|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**projekt ustawy o niektórych umowach zawieranych elektronicznie**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej Ministerstwo Rozwoju i TechnologiiMinisterstwo Rolnictwa i Rozwoju WsiMinisterstwo Sprawiedliwości**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Marlena Maląg Minister Rodziny i Polityki Społecznej **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Mikołaj Tarasiuk – Zastępca Dyrektora Departamentu Rynku Pracy w MRiPS tel.: 22-461-64-00email: mikrozatrudnienie@mrips.gov.pl  | **Data sporządzenia1.12.2021****Źródło:** InneInicjatywa własna **Nr w wykazie prac****UD 230** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Dla małych podmiotów takich jak mikroprzedsiębiorcy, rolnicy i osoby fizyczne zawieranie umów o pracę, umów zlecenia, umów uaktywniających lub umów o pomocy przy zbiorach jest uciążliwe ze względu na formalności, jakich należy w związku z tym dokonać. Projekt ustawy odpowiada m.in. na problem znacznych obciążeń, jakie ponoszone są przez podmiot powierzający pracę, m.in. w związku ze zgłoszeniem do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, zwanego dalej „ZUS”, obsługą korespondencji z ZUS i naliczaniem składek na ubezpieczenie, wyrejestrowywaniem z ZUS oraz naliczaniem podatku dochodowego (zob. np. case study w M. Duszczyk „Polska polityka imigracyjna a rynek pracy”, s. 277-282). Obciążenia te są szczególnie uciążliwe dla mikroprzedsiębiorstw, osób fizycznych oraz rolników ze względu na brak zasobów, które można przeznaczyć na wypełnianie zobowiązań administracyjnych oraz brak wiedzy co do szczegółowych wymogów prawa. Powoduje to zarówno większą pokusę przechodzenia do szarej strefy (niezależnie od chęci uniknięcia obciążeń finansowych), jak i zwiększa koszty powierzania pracy. W przypadku mikroprzedsiębiorców oraz rolników obniża to ich konkurencyjność oraz stanowi poważną barierę w ich rozwoju i zwiększaniu skali działalności, przyczyniając się do utrwalania w Polsce niekorzystnej struktury, z dominacją mikropodmiotów. Choć problem ten dotyczy w jednakowym stopniu pracowników polskich i cudzoziemskich, to w przypadku tych ostatnich, może być poważniejszy ze względu na niższą świadomość obowiązujących przepisów, co w konsekwencji prowadzi do zwiększania skali nielegalnego powierzania pracy cudzoziemcom w Polsce.Niewątpliwie realizacja obowiązków pracowniczych z uwagi na zmieniające się przepisy jest czasochłonna i wymaga śledzenia aktualnego stanu prawnego. Krócej będą realizowały formalności podmioty wyspecjalizowane, dłużej osoby fizyczne sporadycznie zatrudniające pracowników.Projektowana ustawa przyczyni się do znacznego zmniejszenia obciążeń dla mikroprzedsiębiorców, rolników oraz osób fizycznych w tym rodziców związanych z obowiązkami administracyjnymi przy powierzaniu pracy. Uwolni tym samym zasoby tych podmiotów, które będą mogły być przeznaczone - w przypadku mikroprzedsiębiorców oraz rolników - na prowadzenie zasadniczej działalności, a w przypadku osób fizycznych przyczyni się do zaoszczędzenia zasobów finansowych oraz czasu. Poza ww. ułatwieniami projekt ma na celu ułatwienie zawierania umów mikroprzedsiębiorcom, rolnikom, a także osobom fizycznym, które do tej pory tego nie robiły i pracowały w tzw. „szarej strefie”. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego (dalej GUS) w 2017 r. pracę nierejestrowaną w Polsce wykonywało 880 tys. osób, tj. 5,4 % ogólnej liczby pracujących. Najczęściej powierzano prace bez umowy w ogrodnictwie i rolnictwie. Wykonywała je co siódma osoba wykonująca pracę nierejestrowaną (15 %). Dużą grupę osób pracujących w tzw. „szarej strefie” stanowiły również osoby zajmujące się remontami i naprawami budowlano-instalacyjnymi (11,4 %), a także usługami budowlanymi i instalacyjnymi (9,1 %) oraz opieką nad dzieckiem lub starszą osobą (9,1 %). Według szacunków GUS liczba osób wykonujących w 2017 r. pracę nierejestrowaną w obszarze prac domowych wyniosła ok. 44 tys., a w obszarze opieki nad dzieckiem lub osobą starszą wyniosła 82 tys.[[1]](#footnote-1)Polska znajduje się w bardzo specyficznej sytuacji, bo polskie pracownice wyjeżdżają do pracy w Europie zachodniej, natomiast do Polski przyjeżdżają w celu podjęcia pracy cudzoziemki z państw trzecich. Należy jednak podkreślić, że projektowana ustawa wprowadzi znaczne ułatwienie dla osób, które już teraz legalnie zatrudniają pracowników na podstawie umów o pracę, umów zlecenia, umów o świadczenie usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu, umowy uaktywniającej o której mowa w art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2021 r. poz. 75, z późn zm.) oraz umowy o pomocy przy zbiorach, o której mowa w art. 91a ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników (Dz. U. z 2021 r. poz. 266, z późn.zm.) System teleinformatyczny ułatwi zgodnie z prawem sporządzenie umowy o pracę, umów zlecenia, umów uaktywniających i umów o pomocy przy zbiorach. Dzięki Systemowi w jednym miejscu możliwe będzie zarówno zawarcie umowy jak i jej rejestracja w ZUS. System będzie automatycznie generował deklaracje i informacje. Za pośrednictwem Systemu możliwe będzie podpisywanie ww. dokumentów i wysyłanie ich bezpośrednio z Systemu.  |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| **Planowane działania:*** udostępnienie przez ministra właściwego do spraw pracy systemu teleinformatycznego umożliwiającego zawieranie umówwedług gotowych wzorów. Dostęp do systemu teleinformatycznego będzie zapewniony po zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego, na indywidualnym koncie na portalu praca.gov.pl;
* rozszerzenie zastosowania podpisu zaufanego ze spraw urzędowych na zawieranie umów o pracę, umów zlecenia, umów o świadczenie usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu, umów uaktywniających oraz umów o pomocy przy zbiorach na portalu praca.gov.pl;
* wprowadzenie gotowych do wypełniania wzorów umów, które będą udostępniane w systemie teleinformatycznym, co zapewni ich sprawną dystrybucję oraz ułatwi wszystkim osobom zainteresowanym ich zawarciem (mikroprzedsiębiorcom, rolnikom, a także osobom fizycznym) obsługę całego procesu zawierania umów.

Głównym założeniem ustawy jest rozbudowa istniejącego już systemu teleinformatycznego na portalu praca.gov.pl o nowe funkcjonalności. System będzie też zintegrowany z systemem Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy, o którym mowa w art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (Dz. U. z 2020 r. poz. 2296 i 2320) w zakresie zawierania umów przez mikroprzedsiębiorcę. Planuje się, że w systemach teleinformatycznych ministra właściwego do spraw pracy będą udostępnione do wypełnienia wzory umowy o pracę, umowy zlecenia, umów o świadczenie usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu, umowy uaktywniającej oraz umowy o pomocy przy zbiorach. Będą one zawierały elementy niezbędne do zawarcia zgodnego z prawem danego rodzaju umowy i będą zawierały dane wynikające z obowiązujących przepisów prawa pracy i Kodeksu cywilnego. Określenie powyższych wzorów nastąpi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U z 2021 r. poz.670, z późn.zm.).Projektowane rozwiązanie ma na celu ułatwienie zawierania prostych umów w typowych sytuacjach. W projekcie przewiduje się rozszerzenie zastosowania podpisu zaufanego oraz podpisu osobistego do zwierania umów. Należy zauważyć, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1320, z późn. zm.), zwanej dalej „Kodeksem pracy”, (art. 29 § 1) umowę o pracę zawiera się na piśmie. Jeżeli zaś umowa o pracę nie została zawarta z zachowaniem formy pisemnej, pracodawca przed dopuszczeniem pracownika do pracy potwierdza pracownikowi na piśmie ustalenia co do stron umowy, rodzaju umowy oraz jej warunków. Zgodnie zaś z regulacjami ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r. poz. 1740, z późn. zm.), zwanej dalej „Kodeksem cywilnym”, (stosowanymi do stosunku pracy w sprawach nieunormowanych przepisami prawa pracy) – do zachowania pisemnej formy czynności prawnej wystarcza złożenie własnoręcznego podpisu na dokumencie obejmującym treść oświadczenia woli. Do zawarcia umowy wystarcza wymiana dokumentów obejmujących treść oświadczeń woli, z których każdy jest podpisany przez jedną ze stron, lub dokumentów, z których każdy obejmuje treść oświadczenia woli jednej ze stron i jest przez nią podpisany. Natomiast do zachowania elektronicznej formy czynności prawnej wystarcza złożenie oświadczenia woli w postaci elektronicznej i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Oświadczenie woli złożone w formie elektronicznej jest równoważne z oświadczeniem woli złożonym w formie pisemnej.Z powołanych przepisów wyraźnie wynika, iż umowa o pracę zawierana jest w formie pisemnej lub w równoważnej do niej formie elektronicznej, która wymaga opatrzenia oświadczenia woli kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Zgodnie z projektem podpisanie umowy będzie wymagało przez każdą ze stron użycia podpisu kwalifikowanego, podpisu osobistego albo podpisu zaufanego. Umowa zostanie zawarta po wprowadzeniu do Systemu danych koniecznych do jej zawarcia i z chwilą opatrzenia tych umów ww. podpisami elektronicznymi (w tym podpisem zaufanym) przez strony umowy. Powyższą zasadę zawarcia umowy będzie się również stosowało do zmiany i rozwiązania umowy o pracę oraz wydania świadectwa pracy. Mając na uwadze powyższe należy podkreślić, że projektowane przepisy rozszerzają jedynie katalog podpisów, których można będzie użyć do zawarcia umów obsługiwanych w Systemie. Przyjęte rozwiązanie wynika z coraz powszechniejszej digitalizacji usług i rozpowszechniania różnych nowych form podpisów elektronicznych. Należy podkreślić, że podpis zaufany, potwierdza tożsamość obywatela za pomocą pieczęci elektronicznej ministra właściwego do spraw informatyzacji. Żeby skorzystać z tej opcji nie trzeba żadnych dodatkowych narzędzi elektronicznych, wystarczy numer telefonu lub konto z możliwością korzystania z bankowości elektronicznej. Natomiast podpis osobisty to zaawansowany podpis elektroniczny. Prawdziwość danych posiadacza podpisu potwierdza certyfikat podpisu osobistego, zawierający imię (imiona), nazwisko, obywatelstwo oraz numer PESEL. Aby certyfikat podpisu osobistego znalazł się w e‑dowodzie, osoba powinna wyrazić na to zgodę podczas składania wniosku o nowy dowód osobisty.Niezależnie od powyższego przewiduje się, że System będzie miał dodatkowe funkcjonalności pozwalające m.in. na obliczanie wymiaru urlopu przysługującego pracownikowi i wystawianie świadectwa pracy. Przewiduje się, że pracodawcy, rolnicy, rodzice albo zleceniodawcy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego dokonają zgłoszeń do ZUS, a System ułatwi wyliczenie oraz przekazanie składek i zaliczek z tytułu podatków. Zgodnie z obowiązującymi przepisami Kodeksu pracy to pracodawca jest obowiązany prowadzić i przechowywać w postaci papierowej lub elektronicznej dokumentację w sprawach związanych ze stosunkiem pracy oraz akta osobowe pracowników (dokumentacja pracownicza). Pracodawca ma obowiązek przechowywać dokumentację pracowniczą w sposób gwarantujący zachowanie jej poufności, integralności, kompletności oraz dostępności, w warunkach niegrożących uszkodzeniem lub zniszczeniem przez okres zatrudnienia, a także przez okres 10 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym stosunek pracy uległ rozwiązaniu lub wygasł, chyba że odrębne przepisy przewidują dłuższy okres przechowywania dokumentacji pracowniczej. Przewiduje się, że na mocy projektowanych przepisów, pracodawca zostanie zwolniony z obowiązków związanych z przechowywaniem i archiwizowaniem dokumentacji w sprawach związanych ze stosunkiem pracy oraz akt osobowych pracowników. Czynności te za niego będzie wykonywał System teleinformatyczny, który zapewni zachowanie poufności, integralności, kompletności oraz dostępności ww. dokumentów. W projekcie zapewniono dostęp do dokumentacji pracowniczej następcy prawnemu pracodawcy, o którym mowa w [art. 23](https://sip.legalis.pl/document-view.seam?documentId=mfrxilrtg4ytgnzuga2tkltqmfyc4nbzgiytgnbsgq)1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeksu pracy – nowemu pracodawcy oraz zarządcy sukcesyjnemu, ustanowionemu zgodnie z ustawą z dnia 5 lipca 2018 r. o zarządzie sukcesyjnym przedsiębiorstwem osoby fizycznej i innych ułatwieniach związanych z sukcesją przedsiębiorstw (Dz.U. z 2021 r. poz. 170), albo osobie o której mowa w art. 14 ust. 1 tej ustawy z w przypadku śmierci pracodawcy. Przewiduje się, że do zadań ministra właściwego do spraw pracy będzie należało: 1. zapewnienie funkcjonowania systemu teleinformatycznego;
2. realizacja obowiązków pracodawcy, o których mowa w art. 947 Kodeksu pracy, tj. niszczenie dokumentacji pracowniczej w sposób uniemożliwiający odtworzenie jej treści, w terminie do 12 miesięcy po upływie okresu przeznaczonego na odbiór tej dokumentacji.

Minister właściwy do spraw pracy będzie administratorem danych osobowych odpowiedzialnym za przestrzeganie przepisów dotyczących przetwarzania danych osobowych określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.). Do obowiązków pracodawcy, rolnika, rodzica albo zleceniodawcy będzie należało załączenie cyfrowej wersji lub cyfrowego odwzorowania dokumentu wytworzonego poza Systemem i opatrzenie go kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym . Pracodawca będzie obowiązany do przekazania do Systemu informacji o konieczności dłuższego przechowywania dokumentacji pracowniczej w przypadku, o którym mowa w art. 944  Kodeksu pracy. W porównaniu do obecnego stanu prawnego wynikającego z przepisów Kodeksu pracy projekt zakłada następujące rozwiązania: 1. stworzenie przez ministra właściwego do spraw pracy wzorów określonych dokumentów;
2. umożliwienie zawierania umów i ich zmiany, rozwiązania czy dokonywania innych czynności niezbędnych do realizacji praw i obowiązków wynikających z takiej umowy w sposób elektroniczny w Systemie;
3. wprowadzenie mechanizmu powiadamiania stron umowy o otrzymaniu oświadczeń woli strony umowy, wniosku oraz innych dokumentów. Informacje będzie przekazywana przez wysłanie krótkiej wiadomości tekstowej (SMS) na numer wskazany przez strony umowy do kontaktu oraz wiadomości na adres poczty elektronicznej (e-mail) wskazane przez strony umowy do kontaktu. Numer telefonu będzie podawany do Systemu i nie będzie bez zgody pracownika, zleceniobiorcy, niani czy pomocnika rolnika udostępniany osobie powierzającej prace;
4. prowadzenia i przechowywania dokumentacji pracowniczej w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym ministra właściwego do spraw pracy.

Projektowane rozwiązania stanowiące odrębności w stosunku do przepisów Kodeksu pracy wynikają z elektronicznej formy zawierania umów. We wszystkich sprawach nieuregulowanych zastosowanie będą miały odpowiednio przepisy Kodeksu pracy albo Kodeksu cywilnego. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Podczas analiz istniejących rozwiązań międzynarodowych nie napotkano rozwiązań wspierających gospodarstwa domowe, mikroprzedsiębiorców oraz rolników – za pośrednictwem systemów informatycznych – w zakresie zawierania i rozliczania umów dotyczących zatrudniania. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| gospodarstwa domowe  | 13,6 mln  | bdl/stat.gov.pl › portalinformacyjny › defaultaktualnos  | Pozytywne - ułatwienie w zatrudnieniu i rozliczaniu pracowników, np. do opieki nad dzieckiem lub osoba starszą |
| gospodarstwa rolne  | 1,4 mln | dane GUS z 2018 r.  | Pozytywne - ułatwienie w zatrudnieniu i rozliczaniu pracowników np. do pracy przy zbiorach  |
| mikroprzedsiębiorcy  | 2,15 mln | dane GUS z 2018 r. | Pozytywne – ułatwienie w zatrudnieniu i rozliczaniu pracowników.  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt ustawy zostanie przedłożony do konsultacji publicznych oraz opiniowania na podstawie § 36 ust. 1 oraz § 38 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz do zaopiniowania w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263, z późn. zm.) oraz art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809, z późn. zm.) następującym podmiotom:1. Business Centre Club – Związek Pracodawców;
2. Forum Związków Zawodowych;
3. NSZZ „Solidarność”;
4. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
5. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
6. Konfederacja „Lewiatan”;
7. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
8. Federacja Przedsiębiorców Polskich;
9. Związek Rzemiosła Polskiego;
10. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców;
11. Krajowa Izba Gospodarcza;
12. Krajowa Rada Izb Rolniczych;
13. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
14. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;
15. Związek Sadowników Rzeczypospolitej Polskiej;
16. Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;
17. Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
18. Polska Izba Przemysłowo - Handlowa Budownictwa;
19. Polska Izba Handlowa.
20. Związek Miast Polskich;
21. Związek Miast Polskich/Unia Metropolii Polskich;
22. Unia Miasteczek Polskich;
23. Związek Gmin Wiejskich RP;
24. Związek Powiatów Polskich;
25. Związek Gmin Wiejskich RP;
26. Związek Województw RP;
27. Fundacja Platforma Przemysłu Przyszłości.

Na konsultacje publiczne i opiniowanie przewiduje się 30 dni. Projekt ustawy zostanie jednocześnie skierowany do zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego w trybie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.). Stosownie do postanowień uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt zostanie przedłożony do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Rodziny i Polityki Społecznej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Fundusz Pracy |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** | 0,6 | 1,2 | 1,2 |  |  |  |  |  |  |  |  | 3 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Fundusz Pracy | 0,6 | 1,2 | 1,2 |  |  |  |  |  |  |  |  | 3 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** | -0,6 | -1,2 | -1,2 |  |  |  |  |  |  |  |  | -3 |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Fundusz Pracy | -0,6 | -1,2 | -1,2 |  |  |  |  |  |  |  |  | -3 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Fundusz Pracy w ramach planu finansowego oraz Instrument na rzecz odbudowy i zwiększania odporności. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Przygotowując wyliczenia związane z kosztami modernizacji systemu IT bazowano na średniorocznych wydatkach na utrzymanie i rozwój systemów teleinformatycznych w 2019 i 2020 r. Kwoty te zostały uaktualnione o wskaźnik rocznego wzrostu wynagrodzeń oraz zwiększone proporcjonalnie o koszty nowych planowanych rozwiązań. Oszacowania kosztów dokonano na podstawie kwot za realizację usług o analogicznym zakresie w obowiązujących umowach zawartych w 2020 r. na realizację usług dotyczących systemu Wortal, oraz systemu WUP-Viator. Średnioroczne wydatki na utrzymanie i rozwój ww. systemów teleinformatycznych w latach 2019 i 2020 r. wyniosły odpowiednio Wortal – 546 160,66 zł WUP-Viator - 859 884,50 zł. Średnioroczny koszt utrzymania i rozwoju ww. systemów wyniósł 703 022,6 zł.W oszacowaniu kosztów uwzględniono sumę następujących kwot składowych: - kwotę przeznaczoną na zmiany i rozwój systemuW ramach usługi rozwoju będą dokonywane zmiany w systemie. Kwota do wyliczeń została zwiększona o 150%, niż średnia kwota za realizację usług o analogicznym charakterze, wynikająca z umów dot. systemu Wortal, oraz systemu WUP-Viator. W obliczeniach został uwzględniony również prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem na 2021 r. W ramach usługi rozwoju zostaną zrealizowane również zmiany zdefiniowane przez Zamawiającego na dzień zawarcia Umowy. Zamawiający przyjął do wyliczeń pracochłonność realizacji zmian na 5 000 roboczogodzin.- kwotę przeznaczoną na płatności ryczałtowe dotyczące administrowania oraz usuwania awarii i błędów w systemieKwota do wyliczeń została zwiększona o 150%, niż średnia kwota za realizację usług o analogicznym charakterze wynikająca z umów dot. systemu Wortal, oraz systemu WUP-Viator ze względu na podwyższone wymagania dotyczące dostępności oraz SLA, bardziej złożoną architekturę i wielkość systemu. Został uwzględniony również prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem na 2021 r. **-** kwotę przeznaczoną na płatności ryczałtowe dotyczące wsparcia helpdesk dla Użytkowników systemuW zakresie usługi helpdesk dla Użytkowników Systemu, kwota do wyliczeń została zwiększona o 150% w porównaniu ze średnią kwotą na realizację usług o analogicznym charakterze wynikająca z ww. umów - ze względu na znacznie większą liczbę użytkowników. Został uwzględniony również prognozowany średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem na 2021 r.  |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Ułatwienie zawierania i rozliczania umów o pracę. Ograniczenie skali zatrudnienia w szarej strefie. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe osoby starsze i osoby niepełnosprawne.  | Ułatwienie zawierania i rozliczania umów o pracę.Ograniczenie skali zatrudnienia w szarej strefie. |
| rolnicy | Ułatwienie zawierania i rozliczania umów o pracę.Ograniczenie skali zatrudnienia w szarej strefie. |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Projektowana ustawa przyczyni się do znacznego zmniejszenia obciążeń dla mikroprzedsiębiorców, związanych z obowiązkami administracyjnymi przy powierzaniu pracy. Uwolni tym samym zasoby tych podmiotów, które będą mogły być przeznaczone na prowadzenie zasadniczej działalności. Planuje się, że w systemach teleinformatycznych ministra właściwego do spraw pracy będą udostępnione do wypełnienia wzory umowy o pracę, umowy zlecenia, umów o świadczenie usług, do których stosuje się odpowiednio przepisy o zleceniu, umowy uaktywniającej oraz umowy o pomocy przy zbiorach. Będą one zawierały elementy niezbędne do zawarcia zgodnego z prawem danego rodzaju umowy i będą zawierały dane wynikające z obowiązujących przepisów prawa pracy. Określenie powyższych wzorów nastąpi zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.Ponadto przewiduje się, że system będzie miał dodatkowe funkcjonalności pozwalające m.in. wydawanie świadectwa pracy. Przewiduje się, że pracodawcy, rolnicy, rodzice albo zleceniodawcy za pośrednictwem Systemu dokonają zgłoszeń do ZUS a System ułatwi wyliczenie oraz przekazanie składek i zaliczek z tytułu podatków, a także wysokości wynagrodzenia, jakie należy wpłacić pracownikowi na konto. Projekt będzie oddziaływał także na zwiększenie wydatków po stronie pracodawcy, ale ze względu na fakultatywny charakter rozwiązania, nie jest możliwe oszacowanie skutków finansowych dla mikroprzedsiębiorców. Niewątpliwie realizacja obowiązków pracowniczych z uwagi na zmieniające się przepisy jest czasochłonna i wymaga śledzenia zmieniającego się stanu prawnego. Krócej będą realizowały formalności podmioty wyspecjalizowane, dłużej osoby fizyczne sporadycznie zatrudniające pracowników. Nie jest możliwe jednoznacznie wskazanie czasu, jaki zajmują formalności związane ze zgłoszeniem pracownika do ZUS, czy urzędów skarbowych oraz rozliczenie należności wynikających z zawieranych umów. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [x]  zmniejszenie liczby dokumentów [x]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:Dla małych podmiotów takich jak mikroprzedsiębiorcy, rolnicy i osoby fizyczne zawieranie umów o pracę, umów zlecenia, umów uaktywniających lub umów o pomocy przy zbiorach jest uciążliwe ze względu na formalności, jakich należy w związku z tym dokonać. Projekt ustawy odpowiada m.in. na problem znacznych obciążeń, jakie ponoszone są przez podmiot powierzający pracę, m.in. w związku ze zgłoszeniem do ZUS, obsługą korespondencji z ZUS i naliczaniem składek na ubezpieczenie, wyrejestrowywaniem z ZUS oraz naliczaniem podatku dochodowego (zob. np. case study w M. Duszczyk „Polska polityka imigracyjna a rynek pracy”, s. 277-282). Obciążenie te są szczególnie uciążliwe dla mikroprzedsiębiorstw, osób fizycznych oraz rolników ze względu na brak zasobów, które można przeznaczyć na wypełnianie zobowiązań administracyjnych oraz brak wiedzy co do szczegółowych wymogów prawa. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowane rozwiązania mają na celu ułatwienia w zawieraniu umów i informatyzację zawieranych umów oraz procesu naliczania wynagrodzeń. Planuje się, że przyczyni się to do zmniejszenia wielkości zatrudnienia w „szarej strefie”, m.in. osób pracujących jako opiekunki do dzieci i osób starszych. Dodatkowo, przyczyni się do ułatwienia zawierania przez rolników umów przy zbiorach i dopełnienie przez nich obowiązków z tym związanych.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: … | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu |  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planowane jest wejście w życie ustawy w IV kwartale 2022 r.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Planowane jest przeprowadzenie ewaluacji po 2 latach obowiązywania ustawy. Ewaluacji dokona minister właściwy do spraw pracy. Miernikiem ewaluacji będzie liczba umów zawartych w systemie. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |

1. „Praca nierejestrowana w Polsce w 2017”, Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2019. [↑](#footnote-ref-1)