|  |  |
| --- | --- |
| Nazwa projektuUstawa o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej.Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracująceMinisterstwo FinansówOsoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Kościński, Minister FinansówKontakt do opiekuna merytorycznego projektu:Maria Rutka, Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego w Ministerstwie Finansów, tel. (022) 694-39-46,e-mail: maria.rutka@mf.gov.plMonika Derejko-Kotowska naczelnik wydziału, Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier w Ministerstwie Finansówtel. (22) 694-58-04, e-mail: sekretariat.ps@mf.gov.pl | **Data sporządzenia**25 listopada 2021 r.**Źródło:** Inicjatywa własna **Nr w wykazie prac: UD 315** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Jednym z pośrednich skutków trwającej pandemii COVID-19 jest wzrost cen towarów, w szczególności cen paliw. W celu przeciwdziałania negatywnym skutkom Rada Ministrów przedłożyła pakiet działań antyinflacyjnych. Wśród proponowanych rozwiązań znajduje się czasowa obniżka akcyzy na paliwa silnikowe oraz wprowadzenie zwolnienia od akcyzy dla sprzedaży energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe oraz obniżenie stawki akcyzy na energię elektryczną. Należy podkreślić, że wzrost cen surowców energetycznych na rynkach światowych jest główną przyczyną wzrostu inflacji w Polsce i innych krajach unijnych. Ograniczenie wzrostu cen paliw powinno się przyczynić do stabilizacji cen także w innych obszarach gospodarki, w tym cen żywności. Giełdowe notowania energii elektrycznej w ciągu roku wzrosły o blisko 40%. To przekłada się na wzrost stawek dla gospodarstw domowych. Szacuje się, że rachunki za energię elektryczną dla gospodarstw domowych mogłyby wzrosnąć o 10-15%. Wzrost cen energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe w szczycie grzewczym, w przypadku grup słabszych ekonomicznie może znacząco odbić się na ich sytuacji materialnej. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projekt przewiduje czasowe obniżki akcyzy na paliwa silnikowe (olej napędowy, benzyny silnikowe, LPG), wprowadzenie zwolnienia od akcyzy dla sprzedaży energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe oraz czasowe obniżenie stawki akcyzy na energię elektryczną.Innym proponowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie czasowego wyłączenia z opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej sprzedaży paliw w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2022 roku. Projekt przewiduje czasowe wyłączenie z opodatkowania tym podatkiem sprzedaży detalicznej: 1)  benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym,2)  olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatku akcyzowym,3)  biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 ustawy o podatku akcyzowym,4)  gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a-b ustawy o podatku akcyzowym.W projekcie przewiduje się również nałożenie do dnia 31 maja 2022 r. na sprzedawców dokonujących sprzedaży paliw silnikowych obowiązku zamieszczania przy kasie rejestrującej lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych paliw, informacji o obniżeniu akcyzy na paliwa silnikowe i niepodleganiu sprzedaży paliw silnikowych podatkowi od sprzedaży detalicznej.Rekomendowane działania mają doprowadzić do zahamowania wzrostu cen paliw na stacjach paliw, a zatem również pomóc w walce z inflacją. Należy podkreślić, że wzrost cen surowców energetycznych na rynkach światowych jest główną przyczyną wzrostu inflacji w Polsce i innych krajach unijnych. Zatem, ograniczenie wzrostu cen paliw powinno się przyczynić do stabilizacji cen także w innych obszarach gospodarki, tym cen żywności.Wprowadzenie zwolnienia dla energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe pozwoli na zmniejszenie kosztów po stronie tej grupy odbiorców. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Brak jest danych na temat czasowej obniżki akcyzy na paliwa silnikowe oraz wprowadzenia zwolnienia dla energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe w innych krajach członkowskich OECD/UE.Materia dotycząca ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej nie jest regulowana w prawie wspólnotowym i nie podlega harmonizacji. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Gospodarstwa domowe | 14 732 600 | GUS | Zakłada się spadek cen energii elektrycznej poprzez zwolnienie z akcyzy energii elektrycznej |
| Konsumenci paliw silnikowych i autogazu (LPG) zarówno przedsiębiorcy, jak również odbiorcy indywidualni | Brak danych | Brak danych | Obniżenie stawek akcyzy na paliwa silnikowe powinno spowodować spadek ich cen na stacjach paliw Obniżenie stawek akcyzy na paliwa silnikowe powinno spowodować spadek ich cen na stacjach paliw |
| Konsumenci energii elektrycznej zarówno przedsiębiorcy, jak również odbiorcy indywidualni | Brak danych | Brak danych | Obniżenie stawki akcyzy na energię elektryczną powinno spowodować nieznaczny spadek jej ceny |
| Podatnicy podatku od sprzedaży detalicznej z sektora paliw | 13 podmiotów | Własne – Ministerstwa Finansów | Zmiany przyczynią się do zmniejszenia presji cenowej na rynku sprzedaży detalicznej paliw. |
| Przedsiębiorcy dokonujący sprzedaży paliw silnikowych | Ok.3900  | Dane URE o liczbie operatorów stacji benzynowych | Nałożenie obowiązku informacyjnego o czasowym obniżeniu akcyzy na paliwa silnikowe i wyłączeniu sprzedaży paliw z podatku od sprzedaży detalicznej. |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Ze względu na wagę społeczną i gospodarczą proponowanych zmian oraz pilny charakter interwencji wynikającej ze zbliżającego się szczytu okresu grzewczego nie prowadzono konsultacji. Projekt jest odpowiedzią na postulaty społeczne związane z podwyżkami cen na paliwa silnikowe i energię elektryczną. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2020 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | -133,9 | -1419,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1553,7 |
| budżet państwa  | -133,9 | -1426,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1560 |
| JST (CIT) | 0 | 6,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6,3 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | -133,9 | -1419,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1553,7 |
| budżet państwa | -133,9 | -1426,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | -1560 |
| JST |  | 6,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6,3 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Obniżenie stawek akcyzy na paliwa silnikowe od 20 grudnia 2021 r. może nie wpłynąć na zmianę cen paliw na stacjach do końca 2021 r., gdyż stacje paliw będą jeszcze wyprzedawać zapasy z wcześniejszych dostaw. Zatem, z dużym prawdopodobieństwem ceny na stacjach paliw spadną dopiero w 2022 r. Obniżenie stawek akcyzy na paliwa silnikowe i energię elektryczną oraz zwolnienie z akcyzy energii elektrycznej dla gospodarstw domowych będzie wyłącznym kosztem budżetu państwa.Projektowane rozwiązanie spowoduje ubytek dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od sprzedaży detalicznej w kwocie ok. 146 mln zł. Szacunku dokonano na podstawie danych z deklaracji na podatek od sprzedaży detalicznej złożonych przez podmioty sektora paliwowego we wrześniu 2021 r. (dane POLTAX). Jednocześnie w obliczeniach uwzględniono założenia do prognozy dochodów ogółem z podatku od sprzedaży detalicznej w 2022 r., a także szacunkową wartość sprzedaży innych towarów podlegających opodatkowaniu tym podatkiem przez przedsiębiorców branży paliwowej, która nie zostanie objęta wyłączeniem. Ze względu na kosztowy charakter podatku od sprzedaży detalicznej w podatkach dochodowych w skutkach wykazano wpływ na dochody z tego tytułu. Jednocześnie przyjęto, że skutek ten wystąpi w podatku CIT.Do obliczeń przyjęto dane z systemu ZEFIR (paliwa silnikowe) i dane GUS oraz dane o dochodach budżetowych (energia elektryczna). |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 118,3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 118,3 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| (dodaj/usuń) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Pozytywny |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Pozytywny |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Pozytywny |
| (dodaj/usuń) |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Z uwagi na czasowy okres obowiązywania rozwiązania, brak zasadniczego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw. Ustawa z uwagi na przeciwdziałanie nadmiernemu wzrostowi cen paliw będzie mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli oraz gospodarstwa domowe. Zmniejszenie obciążeń w zakresie podatku akcyzowego z uwagi na czasowe obniżenie opodatkowania akcyzą paliw silnikowych, w przypadku pełnego przeniesienia obniżek na ceny wyrobów wyniesie:• olej napędowy i biokomponenty stanowiące samoistne paliwa:20 grudnia 2021 – 31 grudnia 2021 o 8 gr/l z VAT 10 gr/l,1 stycznia 2022 – 31 maja 2022 r. o 5 gr/l z VAT o 6 gr/l.• benzyny silnikowe: 20 grudnia 2021 – 31 grudnia 2021 o 14 gr/l z VAT 17 gr/l, 1 stycznia 2022 – 31 maja 2022 r. o 11 gr/l z VAT o 14 gr/l.• gaz skroplony (LPG):20 grudnia 2021 – 31 grudnia 2021 o 15 gr/l z VAT 18 gr/l,1 stycznia 2022 – 31 maja 2022 r. o 15 gr/l z VAT o 18 gr/l.• energia elektryczna1 stycznia 2022 – 31 maja 2022 r. o 40 gr/MWh z VAT o 49 gr/MWhzwolnienie z akcyzy energii elektrycznej dla gospodarstw domowych w zależności od wielkości zużycia 5zł/MWh |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | X tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       | X zwiększenie liczby dokumentówX zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | X tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz: ustawa nakłada na sprzedawców dokonujących sprzedaży paliw silnikowych obowiązek zamieszczania przy kasie rejestrującej lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych paliw, informacji o obniżeniu akcyzy na paliwa silnikowe i niepodleganiu sprzedaży paliw silnikowych podatkowi od sprzedaży detalicznej. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Zakres projektowanej nowelizacji wpłynie korzystnie na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ] sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu na ww. obszary.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zmiany zawarte w nowo dodawanym art. 164a ust. 2-4 ustawy o podatku akcyzowym oraz w ustawie o podatku od sprzedaży detalicznej (art. 2) będą mieć zastosowanie od 1 stycznia 2022 r., natomiast zmiany zawarte w nowo dodawanym art. 164a ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym – od 20 grudnia 2021 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| W zakresie zmian w ustawie o podatku akcyzowym, z uwagi na charakter proponowanych zmian, zostanie przeprowadzona wyłącznie ewaluacja punktowa na wewnętrzne potrzeby Ministra FinansówW zakresie zmian w ustawie o podatku od sprzedaży detalicznej nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |