



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 16 do 21 grudnia 2021 roku

Raport na dzień 21 grudnia 2021 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2. projekty ustaw oraz 31. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 2. projektów ustaw i 8. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii, uwag i ekspertyz podmiotów członkowskich przygotowano uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych na lata 2014-2020 (numer 11 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej), które zostały przesłane do Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-projekt-rozp-mfipr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-udzielania-regionalnej-pomocy-inwestycyjnej-w-ramach-regionalnych-programow-operacyjnych-na-lata-2014-2020-11/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks cywilny oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD222)

Projekt przewiduje zmianę zasady dziedziczenia w przypadku, gdy którekolwiek z dziadków spadkodawcy nie dożyje otwarcia spadku. Udział spadkowy, który by mu przypadł, przypadł będzie jego dzieciom w częściach równych. Jeżeli dziecko którekolwiek dziadków spadkodawcy nie dożyje otwarcia spadku, udział spadkowy, który by mu przypadł, przypadł będzie w częściach równych ich dzieciom, a w braku dzieci tego z dziadków, który nie dożył otwarcia spadku i ich dzieci – pozostałym dziadkom w częściach równych. Wyłączeni od dziedziczenia zostaną dalsi zstępni dziadków spadkodawcy, czyli tzw. cioteczne lub stryjeczne wnuki i dalsze pokolenia. Skróci to czas trwania postępowań, gdyż zawężony zostanie katalog spadkobierców ustawowych i ograniczy potrzebę poszukiwania z urzędu przez sąd (art.670 k.p.c.) dalszych krewnych spadkodawcy.

Projekt zakłada również, że Skarb Państwa lub gmina, którym przypadnie spadek z mocy ustawy, będą odpowiadać za długi spadkowe tylko z masy spadkowej. Nie jest słuszne społecznie obciążanie całej wspólnoty gminnej lub całego społeczeństwa (przy dziedziczeniu Skarbu Państwa) koniecznością spłaty zadłużenia jednego ze swoich byłych członków, którego bliscy odrzucili spadek lub który spadkobierców nie posiadał. Uprzywilejowanie wierzyciela możliwością egzekwowania zadłużenia z majątku publicznej osoby prawnej, która

jest z zasady zawsze wypłacalna tylko dlatego, że jego dłużnik zmarł, nie daje się pogodzić z interesami całej wspólnoty.

W projekcie przewidziano także zmianę Kodeksu postępowania cywilnego poprzez dodanie obowiązku zawarcia w sentencji postanowienia o stwierdzeniu nabycia spadku określenia, w jaki sposób spadek został przyjęty przez spadkobierców. Proponuje się również rozwiązania prawne, które przyczynią się do przyspieszenia postępowań sądowych. Przewidują one umożliwienie sądom pozyskiwania danych niezbędnych do wydania orzeczenia w sprawie prowadzonej w trybie nieprocesowym, w szczególności za pośrednictwem dostępnego systemu teleinformatycznego, w zakresie, w jakim ustawa nakłada na nie obowiązek ustalania faktów lub, gdy uczestnik postępowania uprawdopodobni, że pozyskanie istotnych informacji jest nadmiernie utrudnione lub powodowałoby nieuzasadnioną zwłokę.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-kodeks-cywilny-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks wyborczy (numer z wykazu: UD239)

Celem przygotowanego projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks wyborczy jest dostosowanie jego przepisów w zakresie potwierdzenia dalszego przysługiwania w wyborach lokalnych praw wyborczych obywatelom Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, analogicznych do tych, które posiadali do momentu opuszczenia Unii Europejskiej przez ich kraj.

Zmiany przewidziane w projekcie ustawy sprowadzają się do uzupełnienia tych przepisów ustawy – Kodeks wyborczy, które określają udział obywateli Unii Europejskiej niebędących obywatelami polskim w wyborach samorządowych przeprowadzanych na terytorium Polski o obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej.

Są to zmiany w zakresie:

- pojęcia numeru ewidencyjnego PESEL (art. 1 pkt 1 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 5 pkt 10 Kodeksu wyborczego o Zjednoczone Królestwo Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej);
- czynnego prawa wyborczego do rady gminy (art. 1 pkt 2 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 10 § 1 pkt 3 lit. a Kodeksu wyborczego o obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej). Prawo wybierania wójta w danej gminie, na podstawie art. 10 § 1 pkt 4 Kodeksu wyborczego, ma osoba, która ma prawo wybierania do rady tej gminy;
- braku prawa wybieralności, co w przypadku obywatela Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej będzie się odnosiło do wyborów do rady gminy, jeśli został pozbawiony takiego prawa w swoim kraju (art. 1 pkt 3 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 11 § 3 Kodeksu wyborczego o obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej);
- zgłoszenia kandydatury obywatela Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej niebędącego obywatelem polskim w wyborach do rady gminy (art. 1 pkt 9 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 426 § 3 i 4 Kodeksu wyborczego).

Gminy będą zobowiązane do uwzględniania w rejestrze i spisie wyborców obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, będą miały udział w procedurze przekazywania informacji do właściwych organów Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej o jego obywatelach wpisanych, jak i skreślonych z rejestru wyborców oraz o obywatelach polskich chcących korzystać z praw wyborczych w Zjednoczonym Królestwie Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej (analogicznie jak przed tzw. Brexitem).

Projekt ustawy na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-kodeks-wyborczy/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku (numer z wykazu 652).

Projekt rozporządzenia wykonuje delegację z art. 122 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

Rozporządzenie reguluje sposoby sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku poprzez wskazanie metod:

- wyznaczania poziomów pól elektromagnetycznych, jeżeli w środowisku występują pola elektromagnetyczne, o których mowa w ust. 1, z różnych zakresów częstotliwości,
- wykonywania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku dla poszczególnych zakresów częstotliwości, o których mowa w ust. 1

– mając na celu prawidłowe i obiektywne przeprowadzenie pomiarów poziomu pól elektromagnetycznych w środowisku, odpowiednie do rodzajów instalacji, co do których sprawdzane jest dotrzymanie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych.

W projekcie rozporządzenia zaproponowano następujące rozwiązania:

- dedykowane dla stacji oraz napowietrznych linii elektroenergetycznych, które pozwolą na uzyskanie jednolitości osiąganych wyników, z zachowaniem nadal wysokiego standardu jakości pomiarów;
- pozwalające na wykonywanie pomiarów w większej liczbie miejsc dostępnych dla ludności;
- udoskonalające metodyki pomiarowe;
- eliminujące zbędne doprecyzowania wkraczające w kompetencje akredytowanych laboratoriów;
- dopuszczające możliwość wykonania wcześniejszego pomiaru (przed upływem 3 dni), w przypadku gdy dysponent przestrzeni pomiarowej wyrazi na to zgodę;
- mające na celu wyeliminowanie praktycznych problemów związanych z wyznaczaniem miejsc badawczych dla terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-sposobow-sprawdzania-dotrzymania-dopuszczalnych-poziomow-pol-elektromagnetycznych-w-srodowisku/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Gospodarka wodno-ściekowa” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (numer z wykazu 302).

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego

Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 ma na celu przede wszystkim wprowadzenie regulacji dostosowujących warunki przyznawania pomocy finansowej do zmian przepisów Unii Europejskiej w zakresie wydłużenia okresu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 o 2 lata oraz dostosowanie jego przepisów do zmienionej ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 2137) oraz do aktualnej wersji PROW 2014–2020.

Proponuje się wprowadzenie do porządku prawnego wyjątku od stosowania regulacji wynikających z rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 4 września 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji związanych z tworzeniem, ulepszaniem lub rozbudową wszystkich rodzajów małej infrastruktury, w tym inwestycji w energię odnawialną i w oszczędzanie energii” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 232) w zakresie nie współfinansowania kosztów kwalifikowalnych operacji ze środków innych programów przeznaczonych na inwestycje drogowe. Proponuje się dostosowanie przepisów rozporządzenia w zakresie terminu na złożenie wniosku o przyznanie pomocy oraz rozliczenie operacji typu „Budowa lub modernizacja dróg lokalnych”. Dostosowanie przedmiotowego rozporządzenia do obowiązujących przepisów prawa w zakresie terminów realizacji tego typu operacji w dłuższej perspektywie umożliwi zaplanowanie i realizację dodatkowych operacji oraz pozwoli zyskać więcej czasu na realizację tych, które już są wdrażane.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrirw-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-i-trybu-pryzyznawania-oraz-wypłaty-pomocy-finansowej-na-operacje-typu-budowa-lub-modernizacja-drog-lo/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (numer z wykazu: 478).

Implementacja dyrektywy Rady (UE) 2021/1159 z dnia 13 lipca 2021 r. zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w zakresie tymczasowych zwolnień w imporcie i niektórych dostawach, w odpowiedzi na pandemię COVID–19 (Dz. Urz. UE L 250 z 15.07.2021, str. 1) w zakresie niektórych dostaw towarów i świadczenia usług. Prawodawca unijny zauważył, że istnieje pilna potrzeba przyjęcia środków w celu stworzenia gotowości do działania w obliczu trwającego kryzysu sanitarnego. Tym samym konieczne jest zapewnienie zwolnienia z VAT m.in. dostawy towarów i świadczenia usług na rzecz Komisji Europejskiej (KE), agencji lub organu ustanowionych na mocy prawa UE w ramach wykonywania ich zadań w celu reagowania na pandemię COVID–19. Zagwarantowałoby to, że środki przyjmowane w tej sytuacji w ramach różnych inicjatyw unijnych nie będą napotykać ograniczeń w postaci zobowiązań z tytułu VAT, które nie mogą zostać efektywnie odzyskane przez te instytucje.

Projektowane rozporządzenie implementuje dyrektywę B&D, poprzez umożliwienie zastosowania stawki podatku VAT 0% dla dostaw towarów i świadczenia usług na rzecz Komisji Europejskiej, agencji lub organowi utworzonych przez Unię Europejską, posiadającym siedzibę lub przedstawicielstwo na terytorium innego państwa członkowskiego niż terytorium kraju, w przypadku nabycia tych towarów i usług w ramach wykonywania zadań powierzonych im na mocy prawa Unii Europejskiej w celu reagowania na pandemię COVID–19.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow-i-uslug-dla-ktorych-obniza-sie-stawke-podatku-od-towarow-i-uslug-oraz-warunkow-stosowania-stawek-obnizonych-4/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (numer z wykazu 486).

Zmiana rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 maja 2020 r. w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (Dz. U. poz. 965) następuje w związku z rozszerzeniem możliwości stosowania takich kas o kolejną grupę podatników, tj. świadczących usługi mycia, czyszczenia samochodów i podobnych usług (PKWiU 45.20.30.0), w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej). Rozwiązanie to ma zachęcić przedsiębiorców do wyjścia z szarej strefy poprzez łatwą dostępność i obniżenie całkowitych kosztów posiadania kas rejestrujących.

Wprowadzenie tego rozwiązania ma na celu zwalczanie nierównej konkurencji, wynikającej m.in. z tego, iż niektóre podmioty budują swój biznes i przewagę konkurencyjną na działaniu niezgodnym z przepisami prawa, uchylając się od płacenia podatków. Stosowanie kas w postaci oprogramowania ma zwiększyć efektywność działań administracji skarbowej w zakresie zwalczania nierejestrowanej sprzedaży detalicznej oraz unikania i uchylania się od opodatkowania w zakresie podatku VAT poprzez wprowadzone mechanizmy kontrolne w czasie rzeczywistym.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-grup-podatnikow-lub-rodzajow-czynnosci-w-odniesieniu-do-ktorych-mozliwe-jest-uzywanie-kas-rejestrujacych-majacych-postac-oprogramowani/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zlecenia na zaopatrzenie w wyroby medyczne oraz zlecenia naprawy wyrobu medycznego (numer z wykazu MZ 1267).

Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zlecenia na zaopatrzenie w wyroby medyczne oraz zlecenia naprawy wyrobu medycznego stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 38 ust. 7 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 523, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw zdrowia określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowy zakres informacji zawartych w zleceniu, wzór zlecenia na zaopatrzenie w postaci papierowej oraz wzór zlecenia naprawy w postaci papierowej, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego wystawiania zleceń oraz prawidłowej ich realizacji. Ustawa z dnia 27 listopada 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zapewnienia w okresie ogłoszenia stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii kadr medycznych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2401, z późn. zm.) zmieniła upoważnienie dla Ministra Zdrowia do wydania rozporządzenia. Zgodnie z art. 30 ww. ustawy, dotychczas obowiązujące rozporządzenie ze wskazanej na wstępie podstawy [rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 2 sierpnia 2019 r. w sprawie zlecenia na zaopatrzenie w wyroby medyczne oraz zlecenia naprawy wyrobu medycznego (Dz. U. poz. 1555)], zachowuje moc do dnia wejścia w życie nowego rozporządzenia, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2021 r.

W § 2 projektu rozporządzenia określono szczegółowy zakres informacji zawartych w zleceniu na zaopatrzenie w wyroby medyczne, zawierający m.in. szczegółowe dane świadczeniobiorcy, szczegółowe informacje dotyczące wyrobu medycznego, informacje o świadczeniodawcy realizującym zlecenie na zaopatrzenie w wyroby medyczne oraz szczegółowe informacje dotyczące potwierdzenia odbioru wyrobu medycznego. Z kolei w § 3 projektu rozporządzenia określono szczegółowy zakres informacji zawartych w zleceniu naprawy wyrobu medycznego, obejmujący m.in. szczegółowe informacje dotyczące wyrobu medycznego będącego przedmiotem naprawy, informacje umożliwiające weryfikację zlecenia naprawy wyrobu

medycznego oraz dane świadczeniodawcy realizującego zlecenie naprawy wyrobu medycznego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-zlecenia-na-zaopatrzenie-w-wyroby-medyczne-oraz-zlecenia-naprawy-wyrobu-medycznego/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (numer z wykazu 493).

Zmiana rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 czerwca 2021 r. w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 1178) ma charakter dostosowujący jego dotychczasowe brzmienie do zmian wprowadzonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.) w związku z implementacją postanowień:

1. dyrektywy Rady (UE) 2020/1151 z dnia 29 lipca 2020 r. zmieniającej dyrektywę 92/83/EWG w sprawie harmonizacji struktury podatków akcyzowych od alkoholu i napojów alkoholowych, tj. tzw. „dyrektywy alkoholowej”, która ma zostać wdrożona do 31 grudnia 2021 r. oraz
2. dyrektywy Rady (UE) 2020/262 z dnia 19 grudnia 2019 r. ustanawiającej ogólne zasady dotyczące podatku akcyzowego (przekształcenie), tj. tzw. „dyrektywy horyzontalnej” – która ma zostać wdrożona do 31 grudnia 2021 r.

Implementacja postanowień dyrektywy Rady (UE) 2020/1151 zmieniającej dyrektywę 92/83/EWG:

W projekcie zmiany ustawy o podatku akcyzowym dodawany jest art. 97a, gdzie zostało przewidziane, że warunkiem zastosowania obniżonych (preferencyjnych) stawek akcyzy do napojów alkoholowych (wino, napoje fermentowane oraz wyroby pośrednie) jest posiadanie przez producenta tych napojów alkoholowych certyfikatu małego producenta, którego wzór określać będzie akt wykonawczy Komisji Europejskiej. Analogiczne przepisy (dot. certyfikatów), oprócz tych przewidzianych dla wina, napojów fermentowanych oraz wyrobów pośrednich, muszą zostać wprowadzone również dla piwa. Z uwagi na to, że już obecnie mali producenci piwa korzystają z obniżonej stawki akcyzy na podstawie przepisów rozporządzenia w sprawie zwolnień od podatku akcyzowego, dodatkowe przepisy dotyczące certyfikowania takiej produkcji zostaną wprowadzone niniejszą zmianą rozporządzenia.

Implementacja postanowień dyrektywy Rady (UE)) 2020/262:

W przepisach krajowych brakuje kompleksowej regulacji pozwalającej na niszczenie wszystkich wyrobów akcyzowych przez właściwe organy państwa bez poniesienia ciężaru podatku akcyzowego. Często na skutek orzeczenia przepadek przez sąd takie organy znajdują się w posiadaniu wyrobów akcyzowych, które następnie powinny zostać zniszczone. Ponieważ całkowite zniszczenie wyrobów akcyzowych jest przedmiotem opodatkowania akcyzą (art. 8 ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym) właściwe organy państwa, które znalazły się w posiadaniu takich wyrobów dokonując ich niszczenia powinny odprowadzić należny podatek akcyzowy na rzecz Skarbu Państwa. W efekcie w magazynach właściwych organów państwa znajdują się wyroby akcyzowe, w stosunku do których orzeczono przepadek, a które nie są niszczone wobec konieczności poniesienia ciężaru podatku akcyzowego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-zwolnien-od-podatku-akcyzowego/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczególnych warunków, jakie musi spełniać rynek oficjalnych notowań oraz emitencji papierów wartościowych dopuszczonych do obrotu na tym rynku (numer z wykazu 427).

Projektowane rozporządzenie zmienia przepisy § 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków, jakie musi spełniać rynek oficjalnych notowań oraz emitenci papierów wartościowych dopuszczonych na tym rynku (Dz. U. poz. 803), które mają na celu skrócenie okresu, w którym emitent pozyskał w wyniku oferty publicznej inwestorów, i podejmuje działania w celu doprowadzenia do rozpoczęcia notowań akcji na giełdzie. Skrócenie czasu trwania fazy pomiędzy zakończonym przydziałem akcji a debiutem giełdowym przyczyni się do zwiększenia bezpieczeństwa dla inwestorów.

Projekt przewiduje zmianę przepisów rozporządzenia w taki sposób, aby weryfikacja, czy rozproszenie akcji zapewniało płynność obrotu tymi akcjami (tzw. free float) i odbywało się według przewidywanego stanu posiadania akcji najpóźniej w pierwszym dniu notowań, a nie według stanu posiadania na dzień złożenia wniosku o dopuszczenie akcji do obrotu. Z różnych przyczyn stan posiadania akcji nie jest jeszcze ustalony w dniu złożenia wniosku o dopuszczenie do obrotu (np. w związku z wydłużającym się procesem opłacania akcji przez inwestorów instytucjonalnych zagranicznych, czy oczekiwaniem na rejestrację podwyższenia). Przy weryfikacji free float powinny być brane pod uwagę akcje będące w posiadaniu dotychczasowych akcjonariuszy, akcje objęte w ramach subskrypcji, oraz akcje skutecznie objęte przez inwestorów w ramach sprzedaży na podstawie pierwszej oferty publicznej. Ponadto, przewiduje się dodanie wyjątku od wymogu spełnienia warunku minimalnego rozproszenia akcji, który miałby zastosowanie do emitentów debiutujących na rynku. Wprowadzenie wyjątku pozwoliłoby na dopuszczenie do obrotu na rynku oficjalnych notowań akcji spółki, która nie posiada jeszcze akcji dopuszczonych do takiego obrotu, a rozproszenie akcji objętych wnioskiem istniejące bądź przewidywane na dzień pierwszego notowania nie osiąga/nie osiągnie wartości określonych w § 1 ust. 2 rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-szczegolowych-warunkow-jakie-musi-spelniac-rynek-oficjalnych-notowan-oraz-emitenci-papierow-wartosciowych-dopuszczonych-do-obrotu-na-t/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół (numer z wykazu 82).

Konieczność wydania rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 kwietnia 2019 r. w sprawie ramowych planów nauczania dla publicznych szkół (Dz. U. poz. 639, z późn. zm.) wynika z potrzeby uwzględnienia zmian polegających na wprowadzeniu nowego przedmiotu historia i teraźniejszość od roku szkolnego:

- 1) 2022/2023 w klasie I liceum ogólnokształcącym, technikum, branżowej szkole I stopnia, a w latach następnych – w kolejnych klasach ww. szkół;
- 2) 2025/2026 w semestrze I klasy I branżowej szkoły II stopnia, który rozpoczyna się z dniem 1 września 2025 r. lub z dniem 1 lutego 2026 r., a w latach następnych również w kolejnych klasach i semestrach tej szkoły.

Zmiany wprowadzane projektem rozporządzenia polegają na nadaniu nowego brzmienia:

- 1) załącznikowi nr 4 do rozporządzenia – określającemu ramowy plan nauczania dla liceum ogólnokształcącego (będący załącznikiem nr 1 do projektu rozporządzenia);
- 2) załącznikowi nr 5 do rozporządzenia – określającemu ramowy plan nauczania dla technikum (będący załącznikiem nr 1 do projektu rozporządzenia);
- 3) załącznikowi nr 8 do rozporządzenia – określającemu ramowy plan nauczania dla branżowej szkoły I stopnia (będący załącznikiem nr 1 do projektu rozporządzenia);
- 4) załącznikowi nr 11 do rozporządzenia – określającemu ramowy plan nauczania dla branżowej szkoły II stopnia będący załącznikiem nr 1 do projektu rozporządzenia);

5) załącznikowi nr 15 do rozporządzenia – określającemu ramowy plan nauczania dla liceum ogólnokształcącego dla dorosłych prowadzącego zajęcia w formie stacjonarnej (będący załącznikiem nr 1 do projektu rozporządzenia);

6) załącznikowi nr 16 do rozporządzenia – określającemu ramowy plan nauczania dla liceum ogólnokształcącego dla dorosłych prowadzącego zajęcia w formie zaocznej (będący załącznikiem nr 1 do projektu rozporządzenia).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-ramowych-planow-nauczania-dla-publicznych-szkol/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt osiem aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ [Ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw](#)

- Ustawa została opublikowana 21 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2376).
- Nowelizacja ma na celu modyfikację funkcjonującego systemu wsparcia prosumpcji, przez stworzenie warunków do szerszej partycypacji społeczeństwa. W uzasadnieniu do projektu ustawy podnosi się, że głównym celem projektowanej ustawy jest promocja wykorzystania odnawialnych źródeł energii w formule rozproszonej i obywatelskiej, co przyczyni się do osiągnięcia krajowego celu udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto. Ustawa przewiduje, że dotychczasowy system opustów zostanie zastąpiony modelem rozliczeń energii Net-billingiem, dla nowych prosumentów wchodzących na rynek po dniu 1 kwietnia 2022 r. Zakłada on odrębne rozliczenie wartości (a nie ilości) energii wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej i energii elektrycznej pobranej z sieci w oparciu o wartość energii ustaloną według ceny giełdowej – ceny z Rynku Dnia Następnego (RDN). Dotychczasowi prosumenci, jak również podmioty, którzy wejdą do systemu do dnia 31 marca 2022 r. będą mogli korzystać z systemu opustów przez 15 lat od chwili wytworzenia w instalacji PV (fotowoltaicznej) i wprowadzenia do sieci elektroenergetycznej pierwszej kWh. System opustów będzie modelem rozliczeń dla nowych prosumentów, wchodzących na rynek w okresie od dnia 1 kwietnia 2022 r. do dnia 30 czerwca 2022 r. Na koniec tego okresu ewentualne nadwyżki energii zostaną rozliczone po średniej cenie miesięcznej z czerwca br., a prosumenci automatycznie trafią do systemu rozliczeń wartościowych. W okresie od dnia 1 lipca 2022 r. do dnia 30 czerwca 2024 r. funkcjonował będzie model Net-billing – w oparciu o ceny miesięczne. W tym okresie energia będzie rozliczana zgodnie z rynkową miesięczną ceną energii elektrycznej, wyznaczoną dla danego miesiąca kalendarzowego. Wprowadzenie okresu dostosowawczego wynika z konieczności dostosowania narzędzi i systemów do rozliczenia wartościowego energii według ceny godzinowej

oraz wymagań centralnego systemu informacji rynku energii (CSIRE), który zacznie funkcjonować od 1 lipca 2024 r. Model Net-billingu w oparciu o ceny godzinowe funkcjonował będzie od dnia 1 lipca 2024 r. Będzie to docelowy system rozliczeń oparty o odrębne rozliczanie energii wprowadzonej do i pobranej z sieci. Wartość energii wprowadzonej do sieci ustalana będzie według ceny giełdowej godzinowej na rynkach dnia następnego. Wyznaczanie tych cen będzie należało do operatora rynku informacji energii (PSE), który już dzisiaj wyznacza takie ceny. W przypadku prosumentów objętych nowym systemem, opłaty dystrybucyjne będą w 100% ponoszone przez prosumentów. Ustawą poszerza się katalog podmiotów systemu prosumenckiego o prosumenta wirtualnego energii odnawialnej, prosumenta zbiorowego energii odnawialnej oraz reprezentanta prosumentów.

- Ustawa ma wejść w życie z dniem 1 kwietnia 2022 r. z wyjątkiem przepisów wskazanych w art. 9 ustawy.

2/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 19 grudnia 2021 r. w sprawie rocznych poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych w poszczególnych latach do 2030 r.

- Rozporządzenie zostało opublikowane 21 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2375).
- Ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2151) dokonuje transpozycji m.in. znowelizowanej dyrektywy 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 1994 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. WE L 365 z 31.12.1994, str. 10, z późn. zm.). W związku z powyższym w ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi wprowadzone zostały poziomy recyklingu odpadów opakowaniowych na 2030 r. i lata następne oraz dodano upoważnienie do wydania rozporządzenia, które określi płynne dojście do tych poziomów od stanu aktualnego.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

3/ Ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 21 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2368).
- Ustawa ma w założeniu jej wnioskodawców stanowić jeden z elementów tzw. „tarczy antykryzysowej” wprowadzającej szereg rozwiązań regulacyjnych minimalizujących negatywne skutki dla gospodarki i społeczeństwa w wyniku stanu epidemicznego powstałego na skutek COVID-19. W art. 1 w pkt 1 noweli zaproponowano zmiany w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, polegające m. in. na:
 - dodaniu art. 15zzzt¹, który umożliwi zachowanie ważności dokumentów marynarskich (dyplom, świadectwo przeszkolenia, świadectwo operatora urządzeń radiowych w służbie morskiej) do dnia upływu 90 dni od dnia odwołania stanu zagrożenia

epidemicznego albo stanu epidemii, w zależności od tego, który z nich zostanie odwołany później.

- zmianie art. 15zzzzl ust. 1, zgodnie z którym w okresie obowiązywania ustawy operacje z użyciem systemów bezzałogowych statków powietrznych mają być realizowane po poinformowaniu Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej o zamiarze wykonania lotu za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, określonego przez Polską Agencję Żeglugi Powietrznej.
- zmianie art. 15zzzzl¹ ust. 9 polegającej na wskazaniu, że środki finansowe zgodnie z art. 15zzzzl¹ tej ustawy mogą być przekazywane za okres nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia 2021 r. (obecnie: do 30 września 2021 r.).

Na podstawie art. 65 ust. 28a ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (art. 5 noweli), wsparcie uzyskane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 przez jednostki samorządu terytorialnego będące organami prowadzącymi jednostki systemu oświaty, będzie wydatkowane również na rozwijanie infrastruktury jednostek systemu oświaty, wyposażenie w pomoce dydaktyczne lub na kształtowanie i rozwijanie umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży, w tym poprzez rozwijanie kompetencji kadry uczącej. Zgodnie z art. 65 ust. 31 tej ustawy, w celu przeciwdziałania skutkom społeczno-gospodarczym COVID-19 Rada Ministrów będzie mogła przyjąć, w drodze uchwały, rządowy program polegający na udzieleniu organom prowadzącym jednostki systemu oświaty lub szkołom funkcjonującym za granicą prowadzącym nauczanie w języku polskim wsparcia ze środków Funduszu na rozwijanie infrastruktury tych jednostek lub szkół, wyposażenie w pomoce dydaktyczne lub na kształtowanie i rozwijanie umiejętności podstawowych i przekrojowych dzieci i młodzieży, w tym przez rozwijanie kompetencji kadry uczącej.

W art. 6 noweli wprowadzono zmiany w ustawie z dnia 15 lipca 2020 r. o Polskim Bonie Turystycznym. Mają one na celu w szczególności przesunięcie terminu do dokonywania płatności za pomocą bonu turystycznego. Wydłużenie z dnia 31 marca 2022 r. na dzień 30 września 2022 r. terminu na dokonywanie płatności za usługi hotelarskie lub imprezy turystyczne za pomocą Polskiego Bonu Turystycznego powinno stworzyć uprawnionym warunki do jego pełnego wykorzystania.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia z wyjątkiem przepisów wskazanych w art. 10.

4/ Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 16 grudnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia wzorów zgłoszeń do ubezpieczeń społecznych i ubezpieczenia zdrowotnego, imiennych raportów miesięcznych i imiennych raportów miesięcznych korygujących, zgłoszeń płatnika składek, deklaracji rozliczeniowych i deklaracji rozliczeniowych korygujących, zgłoszeń danych o pracy w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, raportów informacyjnych, oświadczeń o zamiarze przekazania raportów informacyjnych, informacji o zawartych umowach o dzieło oraz innych dokumentów

- Rozporządzenie zostało opublikowane 21 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2366).

- W związku z regulacjami zawartymi w ustawie z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1834), wprowadzającymi obowiązek ubezpieczenia dla małżonka Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, oraz w ustawie z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw, wprowadzającej zmianę zasad ustalania podstawy wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne dla przedsiębiorców oraz obejmującej ubezpieczeniem zdrowotnym osoby powołane do pełnienia funkcji na mocy aktu powołania, które z tego tytułu pobierają wynagrodzenie – konieczne stało się wydanie rozporządzenia zmieniającego w zakresie dostosowania kodów tytułu ubezpieczenia do wprowadzonych zmian oraz wprowadzenie zmian w dokumentach ubezpieczeniowych. Akt prawny wprowadza zmiany we wzorze imiennego raportu miesięcznego o należnych składkach i wypłaconych świadczeniach – o symbolu ZUS RCA oraz we wzorze deklaracji rozliczeniowej – o symbolu ZUS DRA, w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw. Ponadto uchylony zostaje wzór imiennego raportu miesięcznego o należnych składkach na ubezpieczenie zdrowotne – o symbolu ZUS RZA. Ponadto w wprowadzono nowy kod tytułu ubezpieczenia „23 30”, w związku z objęciem obowiązkowymi ubezpieczeniami społecznymi i ubezpieczeniem zdrowotnym małżonka Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej wynikający z regulacji wprowadzonych do ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, ustawą z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw. Jak również, w związku z dodaniem nowego tytułu do obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego, zmieniony został opis kodu 22 40; nowe brzmienie to „członek rady nadzorczej, podlegający z tego tytułu wyłącznie ubezpieczeniu zdrowotnemu, oraz osoby powołane do pełnienia funkcji na mocy aktu powołania, które z tego tytułu pobierają wynagrodzenie”.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z wyjątkiem § 1 pkt 4 lit. a tiret drugie podwójne tiret drugie, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z mocą od dnia 1 listopada 2021 r.

5/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków zaliczania masy odpadów opakowaniowych do poddanych recyklingowi

- Rozporządzenie zostało opublikowane 21 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2365).
- Rozporządzenie wskazuje na szczegółowe warunki zaliczania masy odpadów opakowaniowych do poddanych recyklingowi przez odwołanie do przepisów decyzji Komisji 2005/270/WE. Same szczegółowe warunki zostały określone w decyzji Komisji 2005/270/WE z dnia 22 marca 2005 r. ustanawiająca formaty w odniesieniu do systemu baz danych zgodnie z dyrektywą 94/62/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych (Dz. Urz. UE L 86 z 5.4.2005, s. 6, Dz. Urz. UE L 160 z 25.6.2018, s. 6, Dz. Urz. UE L 112 z 26.4.2019, s. 26).

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 roku.

6/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 20 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2350).
- W ocenie skutków regulacji wskazuje się, że w związku z przedłużającym się stanem epidemii COVID-19 uzasadnione jest przedłużenie stosowania obniżonej czasowo stawki VAT do wysokości 0% dla darowizn/nieodpłatnych świadczeń określonych towarów/usług w obszarze ochrony zdrowia. Zgodnie z obowiązującymi przepisami stawka ta może być stosowana do 31 grudnia 2021 r. Ponadto w związku z rosnącymi cenami gazu, energii elektrycznej i ciepłej uzasadnione stało się obniżenie stawki VAT na gaz ziemny i energię ciepłą (z 23% do 8%) oraz energię elektryczną (z 23% do 5%)
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2021 r.

7/ Ustawa z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 17 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2349).
- W uzasadnieniu aktu prawnego wskazuje się, że celem ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw jest realizacja działań w obszarze podatków, zmierzających do powstrzymania wzrostu inflacji. Przedmiotem ustawy jest nowelizacja: ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym; ustawy z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej; ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju; ustawy z dnia 29 września 2021 r. o rekompensacie w związku z wprowadzeniem stanu wyjątkowego na obszarze części województwa podlaskiego oraz części województwa lubelskiego w 2021 r.; ustawy z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw.

Ustawa przewiduje: czasową obniżkę stawek podatku na energię elektryczną i niektóre paliwa silnikowe, tj. olej napędowy, biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, benzynę silnikową, gaz skroplony LPG. Zaproponowano także wprowadzenie zwolnień dla energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe (art. 1); czasowe wyłączenie z opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej sprzedaży paliw (art. 2).

Zmiana proponowana w ustawie akcyzowej spowoduje obniżenie stawek akcyzy na ww. wyroby energetyczne do wysokości minimum akcyzowego (wliczając opłatę paliwową i opłatę emisyjną) w taki sposób, że wysokość opłaty emisyjnej i opłaty paliwowej pozostaną w 2021 r. i 2022 r. na dotychczasowym poziomie.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 5, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

8/ [Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie wymagań technicznych, warunków przyłączenia oraz współpracy mikroinstalacji z systemem elektroenergetycznym](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 17 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2343).
- Akt wykonawczy, zgodnie z upoważnieniem ustawowym, określa techniczne wymagania i tryb przyłączenia do sieci elektroenergetycznej mikroinstalacji. W dotychczasowym stanie prawnym mikroinstalacje były przyłączane na zasadzie zgłoszenia lub wniosku o przyłączenie, co do którego warunki techniczne określone były przez operatora systemu elektroenergetycznego. W celu ujednoczenia wymagań technicznych stawianych mikroinstalacjom odnawialnych źródeł energii, nowelizacją ustawy Prawo energetyczne z lipca 2019 r. wprowadzono delegację dla Ministra Klimatu do wydania stosownego rozporządzenia określającego wymagania techniczne, warunki przyłączenia oraz współpracy mikroinstalacji z systemem elektroenergetycznym.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

9/ [Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie określenia dłuższego okresu pobierania zasiłku opiekuńczego w celu przeciwdziałania COVID-19](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 17 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2332).
- Rozporządzenie określa, że zasiłek opiekuńczy, o którym mowa w art. 4a ust. 1 i 1a ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przysługuje wszystkim osobom uprawnionym do jego pobierania na podstawie art. 4a, jednak nie dłużej niż do dnia 9 stycznia 2022 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 20 grudnia 2021 r.

10/ [Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie określenia dłuższego okresu pobierania dodatkowego zasiłku opiekuńczego w celu przeciwdziałania COVID-19](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 17 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2331).
- Rozporządzenie określa, że dodatkowy zasiłek opiekuńczy, o którym mowa w art. 4 ust. 1–1d ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, przysługuje w przypadkach, o których mowa w tych przepisach, jednak nie dłużej niż do dnia 9 stycznia 2022 r.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 20 grudnia 2021 r.

11/ [Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 17 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2330).
- W rozporządzeniu przewiduje się modyfikacje:
 - 1) umożliwiające przekraczanie granicy Rzeczypospolitej Polskiej stanowiącej granicę zewnętrzną Unii Europejskiej bez konieczności posiadania negatywnego wyniku testu diagnostycznego w kierunku SARS-CoV-2 przez osoby:
 - a) reprezentujące szeroko pojęty sektor transportu międzynarodowego, co ma na celu przeciwdziałanie ewentualnemu wystąpieniu istotnych trudności (opóźnień) w realizacji usług międzynarodowego transportu towarów i osób, z uwagi na potencjalny brak wykonania przez pracowników transportu ww. testów diagnostycznych w kierunku SARS-CoV-2, w terminie określonym w § 2a; przepis ten wpłynie pozytywnie na funkcjonowanie transportu umożliwiając niezakłóconą realizację usług międzynarodowego transportu osób i towarów oraz zobowiązań międzynarodowych w tym obszarze,
 - b) które przystępują do egzaminu ósmoklasisty, egzaminu maturalnego, egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie lub egzaminu zawodowego, przeprowadzanych przez okręgowe komisje egzaminacyjne, oraz opiekunów tych osób, co jest uzasadnione z uwagi na planowane przeprowadzenie przez Okręgowe Komisje Egzaminacyjne egzaminów potwierdzających kwalifikacje w zawodzie a także egzaminu zawodowego w sesji zimowej, która rozpoczyna się 10 stycznia 2022 r.
 - c) dzieci, które nie ukończyły 5. roku życia;
 - 2) umożliwiające wykonanie na lotnisku w terminie 3 godzin od momentu przekroczenia granicy, testu diagnostycznego w kierunku SARS-CoV-2, którego negatywny wynik stanowi przesłankę zwolnienia z obowiązku odbycia obowiązkowej kwarantanny dla osób przekraczających granicę Rzeczypospolitej Polskiej stanowiącą granicę zewnętrzną Unii Europejskiej, co ma zapewnić płynność ruchu pasażerów na terenie lotnisk, jak również możliwość wykonywania testów przez osoby, o których mowa w § 2a rozporządzenia zmienianego, w różnych miejscach (tj. w kraju, z którego rozpoczyna się podróż, na terenie lotniska przed odprawą graniczną albo na terenie lotniska po odprawie granicznej w terminie 3 godzin od momentu przekroczenia granicy) w celu zmniejszenia ryzyka tworzenia skupisk ludzkich;
 - 3) zapewniające większą wewnętrzną spójność rozporządzenia polegające na doprecyzowaniu przepisu dotyczącego konieczności posiadania negatywnego wyniku testu w kierunku SAR-CoV-2 w sytuacji przekraczania granicy Rzeczypospolitej Polskiej stanowiącej granicę zewnętrzną Unii Europejskiej podczas podróży rozpoczętej z terytorium określonych krajów;
 - 4) polegające na zmniejszeniu limitu widzów lub słuchaczy (z 50% do 30% liczby miejsc), którzy są uprawnieni do korzystania z prowadzonej przez przedsiębiorców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105) oraz przez inne podmioty działalności twórczej związanej z wszelkimi zbiorowymi formami kultury i rozrywki (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w dziale 90.0) oraz działalności zespołów muzycznych;
 - 5) umożliwiające wykonywanie działalności polegającej na prowadzeniu dyskotek, klubów nocnych i miejsc do tańczenia w dniu 31 grudnia br. i w dniu 1 stycznia 2022 r., przy zastrzeżeniu zachowania limitu osób mogących korzystać z tej działalności.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 2 lit. a, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

12/ Ustawa z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 16 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2328).
- Celem ustawy jest poprawa bezpieczeństwa na drogach, w szczególności poprzez walkę z przestępstwami i wykroczeniami drogowymi oraz wsparcie osób najbliższych ofiar wypadków drogowych ze skutkiem śmiertelnym. Ustawa wprowadza zmiany w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym. Zmiany wprowadzone do tej ustawy, przewidują m.in. że policjant zatrzyma prawo jazdy za pokwitowaniem w przypadku ujawnienia podczas kontroli drogowej, że kierowca wykonujący przewóz drogowy, podczas bieżącego dziennego czasu prowadzenia pojazdu wykonywał ten przewóz pojazdem wyposażonym w tachograf wbrew obowiązкови nie rejestrując za pomocą tachografu na wykresówce lub karcie kierowcy wskazań w zakresie prędkości pojazdu, aktywności kierowcy lub przebytej drogi, używając cudzej karty kierowcy, używając co najmniej dwóch własnych kart kierowcy, używając cudzej wykresówki, używając jednocześnie kilku wykresówek a także w przypadku korzystania z niedozwolonego urządzenia, przedmiotu lub zmienionego oprogramowania umożliwiającego lub powodującego podrabianie lub przerabianie danych rejestrowanych przez tachograf oraz w sytuacji, gdy tachograf został odłączony.

W ww. ustawie wprowadzono także przepis zgodnie z którym wpływy z kar grzywnien za wykroczenia przeciwko przepisom ruchu drogowego będą przekazywane na rachunek Krajowego Funduszu Drogowego, zwanego dalej „KFD”, z przeznaczeniem na finansowanie zadań inwestycyjnych związanych z poprawą bezpieczeństwa ruchu drogowego na drogach krajowych oraz budowy lub przebudowy dróg krajowych.

Ustawa wprowadza także zmiany w Kodeksie postępowania cywilnego, których istotą jest wprowadzenie możliwości ustanowienia zabezpieczenia świadczenia na zapewnienie środków utrzymania, w związku ze szkodą poniesioną wskutek czynu niedozwolonego noszącego znamiona:

- 1) jednego z przestępstw przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji w ruchu lądowym, o których mowa w rozdziale XXI Kodeksu karnego, lub
- 2) zabójstwa z użyciem pojazdu mechanicznego w ruchu lądowym, lub
- 3) umyślnego spowodowania ciężkiego uszczerbku na zdrowiu z użyciem pojazdu mechanicznego w ruchu lądowym.

Sąd udzieli tego zabezpieczenia na rzecz każdego uprawnionego w wysokości nie niższej niż kwota najniższej emerytury określonej w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, chyba że uzyskanie świadczeń rentowych z innych źródeł przemawiać będzie za zasądzeniem kwoty niższej. Łączna kwota zabezpieczenia na rzecz wszystkich uprawnionych w formie miesięcznego świadczenia na zapewnienie środków utrzymania nie może przekraczać wysokości uzyskiwanego przez pokrzywdzonego miesięcznego wynagrodzenia netto lub dochodu w okresie poprzedzającym zdarzenie i pięciokrotnej wysokości kwoty najniższej emerytury. Przewodniczący i sąd będą obowiązani podejmować czynności tak, aby termin posiedzenia, na którym wniosek o zabezpieczenie ma zostać rozpatrzony, przypadł nie później niż w terminie miesiąca od dnia jego złożenia. Wniosek o

ustanowienie profesjonalnego pełnomocnika do złożenia wniosku o takie zabezpieczenie będzie mógł złożyć prokurator.

Zmiany wprowadzone do Kodeksu wykroczeń przewidują podniesienie wysokości grzywnien do 30 tys. zł w odniesieniu do niektórych wykroczeń przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji. Ponadto, w odniesieniu do niektórych kategorii wykroczeń podniesiono także dolne granice grzywny (np. prowadzenie pojazdu mechanicznego w stanie po użyciu alkoholu lub podobnie działającego środka będzie zagrożone grzywną nie niższą niż 2500 zł). Zmiany w zakresie Kodeksu wykroczeń polegają także na stypizowaniu nowych wykroczeń. Będą to czyny polegające m.in. na:

- 1) nieustąpieniu pierwszeństwa pieszemu,
- 2) niezatrzymaniu pojazdu w celu umożliwienia przejścia przez jezdnię osobie niepełnosprawnej, używającej specjalnego znaku, lub osobie o widocznej ograniczonej sprawności ruchowej,
- 3) wyprzedzaniu pojazdu na przejściu dla pieszych,
- 4) omijaniu pojazdu, który jechał w tym samym kierunku, lecz zatrzymał się w celu ustąpienia pierwszeństwa pieszemu,
- 5) naruszaniu zakazu jazdy wzdłuż po chodniku lub przejściu dla pieszych,
- 6) tamowaniu lub utrudnianiu ruchu,
- 7) niestosowaniu się do ograniczenia prędkości określonego ustawą lub znakiem drogowym, w razie przekroczenia go o ponad 30 km/h,
- 8) niestosowaniu się do zakazu wyprzedzania określonego ustawą lub znakiem drogowym,
- 9) objeżdżaniu opuszczonych zapór lub półzapór na przejeździe kolejowym, wjeżdżaniu na przejazd, jeśli opuszczanie ich zostało rozpoczęte lub podnoszenie ich nie zostało zakończone oraz wejściu lub wjeździe na przejazd kolejowy za sygnalizator lub za inne urządzenie nadające sygnały, przy sygnale czerwonym, czerwonym migającym lub dwóch na przemian migających sygnałach czerwonych,
- 10) wjeżdżaniu na przejazd kolejowy, jeśli po jego drugiej stronie nie ma miejsca do kontynuowania jazdy.

Ustawa wprowadza także zmiany m.in. do:

- 1) ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych - zmiana wprowadzona do tej ustawy polega na dodaniu renty i miesięcznych świadczeń na zapewnienie środków utrzymania do dochodów zwolnionych z podatku dochodowego od osób fizycznych;
- 2) ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – zmiana wprowadzona do tej ustawy polega na wprowadzeniu zasady, iż w sytuacji gdy obowiązujące przepisy uzależniają prawo do świadczeń lub dodatków od dochodu dziecka, do dochodu dziecka nie uwzględnia się renty i miesięcznego świadczenia na zapewnienie środków utrzymania;
- 3) ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami – zmiany wprowadzone do tej ustawy są konsekwencją zmian wprowadzonych do ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym w zakresie systemu punktów karnych;
- 4) ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej - celem zmian wprowadzonych do tej ustawy jest umożliwienie wykorzystania danych o punktach karnych – przyznanych kierowcom i o naruszeniach ruchu drogowego, za które je przyznano – w analizie i obliczeniach ryzyka ubezpieczeniowego w

ubezpieczeniach z działu II grup 3 i 10, określonych w załączniku do ustawy z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej;

- 5) ustawy z dnia 9 maja 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw – zmiany wprowadzone do tej ustawy zmieniają dotychczasowe zasady prowadzenia przez Policję ewidencji kierowców naruszających przepisy ruchu drogowego. Zwiększeniu ulega z 10 do 15 liczba punktów otrzymywanych za naruszenia przepisów ruchu drogowego oraz wydłużony został z roku do 2 lat okres, po którym punkty będą usuwane z ewidencji.
- Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r., z wyjątkiem przepisów wskazanych w art. 23.