje o polubownych metodach rozstrzygania sporu w dalszym ciągu nie są w wystarczającym stopniu rozpowszechnione w społeczeństwie. Udostępnienie takich informacji w miejscu, w którym osoby potrzebujące oczekują na umówioną wizytę miałoby walor edukacyjny (§ 1 pkt 4 lit c i d projektu);7) Dostosowuje się przepisy rozporządzenia do brzmienia art. 7 ust. 1a ustawy o npp, który przewiduje, że karta pomocy zawierająca część obejmującą opinię osoby uprawnionej o udzielonej pomocy może być przekazywana przez osoby uprawnione poprzez wypełnienie ankiety w miejscu świadczenia pomocy lub przekazywana drogą elektroniczną bezpośrednio do urzędu starostwa powiatowego. Proponowane przepisy precyzują sposób przekazywania przez osoby uprawnione opinii o udzielonej pomocy. W ust. 5 zaproponowano także dodatkowe regulacje dla osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. *o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami* (Dz. U. z 2020 r. poz. 1062) (§ 1 pkt 5 lit. a i b projektu);8) Proponuje się wprowadzenie nowego sposobu odbioru od osób uprawnionych opinii o udzielonej pomocy, dostosowany do treści art. 7 ust. 1a ustawy o npp. Przewidziano także, że opinie te mogą być przekazywane staroście listownie. Przepis ten nakładałby także na starostę obowiązek zamieszczania treści udzielonych opinii w systemie teleinformatycznym (§ 1 pkt 5 lit c projektu);9) W § 1 pkt 6 lit. a projektu uwzględniono prowadzenie przez Ministra Sprawiedliwości systemu teleinformatycznego oraz przewidzianych w nim funkcjonalności. Regulacja ta nie ogranicza jednak możliwości przekazania opinii o udzielonej nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczonym poradnictwie obywatelskim w innej formie elektronicznej, np. przez ePUAP; 10) Proponuje się umożliwienie udostępnienia kart pomocy wojewodzie i Ministrowi Sprawiedliwości za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Regulacja ta nie ogranicza jednak możliwości udostępnieniach kart pomocy w innej formie elektronicznej (§ 1 pkt 6 lit. b projektu);11) Proponowana w § 1 pkt 7 projektu rozwiązania umożliwiają starostom uwzględnienie, przy dokonywaniu oceny ofert, składanych przez organizacje pozarządowe, w konkursach na powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, wyników ocen wybranych porad dokonanych przez wojewodę. 12) Przewiduje się, że zbiorcza informacja, o której mowa w art. 12 ust. 1 ustawy o npp, jest przekazywana za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Regulacje te nie ograniczyłyby jednak możliwości przekazania zbiorczej informacji w innej formie elektronicznej. (§ 1 pkt 8 projektu)13) Projekt w § 2 zakłada także nowe brzmienie załącznika nr 1, 2 i 4 do rozporządzenia. Zmiany mają na celu poprawienie sposobu zbierania danych statystycznych wskazywanych w kartach pomocy. Ponadto uzupełniono kartę pomocy o pytanie czy udzielana porada dotyczy pomocy de minimis. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Projektowana regulacja ze względu na stopień jej szczegółowości nie była poddawana analizie prawnoporównawczej.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Minister Sprawiedliwości | 1 |  | Możliwość dostępu do kart pomocy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. |
| Starostowie | 380 |  | Możliwość dostępu do kart pomocy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego.Określenie sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy w powiecie ze względu na sytuację epidemiczną lub sanitarną.Obowiązek zapewnienia możliwości dokonywania zgłoszeń w formie telefonicznej.Obowiązek opracowania i udostępnienia na stronie internetowej informacji o działalności punktów na terenie powiatu.Możliwość uwzględnienia przy dokonywaniu oceny ofert składanych przez organizacje pozarządowe wyników ocen wybranych porad dokonanych przez wojewodę. |
| Osoby korzystające z nieodpłatnej pomocy prawnej i poradnictwa obywatelskiego | 334 170 | https://np.ms.gov.pl/raporty | Zwiększenie przejrzystości korzystania z nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. |
| Punkty pomocy  | 1 660 | Uściślenie wymagań w zakresie oznaczenia lokalu, w którym udzielana jest nieodpłatna pomoc prawna lub świadczone nieodpłatne poradnictwo obywatelskie. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M. P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.). |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2021 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 02022 | 12023 | 22024 | 32025 | 42026 | 52027 | 62028 | 72029 | 82030 | 92031 | 102032 | Łącznie (0-10) |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Proponowane zmiany nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń |  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2021 r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak wpływu. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Przedmiotowy projekt nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, w związku z czym odstąpiono od analiz i oceny przewidywanych skutków społeczno-gospodarczych, wskazanych w art. 66 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2021 r. poz. 162). |
| rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Brak wpływu. |
| Niemierzalne | rodzina, obywatele, gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Nałożenie na starostów obowiązku udostępnienia na stronie internetowej informacji o działalności punktów zlokalizowanych na terenie powiatu oraz informacji o sposobie dokonywania zapisów na porady pozwoli na ułatwienie obywatelom dostępu do nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: Na starostów nałożono obowiązek:- zapewnienia możliwości dokonywania zgłoszeń w formie telefonicznej;- udostępnienia na stronie internetowej informacji o działalności punktów zlokalizowanych na terenie powiatu oraz informacji o sposobie dokonywania zapisów na porady.Ponadto, dla starostów wprowadzono możliwość określenia szczególnego sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy w powiecie ze względu na sytuację epidemiczną lub sanitarną. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Proponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne:       | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu na pozostałe obszary. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planuje się, że rozporządzenie wejdzie wżycie 1 stycznia 2022 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Efekty wejścia w życie projektowanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |