



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 2 do 8 grudnia 2021 roku

Raport na dzień 8 grudnia 2021 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 6. projektów ustaw oraz 57. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 3. projektów ustawy i 18. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (numer z wykazu UD313)

Proponowane zmiany ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2021 r. poz. 478, z późn. zm.), mają na celu rozwiązanie najpilniejszych problemów wynikających ze stosowania niektórych jej przepisów. Zmiany w zakresie ustawy z dnia 3 lipca 2018 r. – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. poz. 1669, z późn. zm.), mają na celu głównie złagodzenie skutków pierwszej ewaluacji jakości działalności naukowej, zwanej dalej „ewaluacją”, która – stosownie do art. 324 ust. 1 przepisów wprowadzających – obejmie lata 2017–2021 i rozpocznie się w dniu 1 stycznia 2022 r.

W zakresie wyrażenia przez doktoranta zgody na przeniesienie do innej szkoły doktorskiej oraz obowiązków podmiotu prowadzącego szkołę doktorską w związku z zaprzestaniem kształcenia w danej dyscyplinie proponuje się dokonanie zmiany art. 206 ustawy. Zmiana będzie polegała na określeniu *expressis verbis* warunku uzyskania zgody doktoranta na przeniesienie do innej szkoły doktorskiej oraz konsekwencji niewyrażenia takiej zgody, tożsamej jak w przypadku braku szkoły doktorskiej prowadzącej kształcenie w danej dyscyplinie, tj. obowiązku pokrycia przez podmiot prowadzący szkołę doktorską osobie, która utraciła możliwość ukończenia kształcenia, kosztów postępowania w sprawie nadania stopnia doktora w trybie eksternistycznym. Rozwiązanie takie będzie oznaczało dodatkowe zabezpieczenie interesów doktorantów.

W celu usunięcia wątpliwości interpretacyjnych art. 206 ust. 2 ustawy zostanie także uzupełniony o sytuację, w której istnieje inna szkoła doktorska kształcąca w danej dyscyplinie, ale nie ma możliwości przeniesienia do niej doktoranta. Wówczas również podmiot prowadzący likwidowaną szkołę doktorską będzie zobowiązany pokryć koszty uzyskania przez doktoranta stopnia doktora w trybie eksternistycznym.

Proponuje się także dodanie w art. 431 ust. 1 pkt 2 lit. a i ust. 2 pkt 1 ustawy odesłania do art. 206 ust. 1 i 2, a tym samym możliwości nałożenia na uczelnię albo inny podmiot prowadzący szkołę doktorską administracyjnej kary pieniężnej w przypadku naruszenia obowiązku

wynikającego z art. 206 ust. 1 i 2. Będzie to rozwiązanie analogiczne do rozwiązania dotyczącego nałożenia na uczelnię kary pieniężnej z tytułu niewypelnienia obowiązku zapewnienia studentom możliwości kontynuowania studiów w przypadku zaprzestania ich prowadzenia, określonego w art. 82 ustawy. Da ono ministrowi dodatkowy instrument kontroli realizacji przez podmioty prowadzące szkoły doktorskie praw doktorantów, stanowiąc o ich lepszym zabezpieczeniu.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-szkolnictwie-wyzszym-i-nauce-oraz-ustawy-przepisy-wprowadzajace-ustawe-prawo-o-szkolnictwie-wyzszym-i-nauce-2/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach pomostowych oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD314)

Projekt dotyczy kwestii związanych z funkcjonowaniem ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r o emeryturach pomostowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1924, z późn. zm.):

1. realizacji w praktyce warunku ustawowego nabycia prawa do emerytury pomostowej (art. 4 pkt 7 ustawy o emeryturach pomostowych), tj. niepozostawiania przez ubezpieczonego w stosunku pracy;
2. zakresu kontroli ewidencji pracowników wykonujących prace w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, o której mowa w art. 41 ust. 4 pkt 2 ustawy o emeryturach pomostowych, dokonywanej przez Państwową Inspekcję Pracy, zwaną dalej „PIP”, w związku ze skargą pracownika złożoną w trybie art. 41 ust. 6 ustawy o emeryturach pomostowych.

Rozwiązania zawarte w projekcie ustawy:

1. Uchylenie przepisu art. 4 pkt 7 ustawy o emeryturach pomostowych.

Propozycja ta nie oznacza, że warunek rozwiązania stosunku pracy nie będzie miał już żadnego znaczenia dla konstrukcji przepisów ustawy o emeryturach pomostowych. Przeciwnie, aby zachować charakter świadczenia w postaci emerytury pomostowej (które zostało skierowane do osób wykonujących prace w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, u których wraz z wiekiem bardzo istotnie zmniejsza się możliwość wykonywania pracy, związana z malejącą wydolnością psychofizyczną pracownika), należało tę przesłankę przekształcić (podobnie jak to ma miejsce na gruncie przepisów ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych) w przesłankę realizacji nabytego już prawa do emerytury pomostowej.

W związku z tym zaproponowano, aby w postępowaniu o przyznanie emerytury pomostowej przez organ rentowy był stosowany również przepis art. 103a ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, zgodnie z którym „*prawo do emerytury ulega zawieszeniu bez względu na wysokość przychodu uzyskiwanego przez emeryta z tytułu zatrudnienia kontynuowanego bez uprzedniego rozwiązania stosunku pracy z pracodawcą, na rzecz którego wykonywał je bezpośrednio przed dniem nabycia prawa do emerytury, ustalonym w decyzji organu rentowego*”. Wskutek takiego rozwiązania osobie, która wystąpi o ustalenie prawa do emerytury pomostowej przed rozwiązaniem stosunku pracy, a spełni pozostałe warunki ustalenia tego prawa, organ rentowy wyda decyzję o przyznaniu emerytury pomostowej (od której będzie przysługiwało odwołanie do sądu). Emerytura taka jednak nie będzie wypłacana, gdyż prawo do emerytury pomostowej przysługujące takiej osobie ulegnie zawieszeniu.

2. Rozszerzenie zakresu kontroli dokonywanej przez PIP – w związku ze skargą pracownika złożoną w trybie art. 41 ust. 6 ustawy o emeryturach pomostowych – ewidencji pracowników wykonujących prace w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, o której mowa w art. 41 ust. 4 pkt 2 ustawy o emeryturach pomostowych.

W projekcie zaproponowano rozszerzenie kompetencji PIP poprzez dokonanie takich zmian w ustawie o PIP, które pozwolą temu organowi na merytoryczną ocenę procesu kwalifikowania przez pracodawcę wykonywanych u niego prac jako prac w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, według kryteriów wskazanych w art. 3 ust. 1–3 ustawy o emeryturach pomostowych. W projektowanej ustawie zaproponowane zostało rozszerzenie zadań PIP o kontrolę prowadzonego przez pracodawcę wykazu stanowisk pracy, na których są wykonywane prace w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze na podstawie przepisu art. 41 ust. 4 pkt 1 ustawy o emeryturach pomostowych.

Skarga będzie przysługiwała pracownikowi nie tylko w sytuacji, w której nie został on umieszczony w ewidencji, o której mowa w art. 41 ust. 4 pkt 2 ustawy o emeryturach pomostowych, ale również w sytuacji, w której – pomimo umieszczenia w tej ewidencji – stanowisko pracy, na którym wykonuje on prace w szczególnych warunkach lub o szczególnym charakterze, nie znalazło się w prowadzonym przez pracodawcę wykazie określonym w art. 41 ust. 4 pkt 1 ustawy o emeryturach pomostowych.

W projekcie ustawy, z uwagi na ochronę interesów ubezpieczonych związanych z ich późniejszym ubieganiem się o uzyskanie prawa do emerytury pomostowej, zaproponowano, aby kontrola prawidłowości wykazu mogła się odbywać również z urzędu.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-emeryturach-pomostowych-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

3. Projekt ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu UD316)

Projekt ustawy o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw ma na celu wprowadzenie zmian do funkcjonowania Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, zwanego dalej „Funduszem”, które pozwolą na dostosowanie jego organizacji pracy do bieżących potrzeb w zakresie dofinansowania samorządowej infrastruktury drogowej w celu zapewnienia jej jak najsprawniejszego rozwoju oraz pobudzenia rozwoju transportu intermodalnego.

Podstawową zmianą w funkcjonowaniu Funduszu, jest znaczne poszerzenie zakresu zadań, jakie mogą zostać dofinansowane ze środków funduszu.

W celu kontynuowania działań zmierzających do dalszego podnoszenia bezpieczeństwa ruchu drogowego w Polsce rozwinięciu ulegną wyodrębnione zadania mające na celu wyłącznie poprawę bezpieczeństwa ruchu pieszych realizowane w ramach zadań powiatowych i gminnych jako zadania mające na celu ochronę przede wszystkim niechronionych uczestników ruchu. Do tych zadań należy rozwój takich elementów infrastruktury drogowej jak: drogi dla rowerów, chodniki, przejścia dla pieszych, przejazdy, perony (autobusowe) wraz z dojazdami. Istotne jest również budowa dodatkowego oświetlenia drogowego w celu poprawy bezpieczeństwa ruchu niechronionych uczestników ruchu zwłaszcza w obrębie skrzyżowań i przejść dla pieszych.

Wyodrębnione zostaną również w ramach zadań powiatowych i gminnych zadania remontowe jako oddzielne zadania realizowane na drogach powiatowych i gminnych, co ułatwi jednostkom samorządu terytorialnego utrzymanie infrastruktury drogowej w odpowiednim standardzie jakości.

Projekt przewiduje również zmiany w:

– w ustawie z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1376 i 1595) mające na celu:

a) zmianę mechanizmu przekazywania tzw. „starodroża” po wybudowaniu przez zarządcę dróg nowej drogi tj. zmiana mechanizmu „kaskadowego” zawartego w art. 10 ustawy o drogach publicznych: stara droga krajowa zastąpiona nowo wybudowanym odcinkiem drogi ekspresowej z chwilą oddania go do użytkowania będzie stawała się drogą wojewódzką bez

możliwości scedowania tej drogi na gminę, natomiast stara droga krajowa zastąpiona nowo wybudowanym odcinkiem drogi krajowej innej niż droga ekspresowa lub autostrada z chwilą oddania go do użytkowania zostanie pozbawiona dotychczasowej kategorii i zaliczony do kategorii drogi gminnej. Ponadto stara droga wojewódzka – drogą powiatową, a stara droga powiatowa – drogą gminną.

b) usprawnienie obowiązujących przepisów dotyczących lokalizacji kanałów technologicznych w pasie drogowym poprzez ograniczenie obowiązku ich budowy np. brak dla niego miejsca, gdy roboty budowlane obejmują wyłącznie obiekty lub urządzenia wyposażenia technicznego drogi, gdy nie jest to możliwe w drogowym obiekcie inżynierski ze względu na rodzaj lub bezpieczeństwo konstrukcji.

– ustawie z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. 2020 r. poz. 1663, z późn. zm.) polegające na przedłużeniu jej obowiązywania do roku 2050.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-rzadowym-funduszu-rozwoju-drog-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych dla kas rejestrujących (numer z wykazu 37).

Projekt rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych dla kas rejestrujących związany jest z opracowaniem optymalnych rozwiązań dla kas rejestrujących stosowanych w urządzeniach do automatycznej sprzedaży towarów i usług, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 lit f rozporządzenia zmienianego. Projektowany § 52 wprowadza rozwiązania techniczne w konstrukcji kas rejestrujących, aby takie kasy mogły nie zawierać drukarki kasy jako elementu konstrukcyjnego.

Proponowane regulacje będą dotyczyć kas rejestrujących stosowanych w ewidencji automatycznej sprzedaży (tzw. vending). Ponieważ ta kategoria urządzeń fiskalnych obejmuje kasy, które mogą mieć zastosowanie na przykład w samoobsługowych i automatycznych myjniach samochodowych, projekt uwzględnia dostosowanie wymagań technicznych do warunków środowiskowych, charakterystycznych dla tej działalności. Uwzględnienie tej specyfiki (duża wilgoć, brak obsługi), powoduje, że w projektowanej regulacji przewiduje się możliwość rezygnacji z obowiązku umieszczania drukarki w kasie rejestrującej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wymagan-technicznych-dla-kas-rejestrujacych/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu przesyłania wniosku o wydanie opinii o stosowaniu preferencji, o którym mowa w art. 41d ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (numer z wykazu 476).

Rozwiązania wynikające z przedmiotowego rozporządzenia pozostają analogiczne względem rozwiązań przyjętych w obowiązującym rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu przesyłania wniosku o wydanie opinii o stosowaniu zwolnienia, o którym mowa w art. 26b ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. poz. 2539).

W projektowanym rozporządzeniu określa się sposób przesyłania wniosków o wydanie opinii o stosowaniu preferencji zgodnie z art. 41d ust. 11 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych. Wniosek o wydanie opinii o stosowaniu preferencji będzie przesyłany środkami komunikacji elektronicznej za pomocą oprogramowania interfejsowego

dostępnego na stronie, której adres jest podany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych (§ 1 ust. 1). Struktura logiczna urzędowego poświadczenia odbioru wniosku jest udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych (§ 1 ust. 2).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-sposobu-przesylania-wniosku-o-wydanie-opinii-o-stosowaniu-preferencji-o-ktorym-mowa-w-art-41d-ustawy-o-podatku-dochodowym-od-osob-fizycznych/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego (numer z wykazu 796).

Niniejsze rozporządzenie poprzedzone było rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 8 listopada 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych kryteriów stosowania warunków utraty statusu odpadów dla odpadów destruktu asfaltowego (Dz. U. poz. 2067) stanowiącym realizację upoważnienia zawartego w art. 14 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779, 784 i 1648).

W rozporządzeniu w sprawie utraty statusu odpadów dla destruktu asfaltowego muszą być określone wymagania wynikające z art. 14 ust. 1a ustawy o odpadach, tj.:

- 1) odpady wykorzystywane w procesie odzysku;
- 2) dopuszczalne procesy i techniki przetwarzania tych odpadów;
- 3) kryteria jakościowe stosowane do materiałów powstałych w procesie odzysku, które utraciły status odpadów, zgodnie z mającymi zastosowanie normami dotyczącymi produktów obejmującymi w razie potrzeby dopuszczalne wartości zanieczyszczeń;
- 4) wymogi dotyczące systemu gospodarowania, aby wykazać zgodność z warunkami utraty statusu odpadów, obejmujące kontrolę jakości i monitorowanie własnej działalności, a także akredytację w stosownych przypadkach (wymóg z dyrektywy 2018/851, jeszcze nie transponowany);
- 5) wymogi dotyczące oceny oraz oświadczenia o zgodności z warunkami utraty statusu odpadów.

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień oraz konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-okreslenia-szczegolowych-warunkow-utruty-statusu-odpadow-dla-odpadow-destruktu-asfaltowego/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymogów, jakim powinien odpowiadać lokal apteki (numer z wykazu MZ 1254).

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1977 i 2021). Potrzeba zmiany rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowych wymogów, jakim powinien odpowiadać lokal apteki (Dz. U. poz. 1395, z późn. zm.) wynika z faktu, iż w dniu 17 listopada 2021 r. została uchwalona ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2120), w której w art. 3 pkt 2 zmieniono art. 19 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069) w ten sposób, że dodano w nim ust. 5a i 5b. W art. 19 ust. 5a przewidziano możliwość dokonywania kwalifikacji osób dorosłych do zaszczepienia przeciwko grypie m.in. przez farmaceutów.

Natomiast w art. 19 ust. 5b przewidziano możliwość wykonywania przez farmaceutów szczepienia przeciwko grypie u osoby dorosłej.

Celem projektu jest określenie szczegółowych wymogów, jakim powinien odpowiadać lokal apteki ogólnodostępnej w zakresie nowych zadań apteki, jakim będą szczepienia przeciw grypie. Oczekiwany efekt będzie osiągnięcie pozytywnego wpływu na sytuację rodziny, obywateli oraz gospodarstwa domowe, a także na osoby niepełnosprawne poprzez zwiększenie dostępności do szczepień przeciw grypie, co również powinno znaleźć przełożenie na usprawnienie i przyspieszenie tego procesu poprzez niezawężanie możliwości szczepień jedynie przez podmioty wykonujące działalność leczniczą przy jednoczesnym – dzięki projektowanym zmianom – zapewnieniu bezpieczeństwa pacjentów oraz lekom przechowywanym i sporządzanym w aptece.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-zdrowia-apteki-2/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie wykazu pomieszczeń wchodzących w skład powierzchni podstawowej i pomocniczej apteki (numer z wykazu MZ 1255).

Projektowane rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 98 ust. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1977 i 2021). Potrzeba zmiany rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie wykazu pomieszczeń wchodzących w skład powierzchni podstawowej i pomocniczej apteki (Dz. U. poz. 1338, z 2004 r. poz. 882 oraz z 2021 r. poz. 1035) wynika z faktu, iż w dniu 17 listopada 2021 r. została uchwalona ustawa o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2120), w której w art. 3 pkt 2 zmieniono art. 19 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2021 r. poz. 2069) w ten sposób, że dodano w nim ust. 5a i 5b. W art. 19 ust. 5a przewidziano możliwość dokonywania kwalifikacji osób dorosłych do zaszczepienia przeciwko grypie m.in. przez farmaceutów. Natomiast w art. 19 ust. 5b przewidziano możliwość wykonywania przez farmaceutów szczepienia przeciwko grypie u osoby dorosłej

Celem projektu jest dostosowanie rozporządzenia do nowego stanu prawnego i tym samym określenie w nim wykazu pomieszczeń wchodzących w skład powierzchni podstawowej i pomocniczej apteki w zakresie nowych zadań apteki, jakim będą szczepienia przeciw grypie. Oczekiwany efekt będzie osiągnięcie pozytywnego wpływu na sytuację rodziny, obywateli oraz gospodarstwa domowe, a także na osoby niepełnosprawne poprzez zwiększenie dostępności do szczepień przeciw grypie, co również powinno znaleźć przełożenie na usprawnienie i przyspieszenie tego procesu poprzez niezawężanie możliwości szczepień jedynie przez podmioty wykonujące działalność leczniczą przy jednoczesnym – dzięki projektowanym zmianom – zapewnieniu bezpieczeństwa pacjentów oraz lekom przechowywanym i sporządzanym w aptece.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-zdrowia-apteki-2/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (numer z wykazu 451).

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług,

oraz warunków stosowania stawek obniżonych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1696 i 2013). W związku z przedłużającym się stanem epidemii COVID-19 uzasadnione jest przedłużenie stosowania obniżonej czasowo stawki VAT do wysokości 0% dla darowizn/nieodpłatnych świadczeń określonych towarów/usług w obszarze ochrony zdrowia. Zgodnie z obowiązującymi przepisami stawka ta może być stosowana do 31 grudnia 2021 r. Ponadto w związku z rosnącymi cenami gazu, energii elektrycznej i ciepłej uzasadnione stało się obniżenie stawki VAT na gaz ziemny i energię cieplną (z 23% do 8%) oraz energię elektryczną (z 23% do 5%).

Celem niniejszego projektu jest:

- przedłużenie możliwości czasowego stosowania – do dnia odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii ogłoszonego w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 – stawki 0% dla darowizn/nieodpłatnych świadczeń określonych towarów/usług w obszarze ochrony zdrowia,
- czasowe (od 1 stycznia do 31 marca 2022 r.) obniżenie stawki VAT do 8% dla dostaw, wewnątrzwspólnotowego nabycia i importu gazu ziemnego (CN 2711 11 00 albo 2711 21 00),
- czasowe (od 1 stycznia do 31 marca 2022 r.) obniżenie stawki VAT do 8% dla dostaw, wewnątrzwspólnotowego nabycia i importu energii cieplnej,
- czasowe (od 1 stycznia do 31 marca 2022 r.) obniżenie stawki VAT do 5% dla dostaw, wewnątrzwspólnotowego nabycia i importu energii elektrycznej (CN 2716 00 00).

W zakresie obniżenia stawek VAT na dostawy energii elektrycznej i energii cieplnej oraz gazu ziemnego projekt rozporządzenia stanowi wdrożenie przedstawionego przez Rząd RP pakietu antyinflacyjnego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow-i-uslug-dla-ktorych-obniza-sie-stawke-podatku-od-towarow-i-uslug-oraz-warunkow-stosowania-stawek-obnizonych-3/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (numer z wykazu 467).

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 111 ust. 8 oraz art. 145a ust. 17 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.), czyli jest wydawany na podstawie dwóch delegacji ustawowych obejmujących podatników stosujących kasy rejestrujące online oraz kasy rejestrujące z elektronicznym lub papierowym zapisem kopii, a także kasy rejestrujące mające postać oprogramowania. Rozporządzenie to przewiduje zwolnienia o charakterze czasowym (tj. do dnia 31 grudnia 2021 r.), co oznacza, że konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia w tym zakresie. Generalnie zakres zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących zostanie przedłużony na okres 2 lat (2022-2023) przy utrzymaniu na dotychczasowym poziomie kryterium wielkości sprzedaży, tj. 20 000 zł dla podmiotów kontynuujących, jak i dla rozpoczynających działalność gospodarczą (dla tych ostatnich liczone w proporcji).

W zakresie zwolnień przedmiotowych zrezygnowano ze zwolnień wskazanych w poz. 40 dotychczasowego rozporządzenia w zakresie myjni automatycznych. Przedmiotowy projekt rozporządzenia obejmuje bezwzględny obowiązek ewidencjonowania usługi mycia, czyszczenia samochodów i podobne usługi (PKWiU 45.20.30.0), w tym przy użyciu urządzeń obsługiwanych przez klienta, które w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej). Proponuje się, aby likwidacja powyższego zwolnienia z obowiązku ewidencjonowania sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących nastąpiła ze skutkiem od dnia 1 lipca 2022 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-zwolnien-z-obowiazku-prowadzenia-ewidencji-sprzedazy-przy-zastosowaniu-kas-rejestrujacych/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie w sprawie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego (numer z wykazu B610).

Projektowana nowelizacja rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie *nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2492 i z 2020 r. poz. 1441) została przygotowana na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 13 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o *nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej*.

W projekcie proponuje się wprowadzenie następujących zmian (m.in):

1) Wprowadzenie do rozporządzenia rozwiązań związanych z prowadzonym przez Ministra Sprawiedliwości centralnym systemem teleinformatycznym do obsługi nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej, o którym mowa w art. 7a ust. 1 ustawy, w tym wprowadzenie jego definicji (§ 1 pkt 1 projektu);

2) Uwzględnienie i uszczegółowienie regulacji zawartych w art. 28a ustawy o npp. Przepis ten ma na celu zlikwidowanie wątpliwości w zakresie określenia podmiotu uprawnionego do podjęcia decyzji o czasowym zastosowaniu na terenie danego powiatu regulacji zawartych w omawianym artykule. Przepis ten określa również jakimi przesłankami starosta powinien się kierować podejmując decyzję o wprowadzeniu możliwości udzielania nieodpłatnej pomocy na terenie powiatu za pośrednictwem środków porozumiewania się na odległość oraz poza punktem. Ponadto określa się trzy możliwe tryby funkcjonowania systemu pomocy w przypadku obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego, stanu epidemii albo wprowadzenia stanu nadzwyczajnego. Sygnalizowane wątpliwości w zakresie interpretacji art. 28a ustawy o npp należało rozstrzygnąć w ten sposób, że udzielanie pomocy dopuszczalne jest zarówno w trybie zdalnym, stacjonarnym, jak również mieszanym. (w § 1 pkt 2 projektu);

3) Nałożono na starostę obowiązek zapewnienia możliwości dokonywania zgłoszeń w formie telefonicznej pod wskazanym przez niego numerem telefonu. Wskazany przez starostę numer telefonu powinien funkcjonować, co najmniej, w godzinach pracy urzędu. Ponadto nałożono na starostę obowiązek opracowania i udostępnienia na publicznej stronie internetowej niezbędnych informacji o działalności punktów zlokalizowanych na terenie danego powiatu oraz informacji o sposobie dokonywania zapisów na porady. Dzięki takiej regulacji osoby uprawnione będą miały dostęp do informacji niezbędnych do stwierdzenia, czy i jakiego rodzaju pomocy potrzebują oraz w jaki sposób mogą tę pomoc uzyskać (§ 1 pkt 4 lit b projektu);

4) Proponowana w § 1 pkt 7 projektu rozwiązania umożliwiają starostom uwzględnienie, przy dokonywaniu oceny ofert, składanych przez organizacje pozarządowe, w konkursach na powierzenie prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego, wyników ocen wybranych porad dokonanych przez wojewodę.

Oddziaływanie na starostów: Możliwość dostępu do kart pomocy za pośrednictwem systemu teleinformatycznego; Określenie sposobu udzielania nieodpłatnej pomocy w powiecie ze względu na sytuację epidemiczną lub sanitarną; Obowiązek zapewnienia możliwości dokonywania zgłoszeń w formie telefonicznej; Obowiązek opracowania i udostępnienia na stronie internetowej informacji o działalności punktów na terenie powiatu; Możliwość uwzględnienia przy dokonywaniu oceny ofert składanych przez organizacje pozarządowe wyników ocen wybranych porad dokonanych przez wojewodę.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ms-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-nieodplatnej-pomocy-prawnej-oraz-nieodplatnego-poradnictwa-obywatelskiego/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2022 r. (numer z wykazu 79).

Rozwiązania przyjęte w projektowanym rozporządzeniu utrzymują, co do zasady, rozwiązania przyjęte w rozporządzeniu Ministra Edukacji i Nauki z dnia 24 marca 2021 r. w sprawie udzielania dotacji celowej na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne i materiały ćwiczeniowe w 2021 r. (Dz. U. poz. 577 i 739). Projektowane rozporządzenie określa nowe formularze na 2022 r., które nie przewidują już różnych kwot refundacji kosztów poniesionych w roku szkolnym 2021/2022 w załącznikach nr 1, 2, 4 i 5 w części III – w przeciwieństwie do kwot refundacji kosztów poniesionych w roku szkolnym 2020/2021, które były różne w zależności od tego, czy wydatki były dokonane przez szkoły odpowiednio w 2020 r. albo w 2021 r., czyli przed dokonaniem weryfikacji maksymalnych kwot dotacji oraz po dokonaniu tej weryfikacji, która została dokonana rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2020 r. w sprawie maksymalnych kwot dotacji celowej udzielanej na wyposażenie szkół w podręczniki i materiały edukacyjne (Dz. U. poz. 1137).

Na podstawie projektowanego rozporządzenia o dotację celową w 2022 r. mogą wnioskować szkoły uprawnione do uzyskania w 2022 r. dotacji celowej na wszystkich uczniach klas III i VI szkół podstawowych. Ponadto szkoły mogą wnioskować także w przypadku pozostałych klas, które otrzymały dotację celową na wszystkich uczniów w 2020 r. i 2021 r., w zakresie niezbędnym dla wyposażenia szkół w podręczniki i materiały edukacyjne między innymi ze względu na zwiększenie się liczby uczniów danych klas w stosunku do liczby uczniów w roku ubiegłym oraz w zakresie refundacji kosztów poniesionych na zakup podręczników, materiałów edukacyjnych i materiałów ćwiczeniowych.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2020 r. w sprawie maksymalnych kwot dotacji celowej udzielanej na wyposażenie szkół w podręczniki i materiały edukacyjne, które weszło w życie z dniem 30 czerwca 2020 r., maksymalne kwoty dotacji celowej obliczanej i przyznawanej na wyposażenie publicznych szkół podstawowych i szkół artystycznych realizujących kształcenie ogólne w zakresie szkoły podstawowej, w:

- podręczniki do zajęć z zakresu edukacji: polonistycznej, matematycznej, przyrodniczej i społecznej, podręczniki do zajęć z zakresu danego języka obcego nowożytnego lub materiały edukacyjne – wynosi 90 zł na ucznia – w przypadku klas I–III;
- podręczniki lub materiały edukacyjne, wynosi:
 1. 168 zł na ucznia – w przypadku klasy IV,
 2. 216 zł na ucznia – w przypadku klasy V i VI,
 3. 300 zł na ucznia – w przypadku klasy VII i VIII.

Natomiast kwota dotacji celowej na materiały ćwiczeniowe wynosi do 50 zł na ucznia – w przypadku klas I–III oraz do 25 zł na ucznia – w przypadku klas IV–VIII zgodnie z art. 55 ust. 5 pkt 2 i 4 ustawy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-w-sprawie-udzielania-dotacji-celowej-na-wyposazenie-szkol-w-podreczniki-materialy-edukacyjne-i-materialy-cwiczeniowe-w-2022-r/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu przesyłania wniosku o wydanie opinii o stosowaniu preferencji, o którym mowa w art. 26b ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (numer z wykazu 475).

Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sposobu przesyłania wniosku o wydanie opinii o stosowaniu preferencji, o którym mowa w art. 26b ustawy o podatku dochodowym od

osób prawnych, ma na celu wykonanie delegacji zawartej w art. 26b ust. 11 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1800, z późn. zm.). Przepis ten obliguje ministra właściwego do spraw finansów publicznych do określenia sposobu przesyłania wniosku o wydanie opinii o stosowaniu preferencji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, uwzględniając potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności danych zawartych w tym wniosku, a także potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem. Wnioski będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej w postaci elektronicznej odpowiadającej strukturze logicznej. Struktura logiczna postaci elektronicznej tych wniosków będzie dostępna w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W projektowanym rozporządzeniu określa się sposób przesyłania wniosków o wydanie opinii o stosowaniu preferencji zgodnie z art. 26b ust. 11 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-finansow-podatek-dochodowy-od-osob-prawnych/>

11. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oświadczenia emitenta i oświadczenia płatnika w podatku dochodowym od osób prawnych (numer z wykazu 480).

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia, o którym mowa w ww. przepisie ustawy o CIT. Jednocześnie rozwiązania wynikające z przedmiotowego rozporządzenia pozostają analogiczne względem rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oświadczenia emitenta, oświadczenia płatnika oraz zgłoszenia w podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. poz. 2542), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia w związku ze zmianą brzmienia upoważnienia ustawowego wprowadzoną przez art. 2 pkt 55 lit. y ustawy, która polega na skreśleniu w tym upoważnieniu wyrazów „oraz zgłoszenia, o którym mowa w ust. 7d pkt 2,”. Z dniem 1 stycznia 2022 r., na podstawie art. 2 pkt 55 lit. u i x ustawy, uchylony zostanie bowiem obowiązek składania przez płatnika zgłoszenia potwierdzającego, że złożone przez niego oświadczenie w celu zastosowania stawki podatku albo zwolnienia lub niepobrania podatku, o którym mowa w art. 26 ust. 7a ustawy o CIT, zostało złożone przez wszystkie osoby obowiązane do jego złożenia.

W projektowanym rozporządzeniu określa się sposób przesyłania wymienionych w ustawie oświadczeń. Oświadczenie płatnika będzie przesyłane za pomocą oprogramowania interfejsowego dostępnego na stronie, której adres jest podany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych, i opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Oświadczenie emitenta będzie przesyłane przez elektroniczną skrynkę podawczą organu podatkowego, utworzoną na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070), i opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem zaufanym.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-finansow-podatek-dochodowy-od-osob-prawnych/>

12. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oświadczenia płatnika i oświadczenia emitenta w podatku dochodowym od osób fizycznych (numer z wykazu 479).

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi realizację upoważnienia, o którym mowa w ww. przepisie ustawy o PIT. Jednocześnie rozwiązania wynikające z przedmiotowego rozporządzenia pozostają analogiczne względem rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oświadczenia płatnika, oświadczenia emitenta oraz zgłoszenia w podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. poz. 2544), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia w związku ze zmianą brzmienia upoważnienia ustawowego wprowadzoną przez art. 1 pkt 67 lit. y ustawy, która polega na skreśleniu w art. 41 ust. 28 ustawy o PIT wyrazów „oraz zgłoszenia, o którym mowa w ust. 18 pkt 2,”.

W projektowanym rozporządzeniu określa się sposób przesyłania wymienionych w ustawie oświadczeń. Oświadczenie płatnika będzie przesyłane za pomocą oprogramowania interfejsowego dostępnego na stronie, której adres jest podany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej ministra właściwego do spraw finansów publicznych, i opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Oświadczenie emitenta będzie przesyłane przez elektroniczną skrzynkę podawczą organu podatkowego, utworzoną na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 2070), i opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem zaufanym.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-przesylania-za-pomoca-srodkow-komunikacji-elektronicznej-oswiadczenia-platnika-i-oswiadczenia-emitenta-w-podatku-dochodowym-od-osob-fizycznych/>

13. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy w uproszczonej formie wsparcia zwrotnego ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu oraz z instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (numer z wykazu 17).

Zgodnie z § 11 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie udzielania pomocy w uproszczonej formie wsparcia zwrotnego ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu oraz z instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1061), pomoc na podstawie tego rozporządzenia udzielana może być tylko do dnia 31 grudnia 2021 r. W celu umożliwienia udzielania pomocy w uproszczonych formach wsparcia zwrotnego (w formie pożyczki, poręczenia albo gwarancji) w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020 po dniu 31 grudnia 2021 r., zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 26 maja 2020 r. oraz zwiększenia maksymalnej wartości pomocy, które będzie mogła być udzielona przedsiębiorcy.

Pomoc udzielana będzie ze środków instrumentów inżynierii finansowej 2007-2013, podlegających ponownemu wykorzystaniu oraz ze środków przeznaczonych na realizację projektów w formie instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-wsparcie-gospodarki-z-funduszy-ue/>

14. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (numer z wykazu 15).

Zgodnie z § 11 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 28 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1084) pomoc na jego podstawie udzielana może być tylko do dnia 31 grudnia 2021 r. Rozporządzenie z dnia 28 kwietnia 2020 r. wdraża przepisy sekcji 3.1 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19. W celu umożliwienia udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020 po dniu 31 grudnia 2021 r. zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 28 kwietnia 2020 r. Zwiększenia maksymalnej wartości pomocy, która będzie mogła być udzielona przedsiębiorcy, pozwoli na zwiększenie efektywności działań mających na celu zwalczanie skutków pandemii COVID-19.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-wsparcie-gospodarki-z-funduszy-ue/>

15. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (numer z wykazu 14).

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 29 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy ze środków instrumentów inżynierii finansowej podlegających ponownemu wykorzystaniu w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz.U. z 2021 poz. 1094) wdraża rozwiązania przewidziane w sekcji 3.2 i 3.3 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19 (Dz. Urz. UE C 91 z 20.03.2020, str. 1, z późn. zm.). W związku z wydłużeniem okresu stosowania Tymczasowych ram w § 1 pkt 1 lit. b i pkt 2 niniejszego projektu rozporządzenia wprowadza się zmianę terminów zapadalności pożyczek lub kredytów, o których mowa w § 8 ust. 7 i § 9 ust. 7 rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r., a w § 1 pkt 3 – terminu, do którego może być udzielana pomoc (§ 13 rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2020 r.) na dzień 30 czerwca 2022 r. Równocześnie zmianie ulega mająca zastosowanie do obliczania wysokości oprocentowania pożyczek stopa bazowa – na stopę bazową z dnia 1 listopada 2021 r. (0,24%), tj. obowiązującą w dniu notyfikacji projektowanego rozporządzenia (§ 1 pkt 1 lit. a).

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-wsparcie-gospodarki-z-funduszy-ue/>

16. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy z instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych na lata 2014–2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (numer z wykazu 13).

Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 14 kwietnia 2020 r. w sprawie udzielania pomocy z instrumentów finansowych w ramach programów operacyjnych na lata

2014–2020 w celu wspierania polskiej gospodarki w związku z wystąpieniem pandemii COVID-19 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1095), dalej: „rozporządzenie z dnia 14 kwietnia 2020 r.”, wdraża rozwiązania przewidziane w sekcji 3.2 i 3.3 Komunikatu Komisji Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19.

Okres stosowania Tymczasowych ram został wydłużony do dnia 30 czerwca 2022 r. W związku z wydłużeniem okresu stosowania Tymczasowych ram w § 1 pkt 1 lit. b i pkt 2 niniejszego projektu rozporządzenia wprowadza się zmianę terminów zapadalności pożyczek lub kredytów, o których mowa w § 8 ust. 7 i § 9 ust. 7 rozporządzenia z dnia 14 kwietnia 2020 r., a w § 1 pkt 3 – terminu, do którego może być udzielana pomoc (§ 13 rozporządzenia z dnia 14 kwietnia 2020 r.) na dzień 30 czerwca 2022 r. Równocześnie zmianie ulega mająca zastosowanie do obliczania wysokości oprocentowania pożyczek stopa bazowa – na stopę bazową z dnia 1 listopada 2021 r. (0,24%), tj. obowiązującą w dniu notyfikacji projektowanego rozporządzenia (§ 1 pkt 1 lit. a).

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-funduszy-i-polityki-regionalnej-wsparcie-gospodarki-z-funduszy-ue/>

17. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej zmieniającego rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy na działalność badawczo–rozwojową związaną z wystąpieniem pandemii COVID-19, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę służącą do testowania i przygotowania do masowej produkcji produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19 oraz pomocy inwestycyjnej na produkcję produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19, w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 (numer z wykazu 16).

Zgodnie z § 15 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 15 lipca 2020 r. w sprawie udzielania pomocy na działalność badawczo–rozwojową związaną z wystąpieniem pandemii COVID-19, pomocy inwestycyjnej na infrastrukturę służącą do testowania i przygotowania do masowej produkcji produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19 oraz pomocy inwestycyjnej na produkcję produktów służących zwalczaniu pandemii COVID-19, w ramach programów operacyjnych na lata 2014-2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 1051) pomoc na podstawie tego rozporządzenia udzielana może być tylko do dnia 31 grudnia 2021 r.

W celu umożliwienia udzielania pomocy w formie dotacji lub pomocy zwrotnej w ramach programów operacyjnych perspektywy finansowej 2014-2020 po dniu 31 grudnia 2021 r. zachodzi potrzeba wydłużenia okresu obowiązywania rozporządzenia z dnia 15 lipca 2020 r. Pozwoli ono na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2022 r. okresu stosowania środków prawnych dla zapewnienia dostępności wystarczającej płynności na rynkach, przeciwdziałania szkodom dla przedsiębiorstw oraz zachowania ciągłości działalności gospodarczej w trakcie i po pandemii COVID-19, jak również środków prawnych umożliwiających wsparcie projektów badawczo-rozwojowych związanych z pandemią COVID-19 oraz innych istotnych dla jej zwalczania badań nad chorobami wirusowymi.

Projekt rozporządzenia na konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mfipr-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-udzielania-pomocy-na-dzialalnosc-badawczo-rozwojowa-zwiazana-z-wystapieniem-pandemii-covid-19-pomocy-inwestycyjnej-na-inf/>

18. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie rodzajów wydatków uprawniających do skorzystania z prawa do opodatkowania ryczałtem przychodów uzyskanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez osoby przenoszące miejsce zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (numer z wykazu 484).

Rozporządzenie stanowi akt wykonawczy wydany w związku z nową regulacją w obszarze podatków dochodowych od osób fizycznych. Rozdział 6b ustawy PIT przewiduje możliwość wyboru przez wybranych podatników uproszczonych zasad opodatkowania ich zagranicznych dochodów.

Regulacja jest adresowana do podatników nowo projektowanego ryczału od przychodów zagranicznych (Rozdział 6b ustawy PIT), a więc osób fizycznych, które przeniosą rezydencję podatkową na terytorium Polski oraz wybiorą ryczałtowy sposób opodatkowania swoich dochodów zagranicznych. Ryczałt od przychodów zagranicznych przewiduje, że beneficjenci tego rozwiązania będą zobowiązani do zapłaty ryczałtowanego podatku (200 tys. zł rocznie) oraz ponoszenia wydatków na wzrost gospodarczy, rozwój nauki i szkolnictwa, ochronę dziedzictwa kulturowego lub krzewienie kultury fizycznej (100 tys. zł rocznie).

Projekt rozporządzenia na etapie uzgodnień i konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-rodzajow-wydatkow-uprawnijacych-do-skorzystania-z-prawa-do-opodatkowania-ryczaltem-przychodow-uzyskanych-pozza-terytorium-rzeczypospolitej-polskiej-przez-osoby-prze/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści dziewięć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

[1/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 1 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 2264)
- Prowadzony przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii monitoring uzyskiwania przez producentów zespołów pomp do instalacji wodociągowych przeciwpożarowych dokumentacji niezbędnej do wprowadzania do obrotu tych wyrobów budowlanych, jak również wpływające do resortu postulaty o wydłużenie obecnego okresu przejściowego, wskazują na niedostateczne przygotowanie branży do obowiązkowego od dnia 1 stycznia 2022 r. znakowania znakiem budowlanym wyrobów wprowadzanych do obrotu i udostępnianych na rynku krajowym. Zakłada się wydłużenie okresu przejściowego dla zespołów pomp do instalacji wodociągowych przeciwpożarowych w celu zapewnienia możliwości dokończenia przez producentów przedmiotowych wyrobów procedury uzyskiwania wymaganej dokumentacji umożliwiającej wprowadzenie wyrobów do obrotu. Wydłużenie okresu przejściowego o pół roku (do 30 czerwca 2022 r.) uwzględni czas trwania procedur związanych z wydaniem KOT oraz zaangażowanie podmiotów w ten proces.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 grudnia 2021 r.

2/ Ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi

- Ustawa została opublikowana 8 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 2262).
- Regulacja ma na celu wdrożenie do krajowego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/633 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie *nieuczciwych praktyk handlowych w relacjach między przedsiębiorcami w łańcuchu dostaw produktów rolnych i spożywczych* (Dz. Urz. UE L 111 z 25.04.2019, str. 59). Nieuczciwe praktyki handlowe stosowane przez podmioty z przewagą kontraktową wywierają presję na zyski i marże podmiotów gospodarczych, co może prowadzić do niewłaściwej alokacji zasobów, a nawet spowodować wyparcie z rynku podmiotów, które w przeciwnym razie byłyby rentowne i konkurencyjne. W stosunku do obowiązujących przepisów projekt ustawy wprowadza zmiany polegające m.in. na: – rozszerzeniu definicji produktów rolnych i spożywczych; – zmianie definicji nabywcy; – zdefiniowaniu nieuczciwych praktyk, które są bezwzględnie zakazane oraz praktyk, które są dozwolone pod warunkiem, że zostały one wprost wymienione w umowie pomiędzy stronami (nabywcą i dostawcą produktów) i uznane przez obie strony za dozwolone; – określeniu, czym jest *znacząca dysproporcja w potencjale ekonomicznym*, w przypadku praktyk nieuczciwie wykorzystujących przewagę kontraktową, stosowanych przez nabywcę względem dostawcy i odwrotnie; – wprowadzeniu procedury dobrowolnego poddania się karze pieniężnej. W przypadku wyrażenia zgody przez stronę do dobrowolnego poddania się karze, wysokość kary może być obniżona nie więcej niż o 50% w stosunku do kary, jaka zostałaby nałożona, gdyby strona nie poddała się dobrowolnie karze.
- Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

3/ Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 1 grudnia 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym

- Rozporządzenie zostało opublikowane 7 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 2260).
- Celem aktu prawnego jest skorelowanie przepisów rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 17 listopada 2016 r. w sprawie sposobu deklarowania właściwości użytkowych wyrobów budowlanych oraz sposobu znakowania ich znakiem budowlanym (Dz. U. z 2016 r. poz. 1966, z późn. zm.), z nowelizowanym w ramach prowadzonych prac legislacyjnych rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065 oraz z 2020 r. poz. 1608 i 2351). Zgodnie z treścią oceny skutków regulacji podział przewodów wentylacyjnych na metalowe i niemetalowe umożliwi wydłużenie okresu przejściowego, w czasie którego nie będzie obowiązku deklarowania przez producentów właściwości użytkowych wyrobów stanowiących wyłącznie przewody wentylacyjne niemetalowe. Wydłużenie okresu przejściowego pozwoli producentom tych wyrobów na przeprowadzenie niezbędnych badań i sporządzenie wymaganej dokumentacji umożliwiających ich wprowadzanie do obrotu z przeznaczeniem do zastosowania w budynkach i pomieszczeniach przewidzianych w znowelizowanym

rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 30 grudnia 2021 r.

4/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zgłoszeń INTRASTAT

- Rozporządzenie zostało opublikowane 7 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 2258).
- Rozporządzenie zostało wydane na podstawie art. 98 ust. 2 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. – Prawo celne. Rozporządzenie określa: szczegółowy tryb, sposób i terminy dokonywania zgłoszeń INTRASTAT i korekt tych zgłoszeń oraz przypadki, gdy dokonanie zgłoszenia INTRASTAT lub korekty tego zgłoszenia nie jest wymagane; wymogi, jakie powinno spełniać zgłoszenie INTRASTAT oraz korekta tego zgłoszenia; szczegółowy tryb, sposób i terminy dokonywania upomnień oraz szczegółowy tryb dokonywania wezwań; właściwość miejscową organów celnych w sprawach dotyczących zgłoszeń INTRASTAT i ich korekty.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

5/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie przedłużenia terminu osiągnięcia docelowego poziomu środków systemu gwarantowania depozytów w bankach

- Rozporządzenie zostało opublikowane 6 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 2255).
- Rozporządzenie wykonuje upoważnienie ustawowe zawarte w art. 287 ust. 10 ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji, na podstawie którego możliwe jest przedłużenie terminu osiągnięcia poziomu docelowego systemu gwarantowania depozytów w bankach, o którym mowa w art. 287 ust. 3 pkt 2 ustawy. Obecnie w ustawie o BFG wymaga się, aby poziom docelowy wynoszący 2,6% środków gwarantowanych w bankach i oddziałach banków zagranicznych objętych systemem gwarantowania depozytów został osiągnięty do dnia 3 lipca 2030 r. Zgodnie z przepisami tej ustawy, Rada BFG, ustalając składki na dany kwartał, musi brać pod uwagę sytuację w systemie bankowym oraz fazę cyklu koniunkturalnego. Jednocześnie musi też mieć na względzie ścieżkę dojścia w określonym terminie do wymaganego przepisami poziomu docelowego. Zwłaszcza ten ostatni element istotnie ogranicza możliwość okresowego zmniejszenia, w obliczu trudniejszej sytuacji makroekonomicznej, obciążeń dla banków związanych z wpłatami na fundusz gwarancyjny banków. Wobec ustalonego terminu osiągnięcia poziomu docelowego obniżenie w danym roku składek implikowałoby kumulację obciążeń w kolejnych latach. Przedłużenie terminu na osiągnięcie poziomu docelowego funduszu gwarancyjnego banków pozwoliłoby BFG na większą elastyczność przy ustalaniu wysokości składek w trakcie najbliższych lat i rozłożenie obciążeń w czasie. Tym samym stworzone zostałyby warunki dla możliwości okresowego obniżenia obciążeń z tytułu składek, które zostało rekomendowane BFG w uchwale Komitetu Stabilności Finansowej nr 43/2021 z dnia 18 stycznia 2021 r. w sprawie rekomendacji dotyczącej obniżenia obciążeń związanych z finansowaniem funduszu gwarancyjnego banków. Rozłożenie obciążeń w dłuższym horyzoncie czasowym wspierałoby stabilność, a tym

samym sprzyjało też bezpieczeństwu deponentów. W celu uniknięcia nadmiernej kumulacji obciążeń dla banków z tytułu składek na fundusz gwarancyjny banków w krótkim czasie, co mogłoby generować ryzyko zarówno dla podmiotów jak i deponentów, w ww. uchwale KSF rekomendowano ministrowi właściwemu do spraw instytucji finansowych przedłużenie terminu osiągnięcia poziomu docelowego środków systemu gwarantowania depozytów w bankach do dnia 31 grudnia 2034 r.

- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

6/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 24 listopada 2021 r. w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy publicznej na infrastrukturę do ładowania pojazdów elektrycznych i infrastrukturę do tankowania wodoru

- Rozporządzenie zostało opublikowane 6 grudnia 2021 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2021, poz. 2247).
- Akt prawny określa warunki udzielania pomocy publicznej na infrastrukturę dla sprzedaży wodoru lub do ładowania pojazdów energią elektryczną. Pomoc może być udzielona w formie dotacji. Rozporządzenie przewiduje udzielanie pomocy publicznej zarówno MŚP, jak i dużym przedsiębiorcom oraz jednostkom samorządu terytorialnego, spółdzielniom i wspólnotom mieszkaniowym. Kwota udzielonych dotacji wyniesie do 800 000 000 zł, w tym: dla bezzwrotnych form dofinansowania – do 70 000 tys. zł na przedsięwzięcia polegające na budowie stacji ładowania o mocy nie mniejszej niż 22 kW, innej niż ogólnodostępna stacja ładowania ; dla bezzwrotnych form dofinansowania – do 315 000 tys. zł na przedsięwzięcia polegające na budowie bądź przebudowie ogólnodostępnych stacji ładowania umożliwiających świadczenie usługi ładowania prądem stałym o mocy nie mniejszej niż 50 kW i nie większej niż 150 kW; dla bezzwrotnych form dofinansowania do 315 000 tys. zł na przedsięwzięcia polegające na budowie bądź przebudowie ogólnodostępnych stacji ładowania umożliwiających świadczenie usługi ładowania prądem stałym o mocy nie mniejszej niż 150 kW; dla bezzwrotnych form dofinansowania – do 100 000 tys. zł na przedsięwzięcia polegające na budowie bądź przebudowie ogólnodostępnej stacji wodoru.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.