

## UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1465), dalej: „rozporządzenie MliR”, przewiduje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.<sup>1)</sup>), dalej: „rozporządzenie nr 651/2014”.

Rozporządzenie MliR oparte jest także na „Wytycznych w sprawie pomocy regionalnej na lata 2014–2020” (Dz. Urz. UE C 209 z 23.07.2013, str. 1, z późn. zm.<sup>2)</sup>) oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014–2021 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1639), które wygasają z dniem 31 grudnia 2021 r. Od dnia 1 stycznia 2022 r. będą obowiązywały nowe wytyczne - „Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa” (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1), dalej: „Wytyczne”, oraz nowe rozporządzenie w sprawie mapy pomocy regionalnej - rozporządzenie Rady Ministrów z dnia..... w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. ....). W związku z powyższym konieczna jest nowelizacja rozporządzenia MliR, która zapewni jego zgodność z Wytycznymi i z nowym rozporządzeniem w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej oraz umożliwi jego prawidłowe stosowanie po dniu 31 grudnia 2021 r.

Zgodnie z art. 14 ust. 3 zdanie 2 rozporządzenia nr 651/2014, na obszarach objętych pomocą, które spełniają warunki określone w art. 107 ust. 3 lit. c) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (tj. tzw. obszarach typu „c”), pomoc może być przyznana dla MŚP na dowolną formę inwestycji początkowej. Pomoc dla dużych przedsiębiorstw może zostać przyznana wyłącznie na inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej w danym obszarze. Odzwierciedleniem tego przepisu w rozporządzeniu MliR jest § 6 ust. 2, zgodnie z którym dużemu przedsiębiorcy w województwie mazowieckim (stanowiącym do

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 329 z 15.12.2015, str. 28, Dz. Urz. UE L 149 z 07.06.2016, str. 10, Dz. Urz. UE L 156 z 20.06.2017, str. 1, Dz. Urz. UE L 236 z 14.09.2017, str. 28, Dz. Urz. UE L 26 z 31.01.2018, str. 53, Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3 oraz Dz. Urz. UE L 270 z 29.07.2021, str. 39.

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionych Wytycznych zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE C 224 z 08.07.2020, str. 2 i Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1.

końca 2021 r. obszar typu „c”) może być udzielana wyłącznie pomoc na inwestycję początkową stanowiącą inwestycję początkową na rzecz nowej działalności gospodarczej. Od dnia 1 stycznia 2022 r. do obszarów typu „c” w Polsce zaliczane będą obszary województw: dolnośląskiego i wielkopolskiego oraz region warszawski stołeczny na obszarze gmin: Baranów, Błonie, Dąbrówka, Dobrze, Góra Kalwaria, Grodzisk Mazowiecki, Jadów, Jaktorów, Kałuszyn, Kampinos, Kołbiel, Latowicz, Leoncin, Leszno, Mrozy, Nasielsk, Osieck, Prażmów, Serock, Siennica, Sobienie-Jeziory, Strachówka, Tarczyn, Tuszcz, Zakroczym i Żabia Wola. W związku z dokonaną przez Wytyczne oraz rozporządzenie w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027 zmianą od dnia 1 stycznia 2022 r. klasyfikacji obszarów kwalifikujących się do objęcia pomocą regionalną, przepis § 6 ust. 2 wymaga stosownej zmiany (§ 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia).

§ 1 pkt 2 projektowanego rozporządzenia wprowadza zmianę z zakresu techniki prawodawczej – dokonuje usunięcia powtarzającego się adresu promulgacyjnego ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Podobnie, w związku z dokonaną przez rozporządzenie w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027 zmianą od dnia 1 stycznia 2022 r. poziomów intensywności pomocy regionalnej nowelizacji wymaga przepis § 10 ust. 2 rozporządzenia MliR. Przepis ten wskazuje wartość dostosowanej kwoty pomocy dla poszczególnych obszarów Polski kwalifikujących się do objęcia regionalną pomocą inwestycyjną. Przekroczenie wartości dostosowanej kwoty pomocy wymaga zatwierdzenia przez Komisję Europejską (§ 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia). Wartość dostosowanej kwoty pomocy została wyliczona zgodnie z mechanizmem określonym w art. 2 pkt 20 rozporządzenia nr 651/2014 dla inwestycji, której koszty kwalifikowalne wynoszą 100 mln euro.

Zgodnie z obecnym brzmieniem § 13 rozporządzenia MliR, pomoc na podstawie tego rozporządzenia może być udzielana do dnia określonego w art. 58 ust. 4 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014. Przepis ten określa termin wygaśnięcia wyłączenia programów pomocy regionalnej jako dzień wygaśnięcia zatwierdzonych map pomocy regionalnej. Biorąc pod uwagę, że mapa pomocy regionalnej przyjęta na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia ..... w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 będzie obowiązywać do końca 2027 r., natomiast zgodnie z art. 59 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014, w brzmieniu nadanym przez rozporządzenie Komisji (UE)

2020/972 z dnia 2 lipca 2020 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1407/2013 w odniesieniu do jego przedłużenia oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 651/2014 w odniesieniu do jego przedłużenia i odpowiednich dostosowań (Dz. Urz. UE L 215 z 07.07.2020, str. 3), rozporządzenie to stosowane być powinno do dnia 31 grudnia 2023 r., w § 1 pkt 4 projektowanego rozporządzenia doprecyzowano termin, do którego możliwe będzie udzielanie pomocy na podstawie rozporządzenia MliR, jako 31 grudnia 2023 r. Zmiana ta zapewni również zgodność z okresem kwalifikowalności wydatków określonym w art. 65 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 320, z późn. zm.).

W § 2 projektowanego rozporządzenia ujęto przepisy przejściowe. Do umów zawartych i decyzji o dofinansowaniu projektu podjętych przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, na podstawie których udzielono pomocy, zastosowanie będą miały przepisy dotychczasowe. Do umów zawieranych i decyzji o dofinansowaniu projektu podejmowanych od dnia 1 stycznia 2022 r. na podstawie wniosków złożonych w postępowaniach wszczętych przed tym dniem zastosowanie mieć będą przepisy zmienione projektowanym rozporządzeniem, jednakże maksymalna intensywność pomocy nie może być wyższa niż określona zgodnie z obowiązującym w dniu ogłoszenia konkursu albo wezwania do złożenia wniosków rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 30 czerwca 2014 r. w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2014-2021. Celem takiego rozwiązania jest zapewnienie równości wnioskodawców. Wnioski wymagające uzupełnienia w zakresie wynikającym ze zmiany przepisów będą musiały zostać uzupełnione po wezwaniu przez podmiot udzielający pomocy, w terminie wyznaczonym przez ten podmiot, nie krótszym jednak niż 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

W § 3 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie nakłada na podmioty objęte jego oddziaływaniem dodatkowych obowiązków, a jedynie reguluje warunki przyznawania wsparcia ze środków publicznych na projekty przez nie realizowane.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743). Rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, aktualizacji skróconych informacji na temat stanowiącego program pomocowy rozporządzenia MliR.

Rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Ponadto, projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Grzegorz Puda, Minister Funduszy i Polityki Regionalnej</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Justyna Grucelska-Zenc: justyna.grucelska-zenc@mfipr.gov.pl, tel. 22 273 85 64</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 06.12.2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Prawo UE</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej (dla działu rozwój regionalny):</b> 11</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 3 września 2015 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014–2020 (Dz.U. z 2021 r. poz. 1465), dalej: „rozporządzenie MliR”, przewiduje udzielanie regionalnej pomocy inwestycyjnej, do której mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), dalej: „rozporządzenie nr 651/2014”.

W związku z trwającymi pracami nad projektem nowego rozporządzenia RM w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022–2027 (Dz. U. poz. ....) na podstawie nowego komunikatu KE „Wytyczne w sprawie regionalnej pomocy państwa” (Dz. Urz. UE C 153 z 29.04.2021, str. 1), istnieje konieczność nowelizacji rozporządzenia MliR, która zapewni jego zgodność z Wytycznymi i z nowym rozporządzeniem w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej oraz umożliwi jego prawidłowe stosowanie po dniu 31 grudnia 2021 r.

Z uwagi na dokonaną przez Wytyczne oraz rozporządzenie RM w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027 zmianę klasyfikacji obszarów kwalifikujących się do objęcia pomocą regionalną, która zacznie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2022 r., przepis § 6 ust. 2 rozporządzenia MliR dotyczący udzielania pomocy dużym przedsiębiorcom w regionach „c” wymaga stosownej zmiany. Od dnia 1 stycznia 2022 r. do obszarów typu „c” w Polsce zaliczane będą obszary województw: dolnośląskiego i wielkopolskiego oraz region warszawski stołeczny na obszarze określonych gmin. Również w związku ze zmianą poziomów intensywności pomocy oraz klasyfikacji regionów do poszczególnych poziomów intensywności zmiany wymaga przepis § 10 ust. 2 rozporządzenia MliR, wskazujący wartość dostosowanej kwoty pomocy dla poszczególnych obszarów Polski kwalifikujących się do objęcia regionalną pomocą inwestycyjną.

Ponadto, zgodnie z obecnym brzmieniem § 13 rozporządzenia MliR, pomoc na podstawie tego rozporządzenia może być udzielana do dnia określonego w art. 58 ust. 4 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014. Przepis ten określa termin wygaśnięcia wyłączenia programów pomocy regionalnej jako dzień wygaśnięcia zatwierdzonych map pomocy regionalnej. Biorąc pod uwagę, że mapa pomocy regionalnej przyjęta na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia ..... będzie obowiązywać do końca 2027 r., natomiast zgodnie z art. 59 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie to stosowane być powinno do dnia 31 grudnia 2023 r., konieczne jest doprecyzowanie terminu, do którego możliwe będzie udzielanie pomocy na podstawie rozporządzenia MliR.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Biorąc pod uwagę wejście w życie rozporządzenia RM w sprawie ustalenia mapy pomocy regionalnej na lata 2022-2027, które określa obszary kraju kwalifikujące się do pomocy regionalnej oraz maksymalne wielkości pomocy dla tych obszarów począwszy od dnia 1 stycznia 2022 r., konieczne jest dostosowanie przepisów dotyczących możliwości udzielania pomocy regionalnej dużemu przedsiębiorcy w regionach „c” oraz skorygowanie wartości dostosowanej kwoty pomocy dla poszczególnych obszarów Polski kwalifikujących się do objęcia regionalną pomocą inwestycyjną.

Z uwagi na fakt, iż udzielanie pomocy na podstawie środków pochodzących z funduszy europejskich w ramach



JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
<b>Saldo ogółem</b>												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Źródła finansowania	Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji, odpowiednie kwoty pomocy będą zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie terytorialnym.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Przyjęcie rozporządzenia nie pociąga za sobą dodatkowych skutków finansowych mających wpływ na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Nie skutkuje również zmianą dochodów i wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Niniejsze rozporządzenie nie nakłada dodatkowych obowiązków, a jedynie wprowadza formalne zmiany związane ze zmianami legislacyjnymi w unijnym porządku prawnym regulującym udzielanie pomocy publicznej.											
<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>												
Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	<i>Łącznie (0-10)</i>				
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 31 grudnia 2023 r.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców. Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 31 grudnia 2023 r.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	(dodaj/usuń)											

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
X nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające tworzenie nowych miejsc pracy, w szczególności u przedsiębiorców, którzy otrzymają pomoc. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a przez to poprawa jego sytuacji gospodarczej i społecznej m.in. poprzez zwiększenie zatrudnienia i rozwój przedsiębiorczości w regionie.		
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Dostosowanie zasad udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na rzecz inwestycji realizowanych przez przedsiębiorców umożliwi udzielanie tego rodzaju pomocy po dniu 31 grudnia 2021 r. oraz przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020. Udzielanie pomocy w ramach rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na rozwój gospodarczy i społeczny całego kraju.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.		



**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie dotyczy.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Nie dotyczy.