

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie udzielania pomocy na działalność badawczo-rozwojową związaną z wystąpieniem pandemii COVID-19, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę służącą do testowania i przygotowania do masowej produkcji produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19 oraz pomocy inwestycyjnej na produkcję produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19, w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1051), zwane dalej: „rozporządzeniem z dnia 15 lipca 2020 r.”, stanowi podstawę prawną do udzielania pomocy publicznej dopuszczonej przez Komisję Europejską w Komunikacie Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE C 91I z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.<sup>1)</sup>), zwanym dalej: „Tymczasowymi ramami”. Rozporządzenie z dnia 15 lipca 2020 r. wdraża rozwiązania przewidziane w sekcjach: 3.6-3.8 Tymczasowych ram. Na jego podstawie pomoc może być udzielana w formie dotacji albo pomocy zwrotnej, pod warunkiem, że celem pomocy jest łagodzenie skutków epidemii COVID-19. Zgodnie z § 15 rozporządzenia z dnia 15 lipca 2020 r. pomoc może być tylko do dnia 31 grudnia 2021 r.

Dnia 18 listopada 2021 r. Komisja Europejska wydała komunikat Szósta zmiana tymczasowych ram środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 oraz zmiana załącznika do komunikatu Komisji do państw członkowskich w sprawie zastosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do krótkoterminowego ubezpieczenia kredytów eksportowych<sup>2)</sup>. Na mocy szóstej zmiany okres stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcjach: 3.6-3.8 Tymczasowych ram, został wydłużony do dnia 30 czerwca 2022 r. W związku z powyższym, w celu umożliwienia udzielania po dniu 31 grudnia 2021 r. pomocy na podstawie rozporządzenia z dnia 15 lipca 2020 r. zachodzi potrzeba analogicznego wydłużenia okresu jego obowiązywania, tj. do dnia 30 czerwca 2022 r. (§ 1 projektowanego rozporządzenia).

Ww. zmiana nie wymaga wydania przepisów przejściowych.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionego komunikatu zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 112I z 04.04.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 164 z 13.05.2020, str. 3., Dz. Urz. UE C 218 z 02.07.2020, str. 3, Dz. Urz. UE C 340 z 13.10.2020, str. 1, Dz. Urz. UE C 34 z 01.02.2021, str. 6 oraz Dz. Urz. UE C 473 z 24.11.2021, str. 1

<sup>2)</sup> Dz. Urz. UE C 473 z 24.11.2021, str. 1

W § 2 projektowanego rozporządzenia określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) standardowy okres *vacatio legis* wynosi 14 dni, natomiast zgodnie z art. 4 ust. 2 tej ustawy w uzasadnionych przypadkach termin ten może zostać skrócony. W ocenie organu wydającego projektowane rozporządzenie, uzasadnione jest skrócenie terminu wejścia w życie przedmiotowego aktu normatywnego z uwagi na to, że wprowadzane rozwiązanie jest korzystne dla przedsiębiorców, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz.U. z 2021 r. poz. 743), gdyż stanowi zmianę programu pomocowego wydanego na podstawie Komunikatu.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

|   |   |
|---|---|
| <p><b>Nazwa projektu</b></p> <p>Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na działalność badawczo-rozwojową związaną z wystąpieniem pandemii COVID-19, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę służącą do testowania i przygotowania do masowej produkcji produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19 oraz pomocy inwestycyjnej na produkcję produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19, w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1051)</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b></p> <p>Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b></p> <p>Grzegorz Puda, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b></p> <p>Justyna Grucelska-Zenc, justyna.grucelska-zenc@mfi.pr.gov.pl, tel. 22 273 85 64</p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>25.11.2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej (dla działu rozwój regionalny): 16</b></p> |
|---|---|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Zgodnie z § 15 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie udzielania pomocy na działalność badawczo-rozwojową związaną z wystąpieniem pandemii COVID-19, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę służącą do testowania i przygotowania do masowej produkcji produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19 oraz pomocy inwestycyjnej na produkcję produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19, w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1051), zwanego dalej: „rozporządzeniem z dnia 15 lipca 2020 r.”, pomoc na podstawie tego rozporządzenia udzielana może być tylko do dnia 31 grudnia 2021 r.

Rozporządzenie z dnia 15 lipca 2020 r. wdraża przepisy sekcji: 3.6-3.8 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE. C 91I z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „Tymczasowymi ramami”. Dnia 18 listopada 2021 r. Komisja Europejska wydała komunikat w sprawie szóstej zmiany Tymczasowych ram, w którym przedłużyła okres stosowania Tymczasowych ram. Możliwość stosowania środków pomocy państwa, określonych w sekcjach: 3.6-3.8 Komunikatu Komisji, została wydłużona do dnia 30 czerwca 2022 r.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu umożliwienia udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020 po dniu 31 grudnia 2021 r., zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 15 lipca 2020 r.

Pozwoli ono na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2022 r. okresu stosowania środków prawnych dla zapewnienia dostępności wystarczającej płynności na rynkach, przeciwdziałania szkodom dla przedsiębiorstw oraz zachowania ciągłości działalności gospodarczej w trakcie i po pandemii COVID-19, jak również środków prawnych umożliwiających wsparcie projektów badawczo-rozwojowych związanych z pandemią COVID-19 oraz innych istotnych dla jej zwalczania badań nad chorobami wirusowymi.

Pomoc udzielana będzie w ramach krajowych i regionalnych programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020.

Jednocześnie nie ma możliwości osiągnięcia celu wprowadzenia przedmiotowej regulacji w sposób inny niż przez podjęcie



|                                  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|----------------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| JST                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Wydatki ogółem</b>            |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa                   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| <b>Saldo ogółem</b>              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa                   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST                              |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |   |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| Źródła finansowania  | Proponowana zmiana nie będzie skutkować zwiększeniem środków przeznaczonych na finansowanie programu pomocowego wprowadzonego rozporządzeniem z dnia 15 lipca 2020 r. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Brak  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

|  |  | Skutki   |   |   |   |   |    |                |  |
|--|--|--|---|---|---|---|----|----------------|--|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                   |  | 0  | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |  |
| W ujęciu pieniężnym<br>(w mln zł, ceny stałe z ..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            |  |   |   |   |   |    |                |  |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |   |   |   |   |    |                |  |
|  | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |  |   |   |   |   |    |                |  |
|  | (dodaj/usuń)                                     |  |   |   |   |   |    |                |  |
| W ujęciu niepieniężnym                                   | duże przedsiębiorstwa                            | Wsparcie działań badawczo-rozwojowych prowadzonych przez przedsiębiorstwa w celu zwalczania pandemii COVID-19, dzięki czemu zwiększy się szansa na znalezienie skutecznych metod zapobiegania i zwalczania COVID-19.   |   |   |   |   |    |                |  |
|  | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Wsparcie działań badawczo-rozwojowych prowadzonych przez przedsiębiorstwa w celu zwalczania pandemii COVID-19, dzięki czemu zwiększy się szansa na znalezienie skutecznych metod zapobiegania i zwalczania COVID-19. Także poprzez zwiększenie zakresu możliwej do wykonywania działalności ze względu |   |   |   |   |    |                |  |

|              |   |   |
|--------------|---|---|
|              |   | na dostęp do potrzebnych produktów  |
|              | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Zmniejszenie liczby zachorowań i zgonów wywołanych przez COVID-19, utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych poprzez przywrócenie normalnego funkcjonowania gospodarki. |
|              | (dodaj/usuń)                                |   |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń)                                |   |
|              | (dodaj/usuń)                                |   |

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

X nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

- zmniejszenie liczby dokumentów  
 zmniejszenie liczby procedur  
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

- zwiększenie liczby dokumentów  
 zwiększenie liczby procedur  
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

- tak  
 nie  
 nie dotyczy

Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych.

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy: umożliwi poprawę płynności finansowej przedsiębiorstw, co wpłynie na zmniejszenie ich skłonności do redukcji kosztów osobowych (zatrudnienia), tym samym wpływając na ograniczenie wzrostu stopy bezrobocia.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

|   |   |   |
|---|---|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br>X sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe                                     | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe<br><input type="checkbox"/> inne:  | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu  | Uzyskana dzięki projektowanemu rozporządzeniu możliwość prowadzenia przez przedsiębiorstwa działań badawczo-rozwojowych i wdrożeniowych daje szansę na znalezienie skutecznych metod zapobiegania i zwalczania pandemii COVID-19, co w przypadku sukcesu pozwoli na powrót do normalnego funkcjonowania w sferze społecznej i gospodarczej. W ten sposób projektowane rozwiązania przyczyniają się do zmniejszenia konsekwencji społeczno-gospodarczych pandemii dla poszczególnych regionów. |   |
| <b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>  |   |   |
| Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia pozwoli na jak najszybsze wydłużenie okresu jego obowiązywania.                                    |   |   |
| <b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>  |   |   |
| Efekty projektu zostaną zbadane przy okazji ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych programów operacyjnych. Zastosowane zostaną mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych. |   |   |
| <b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>   |   |   |
| Nie dotyczy.  |   |   |