14.12.2021 r.

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji z art. 122 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia reguluje sposoby sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku poprzez wskazanie metod:

1. wyznaczania poziomów pól elektromagnetycznych, jeżeli w środowisku występują pola elektromagnetyczne, o których mowa w ust. 1, z różnych zakresów częstotliwości,
2. wykonywania pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku dla poszczególnych zakresów częstotliwości, o których mowa w ust. 1

– mając na celu prawidłowe i obiektywne przeprowadzenie pomiarów poziomu pól elektromagnetycznych w środowisku, odpowiednie do rodzajów instalacji, co do których sprawdzane jest dotrzymanie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych.

Minister Klimatu i Środowiska wraz z Ministrem Cyfryzacji dokonali przeglądu obowiązujących przepisów i w jego wyniku zaproponowano zmiany zaprezentowane w przedmiotowym projekcie rozporządzenia.

**W § 1 wskazane zostały projektowane zmiany w załączniku do rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 17 lutego 2020 r. w sprawie sposobów sprawdzania dotrzymania dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku.**

**Pkt 1**

Zmiana doprecyzowująca. Dotychczasowy zapis może implikować zaniżenie wartości dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z 17 grudnia 2019 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku.

Określenie minimalnych wymagań niepewności wpływa pozytywnie na jakość otrzymywanych wyników pomiarów, przy czym nie powoduje sztucznego zaniżenia wartości dopuszczalnych poziomów pól elektromagnetycznych, przy założeniu iż wartość niepewności rozszerzonej pomiaru U dla współczynnika rozszerzenia k = 2 nie przekroczy 30%.

Zaproponowane brzmienie ppkt 3, dedykowane dla stacji oraz napowietrznych linii elektroenergetycznych, z określeniem granicy niepewności, będzie skutkowało jednolitością osiąganych wyników, z zachowaniem nadal wysokiego standardu jakości pomiarów.

Brak określenia granic niepewności będzie wpływało na różnice w wartości niepewności przyjmowanych w różnych laboratoriach. Natomiast, zapis w zaproponowanym brzmieniu wyeliminuje rozbieżności w zakresie budżetu niepewności laboratorium. W przypadku przyjęcia zaproponowanych zapisów doprecyzowujących, nie będzie możliwości akredytowania się z budżetem wyższym niż 30% na tę konkretną metodykę i w tym zakresie częstotliwości.

Propozycja zapisu pozwoli również na ujednolicenie w stosunku do innych metodyk związanych z pomiarem natężenia pola elektromagnetycznego np. rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie bezpieczeństwa i higieny pracy przy pracach związanych z narażeniem na pole elektromagnetyczne z 29 czerwca 2016 r. oraz rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku.

**Pkt 2**

Zmiana pozwalająca na wykonywanie pomiarów w większej liczbie miejsc dostępnych dla ludności. Dotychczasowe zapisy mające charakter nakazowy odnośnie wyznaczania wartości skutecznej natężenia pola magnetycznego H (wyrażonej w A/m) na podstawie zmierzonej wartości skutecznej natężenia pola elektrycznego E (wyrażonej w V/m), z zależności: H = E / 377 [Ω] odnosiły się wyłącznie do pomiarów wykonywanych w tzw. obszar pola dalekiego, czyli w odległościach od źródeł pól elektromagnetycznych nie mniejszych niż pięciokrotność długości fali emitowanej przez źródło (wyrażonej w m) bądź pięciokrotność największego wymiaru linowego anteny (wyrażonego w m). W przypadku takich lokalizacji, w których w miejscach dostępnych dla ludności znajdowały się źródła emisji takie jak np. stacje radiolokacyjne i/lub radarowe, zapis oznaczał brak możliwości wyznaczania wartości skutecznej natężenia pola magnetycznego H (wyrażonej w A/m) na podstawie zmierzonej wartości skutecznej natężenia pola elektrycznego E (wyrażonej w V/m) w bliskim otoczeniu tych stacji z uwagi na występowanie w tych miejscach tzw. obszaru pola bliskiego. Ponieważ nie są dostępne przyrządy pomiarowe umożliwiające zmierzenie wartości skutecznej natężenia pola magnetycznego H w zakresie częstotliwości pracy urządzeń radiolokacyjnych i/lub radarowych, więc w konsekwencji oznaczało to brak możliwości przeprowadzenia oceny zgodności dla składowej magnetycznej.

Proponowane zmiany dają możliwość wykonywana pomiarów wartości skutecznej natężenia pola elektrycznego E (wyrażonej w V/m) również w tzw. obszarze pola bliskiego, z wyjaśnieniem, w jaki sposób na podstawie uzyskanych wyników wyznaczać wartości skutecznej natężenia pola magnetycznego H (wyrażonej w A/m).

**Pkt 3 lit. a i b**

Zmiana doprecyzowująca. Zawężenie zakresu częstotliwości jest zbędne, z uwagi na to, że zapisy dotyczą pomiarów we wszystkich zakresach częstotliwości.

Propozycja zmiany ma na celu udoskonalenie metodyki pomiarowej poprzez zapewnienie zastosowania aparatury pomiarowej o cechach właściwych dla pomiarów na obszarach narażonych na pola, na których występują pola elektromagnetyczne o z różnych zakresach częstotliwości tj. przyrządów odpornych na oddziaływanie pola elektromagnetycznego z poza ich zakresu pomiarowego. Zgodnie z § 155 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2020 r. w sprawie „Zasady techniki prawodawczej” jeżeli zachodzi potrzeba zapewnienia elastyczności tekstu aktu normatywnego, można posłużyć się określeniami nieostrymi, klauzulami generalnymi albo wyznaczyć nieprzekraczalne dolne lub górne granice swobody rozstrzygnięcia. Dodatkowo, mając na względzie praktyczny charakter zapisów Załącznika nr 1 do rozporządzenia, należy uznać, iż określenie w dodatkowy sposób, aparatury pomiarowej udoskonali proces omówiony w przedmiotowym rozporządzeniu.

**Pkt 4**

Zmiana doprecyzowująca. Z uwagi na precyzję wyznaczania współrzędnych geograficznych lub współrzędnych płaskich prostokątnych oferowaną przez powszechnie stosowane przyrządy służące do wyznaczania pozycji w terenie, proponuje się zwiększenie dokładności podawania współrzędnych z 0,5 sekundy do 0,1 sekundy oraz z 5 m do 3 m. Jest to również pożądana zmiana z uwagi na konieczność zachowania wymaganej precyzji w celu geolokalizowania wyników pomiarów pól elektromagnetycznych na mapach prezentowanych w systemie SI2PEM.

**Pkt 5**

Zmiana precyzująca uwzględnianie poprawek pomiarowych umożliwiających uwzględnienie maksymalnych parametrów pracy instalacji lub urządzenia w przypadku pomiarów pól elektromagnetycznych dla zakresów częstotliwości od 10 MHz do 300 GHz. W efekcie, w przypadku realizacji pomiarów pól elektromagnetycznych z wykorzystaniem mierników szerokopasmowych, które można traktować jako pomiar zgrubny jednakże z zachowaniem odpowiedniego marginesu bezpieczeństwa, ww. poprawki pomiarowe nie będą uwzględniane. Zmiana ta jednak koresponduje z dalszymi zmianami w pkt 25 załącznika, w myśl których pomiary szerokopasmowe można realizować tylko wtedy, gdy wynik pomiaru szerokopasmowego powiększony o rozszerzoną niepewność pomiaru U dla współczynnika rozszerzenia k = 2 będzie mniejszy lub równy 70% odpowiedniej najniższej dopuszczalnej wartości składowej elektrycznej lub magnetycznej pola dla objętego pomiarami zakresu częstotliwości. Natomiast poprawki pomiarowe muszą być uwzględniane w przypadku realizacji pomiarów pól elektromagnetycznych z wykorzystaniem mierników selektywnych, które zapewniają większą precyzję niż pomiary szerokopasmowe.

**Pkt 6**

Zmiana ma na celu usunięcie zbędnego doprecyzowania wkraczającego w kompetencje akredytowanych laboratoriów. Obowiązek wyznaczenia minimalnej odległości od anteny, do której należy wykonać pomiary wzdłuż ustalonych kierunków pomiarowych, jest czynnością powiązaną wprost kompetencjami akredytowanych laboratoriów i wynikającą bezpośrednio z tych kompetencji oraz stanowi część procesu poprzedzającego wykonanie pomiarów pól elektromagnetycznych. To właśnie laboratorium odpowiada za realizację tego procesu przygotowawczego przed wykonaniem pomiarów pól elektromagnetycznych, a sam proces obejmuje m.in. przeprowadzenie obliczeń. W pkt 5 ppkt 2 załącznika znajduje się bowiem zapis, że w przypadku pól elektromagnetycznych w zakresach częstotliwości od 10 MHz do 300 GHz laboratorium ma obowiązek wykonywania pomiarów w tych miejscach, w których na podstawie uprzednio przeprowadzonych obliczeń, stwierdzono występowanie w danych zakresach częstotliwości pól elektromagnetycznych o poziomach zbliżonych do poziomów dopuszczalnych. Dotychczasowy zapis w pkt 13 ppkt 1 załącznika wymuszający ustalenie najmniejszej odległości od anteny, do której należy wykonać pomiary wzdłuż ustalonych kierunków pomiarowych zgodnie z określonymi zależnościami, w przypadku pomiarów pól elektromagnetycznych wykonywanych w obszarze wysoko zurbanizowanym wywierał negatywny skutek w przejrzystości stosowania procedury pomiarowej i powodował praktyczne problemy z wykonywaniem tych pomiarów. W odległości pomiarowej równej dziesięciokrotnej wysokości zawieszenia anteny danej stacji bazowej telefonii komórkowej, w otoczeniu której miały być wykonane pomiary pól elektromagnetycznych, mogło znajdować się np. kilka, jeśli nie kilkanaście, innych stacji bazowych telefonii komórkowej, stanowiących kolejne źródła emisji. W efekcie prowadziło to do takiej sytuacji, że laboratoria były zobowiązane do wykonywania pomiarów pól elektromagnetycznych w otoczeniu kolejnych stacji bazowych, aż do osiągnięcia odległości zdefiniowanej dotychczas w pkt 13 ppkt 1 załącznika.

**Pkt 8**

Zmiana ma na celu wprowadzenie ograniczenia wynikającego z konstrukcji budynku.

**Pkt 7, 9, 10 i 11 lit. a**

Zmiany mają na celu dopuszczenie możliwości wykonania wcześniejszego pomiaru (przed upływem 3 dni), w przypadku gdy dysponent przestrzeni pomiarowej wyrazi na to zgodę.

**Pkt 10**

Zmiany mają na celu wyeliminowanie praktycznych problemów związanych z wyznaczaniem miejsc badawczych dla terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową

Wskazanie metod lokalizacji pionów pomiarowych na terenach przeznczonych pod zabudowę mieszkaniową i sposobu ich oceny, może ułatwić powtarzalną lokalizację punktów pomiarowych i doprowadzić do większej spójności przy stwierdzeniach zgodności.

**Pkt 11 lit. a**

Zmiana doprecyzowująca. W przypadku zakresu pomiarowego od 10 MHz do 300 GHz doprecyzowano możliwość realizacji pomiarów pól elektromagnetycznych z wykorzystaniem mierników szerokopasmowych oraz selektywnych. Dopuszczono możliwość realizacji pomiarów pól elektromagnetycznych z wykorzystaniem mierników szerokopasmowych tylko w sytuacji, gdy wynik pomiaru szerokopasmowego powiększony o rozszerzoną niepewność pomiaru U dla współczynnika rozszerzenia k = 2 będzie mniejszy lub równy 70% odpowiedniej najniższej dopuszczalnej wartości składowej elektrycznej lub magnetycznej pola dla objętego pomiarami zakresu częstotliwości. Tym samym nałożono obowiązek realizacji pomiarów pól elektromagnetycznych z wykorzystaniem mierników selektywnych w sytuacji, gdy wynik pomiaru szerokopasmowego powiększony o rozszerzoną niepewność pomiaru U dla współczynnika rozszerzenia k = 2 przekroczy 70% odpowiedniej najniższej dopuszczalnej wartości składowej elektrycznej lub magnetycznej pola dla objętego pomiarami zakresu częstotliwości.

**Pkt 12 lit. b i c**

Zmiany polegające na dodaniu zwrotu „albo terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową” mają na celu doprecyzowanie zapisów w celu możliwości wykonania pomiarów w otoczeniu linii elektroenergetycznych.

**§ 2.** **Określa termin wejścia w życie rozporządzenia**, tj. po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zaproponowany termin wejścia w życie jest wystarczający, aby sprawy wszczęte (pomiary) zakończyć na podstawie dotychczasowych przepisów.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera norm technicznych, a także przepisów technicznych podlegających procedurze notyfikacji wymaganej zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w zakresie konieczności dostosowania metod pomiarowych oraz aktualizacji zakresów akredytacji przez laboratoria pomiarowe realizujące pomiary pól elektromagnetycznych w środowisku.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji oraz uzgodnienia.