



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji europejskiej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 15 grudnia 2021 r.

- **Informacje generalne – dokumenty strategiczne**

Kontynuacja egzekwowania ustawodawstwa UE w zakresie delegowania pracowników (cz. II)
– Dyrektywa 2014/67/UE w sprawie egzekwowania dyrektywy 96/71/WE dotyczącej
delegowania pracowników w ramach świadczenia usług

Dyrektywa 2014/67/UE ma na celu usprawnienie wdrażania i egzekwowania dyrektywy 96/71/WE. W dyrektywie poruszono kwestie nadużywania i obchodzenia przepisów dotyczących delegowania, wspólnej odpowiedzialności w łańcuchu podwykonawców oraz wymiany informacji między państwami członkowskimi. Jest ona aktem uzupełniającym dyrektywę 96/71/WE, która zawiera wykaz warunków pracy, które muszą zostać zapewnione pracownikom tymczasowo delegowanym za granicę przez pracodawcę w państwie, do którego zostali oddelegowani (państwo przyjmujące). Jej celem jest zagwarantowanie ochrony pracownikom, jak również zapewnienie usługodawcom równych warunków działania.

Lepsza prewencja, monitorowanie i sankcjonowanie wszelkich form nadużyć odpowiednich przepisów

- Aby pomóc w zwalczaniu nadużyć i obchodzenia zasad (przykładowo przez przedsiębiorstwa „skrzynki pocztowe”), w dyrektywie 2014/67/UE zawarto wykaz elementów faktycznych, które pomagają w ustaleniu, czy dana sytuacja spełnia kryteria rzeczywistego delegowania. Przedsiębiorstwa „skrzynki pocztowe”: przedsiębiorstwa, które zostały założone w celu wykorzystania luk prawnych i same nie świadczą żadnych usług klientom, a służą tylko jako adres dla świadczenia usług przez ich właścicieli (Komisja Europejska, COM(2013) 122 final).
- Dla zapewnienia większej pewności prawna w dyrektywie 2014/67/UE określono wykaz krajowych środków kontroli uznawanych za uzasadnione i proporcjonalne oraz możliwe do stosowania w celu monitorowania zgodności z dyrektywą 96/71/WE oraz samą dyrektywą wykonawczą (dyrektywą 2014/67/UE).
- W celu zwiększenia ochrony praw pracowników w łańcuchach podwykonawstwa państwa UE muszą zapewnić, aby pracownicy delegowani w sektorze budowlanym mogli pociągnąć wykonawcę będącego z nimi w bezpośrednim stosunku podwykonawstwa do odpowiedzialności za zaległe wynagrodzenie netto odpowiadające minimalnym stawkom płacy – dodatkowo lub w miejsce odpowiedzialności pracodawcy. Na zasadzie odstępstwa od tych przepisów dotyczących odpowiedzialności państwa członkowskie mogą podjąć inne odpowiednie środki egzekwowania.

Usprawniony dostęp do informacji

- W celu zwiększenia świadomości i przejrzystości państwa UE są zobowiązane do udostępniania bezpłatnie wszelkich informacji o warunkach zatrudnienia oraz układach zbiorowych obowiązujących w odniesieniu do pracowników delegowanych na jednej oficjalnej krajowej stronie internetowej. Informacje muszą być podawane do wiadomości publicznej w języku urzędowym (językach urzędowych) państwa

przyjmującego oraz w najbardziej odpowiednich językach z punktu widzenia popytu na rynku pracy.

Wzmocniona współpraca administracyjna

- Dyrektywa 2014/67/UE zawiera także bardziej przejrzyste przepisy w celu poprawy współpracy administracyjnej pomiędzy krajowymi organami odpowiedzialnymi za monitorowanie zgodności z przepisami, włącznie z określeniem terminów dostarczania informacji. Na tym etapie znaczenia nabiera rozporządzenie w sprawie wymiany informacji na rynku wewnętrznym (rozporządzenie w sprawie IMI). System wymiany informacji na rynku wewnętrznym (IMI) to wielojęzyczne narzędzie elektroniczne umożliwiające władzom krajowym, regionalnym i lokalnym szybką i łatwą komunikację z ich odpowiednikami w UE, Islandii, Liechtensteinie i Norwegii dotyczącą prawa rynku wewnętrznego UE.
- Dyrektywa 2014/67/UE gwarantuje także, że administracyjne kary i grzywny nałożone na usługodawców za niezgodność z odpowiednimi przepisami w jednym państwie członkowskim mogą zostać wykonane i wyegzekwowane w innym.

Dyrektywa 2014/67/UE ma zastosowanie od dnia 17 czerwca 2014 r., przy czym do porządku krajowego państw UE miała zostać włączona do dnia 18 czerwca 2016 r.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A32014L0067>

• Prowadzone procesy konsultacyjne:

1. Kierowcy autobusów i autokarów – przepisy UE dotyczące czasu prowadzenia pojazdu i czasu odpoczynku

Konsultacje publiczne przepisów prawa pracy – czas pracy kierowców – m.in. rewizja rozporządzenia nr 561/2006 w sprawie harmonizacji niektórych przepisów socjalnych odnoszących się do transportu drogowego oraz zmieniające rozporządzenia Rady (EWG) nr 3821/85 i (WE) 2135/98, jak również uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3820/85 – II etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 15 lutego 2021 r.

Przepisy UE dotyczące czasu prowadzenia pojazdu, przerw i okresów odpoczynku mają zastosowanie jednakowo do kierowców ciężarówek, autobusów i autokarów. Przepisy te nie zawsze są jednak odpowiednie w odniesieniu do przewozu osób.

Inicjatywa ta ma na celu uwzględnienie szczególnych potrzeb kierowców autobusów i autokarów w zakresie organizacji ich czasu pracy. Komisja dokona oceny obowiązujących przepisów i może zaproponować środki, które uwzględnią te potrzeby.

Celem planowanych konsultacji jest uzyskanie informacji i informacji zwrotnych od najbardziej odpowiednich zainteresowanych stron i ogółu społeczeństwa w odniesieniu do oceny ewentualnego ukierunkowanego przeglądu przepisów dotyczących czasu prowadzenia pojazdu i odpoczynku dla okazjonalnych kierowców autobusów i autokarów, określonych w rozporządzeniu (WE) nr 561/2006, w celu dostosowania ich do specyfiki sektora. W szczególności cel konsultacji jest dwójaki: 1) zebranie opinii i doświadczeń na temat obecnych przepisów w odniesieniu do warunków pracy, stresu i zmęczenia kierowców, trudności w przestrzeganiu przepisów i kosztów regulacyjnych, a także ich roli w reagowaniu na wyzwania spowodowane takimi wydarzeniami jak pandemia COVID-19; oraz 2) pomoc w ocenie zalet i wad kilku wariantów ewentualnych zmian.

Link: <https://pracodawcy.pl/kierowcy-autobusow-i-autokarow-przepisy-ue-dotyczace-czasu-prowadzenia-pojazdu-i-czasu-odpoczynku/>

2. Przejrzystość finansowa – jeden unijny punkt dostępu do informacji na temat spółek

Konsultacje publiczne przepisów dot. prawa finansowego – wniosek dotyczący projektu rozporządzenia w sprawie utworzenia europejskiego jednolitego punktu dostępu zapewniającego scentralizowany dostęp do informacji istotnych dla usług finansowych, rynków kapitałowych i zrównoważonego rozwoju – Etap legislacyjny – Przyjęcie przez Komisję. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 10 lutego 2021 r.

Spółki w UE muszą publikować określone informacje (sprawozdania finansowe, dane na temat zrównoważonego finansowania itp.).

W oparciu o projekt, który zakłada stworzenie „europejskiej bramy przejrzystości finansowej”, w ramach przedmiotowej inicjatywy powstanie jeden unijny punkt dostępu do informacji finansowych i niefinansowych dotyczących spółek. Portale internetowe lub inne rozwiązania zapewnią inwestorom szybki i łatwy dostęp do informacji, bez nakładania na spółki nadmiernych obciążeń.

Niektóre dane będą dostępne w formacie nadającym się do przetwarzania automatycznego, co ułatwi użytkownikom wyszukiwanie i porównywanie danych.

Link: <https://pracodawcy.pl/przejrzystosc-finansowa-jeden-unijny-punkt-dostepu-do-informacji-na-temat-spolek/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

1. Horyzont Europa Klaster 4 – Rozpoczęcie przygotowań do konkursów 2023-24

Konkursy Klastra 4 PR Horyzont Europa na rok 2022 są już ogłoszone, i dla większości tematów także otwarte dla składania wniosków projektowych.

Narodowe Centrum Badan i Rozwoju – Delegacja Polska do Konfiguracji Klastra 4 Komitetu Programowego dla PR Horyzont Europa dziękuje wszystkim interesariuszom społecznym za dotychczasową współpracę związaną z przygotowaniem Programów Pracy na lata 2021-2022 oraz w całym programie Horyzont 2020, za poświęcony czas i zaangażowanie merytoryczne.

W ostatnim czasie Komisja Europejska zainicjowała przygotowania Programu Pracy na lata 2023-2024. Ogłoszenie konkursów na te lata planowane jest jesienią przyszłego roku. W związku z tym NCBiR zaprasza do kontynuowania współpracy przy przygotowaniu tych konkursów poprzez konsultowanie merytoryczne dokumentów stanowiących przedmiot obrad Komitetu.

Komisja rozpoczyna prace nad Programem Pracy 2023-2024 dla Klastra 4 poprzez konsultacje dokumentu: *Draft Orientations towards the Work Programme 2023-2024*.

Na tym etapie przygotowań istnieje możliwość proponowania tematów do Programu Pracy spoza listy Komisji. NCBiR przedstawi dobrze uzasadnione propozycje (uzasadnione zarówno w kontekście badawczo-innowacyjnym, jak i wpływu – w szczególności w odniesieniu do Programu Strategicznego HE 2021-2024 i odpowiadających strategii KE – wymienionych we Wprowadzeniu przesłanego dokumentu).

Link: <https://pracodawcy.pl/horyzont-europa-klaster-4-rozpoczecie-przygotowan-do-konkursow-2023-24/>

2. Noty tematyczne o Unii Europejskiej: Własność intelektualna, przemysłowa i handlowa

Własność intelektualna oznacza ogół praw wyłącznych przyznawanych z tytułu twórczości intelektualnej. Obejmuje dwa rodzaje praw: własność przemysłową, na którą składają się wynalazki (patenty), znaki towarowe, wzory przemysłowe i użytkowe, oznaczenia pochodzenia, oraz prawo autorskie, na które składa się własność artystyczna i literacka. Od wejścia w życie Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) w 2009 r. UE ma wyraźnie określone kompetencje w dziedzinie praw własności intelektualnej (art. 118). Choć prawa własności intelektualnej są regulowane przepisami prawa międzynarodowego i krajowego, podlegają one także prawodawstwu unijnemu. Art. 118 TFUE stanowi, że w ramach tworzenia i funkcjonowania rynku wewnętrznego Parlament i Rada, zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą, wprowadzają środki dotyczące unijnego prawa własności intelektualnej w celu zapewnienia jednolitej ochrony w UE oraz utworzenia scentralizowanych ogólnounijnych systemów zezwoleń, koordynacji i nadzoru. Legislacyjne działania Unii Europejskiej w tej dziedzinie sprowadzają się głównie do harmonizacji określonych aspektów praw własności intelektualnej we własnym systemie, jak w przypadku znaku towarowego UE czy wzoru unijnego, a w przyszłości także w przypadku patentu. Wiele instrumentów UE odzwierciedla międzynarodowe zobowiązania państw członkowskich wynikające z konwencji berneńskiej i rzymskiej, a także z porozumienia TRIPS Światowej Organizacji Handlu i z międzynarodowych traktatów Światowej Organizacji Własności Intelektualnej (WIPO) z 1996 r.

Własność intelektualna tworzy wartość dodaną dla europejskich przedsiębiorstw i gospodarek. Jej jednolita ochrona i egzekwowanie przyczyniają się do wspierania innowacji i wzrostu gospodarczego. Parlament angażuje się w związku z tym w harmonizację praw własności intelektualnej i utworzenie jednolitego systemu europejskiego równoległe z krajowymi systemami, jak w przypadku znaku towarowego UE, wzoru unijnego oraz patentu europejskiego o jednolitym skutku.

W różnych rezolucjach w sprawie praw własności intelektualnej, a w szczególności w sprawie prawnej ochrony baz danych, wynalazków biotechnologicznych i praw autorskich, Parlament opowiedział się za stopniową harmonizacją takich praw. Sprzeciwił się także udzielaniu patentów na części ciała ludzkiego. 27 lutego 2014 r. Parlament Europejski przyjął w związku ze sprawozdaniem z własnej inicjatywy rezolucję w sprawie opłat licencyjnych za kopie na użytek prywatny (prawo do sporządzania na użytek prywatny kopii legalnie nabytych treści), gdyż wskutek postępu technologicznego cyfrowe sporządzanie kopii na użytek prywatny nabrało dużego znaczenia gospodarczego. Parlament odegrał także bardzo aktywną rolę podczas opracowywania projektu traktatu WIPO o wyjątkach w prawie autorskim dla osób niedowidzących (traktat z Marrakeszu).

Tematy szczegółowe: Znaki towarowe i wzory; Prawo autorskie i prawa pokrewne; Koncepcja wyczerpania praw; Najnowsze orzecznictwo TSUE.

Więcej informacji pod linkiem: <https://pracodawcy.pl/noty-tematyczne-o-unii-europejskiej-wlasnosc-intelektualna-przemyslowa-i-handlowa/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Komisja Europejska; Narodowe Centrum Badań i Rozwoju – Dział Krajowego Punktu Kontaktowego | Sekcja Konkurencyjności Przemysłowej, Udo Bux, Parlament Europejski