

Uzasadnienie

Podstawę do wydania rozporządzenia stanowi art. 37a ust. 9 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, 1921 i 1927), zwanej dalej „ustawą”.

Z dniem 1 stycznia 2022 r. wejdą w życie zmiany do ustawy, wprowadzone ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927), w zakresie procesu dochodzenia należności budżetu państwa z tytułu zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego nienależnie otrzymanej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej.

Zgodnie z art. 37a ust. 1 i 2 ustawy, jeżeli ze sprawozdania z audytu lub wyniku kontroli sporządzonego przez organ kontroli państwowej lub nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego będzie wynikać, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała kwotę części oświatowej subwencji ogólnej wyższą od należnej, to w terminie 30 dni od dnia otrzymania tego dokumentu:

- 1) składa ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych oświadczenie, w którym uznaje zasadność zwrotu do budżetu państwa całej nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej, albo
- 2) występuje do ministra właściwego do spraw finansów publicznych z wnioskiem o skierowanie sprawy zwrotu nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej na drogę postępowania administracyjnego.

Przepisem art. 37a ust. 9 ustawy minister właściwy do spraw finansów publicznych został zobowiązany do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru ww. oświadczenia.

Rozporządzenie określa wzór oświadczenia o uznaniu zasadności zwrotu do budżetu państwa całej nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej. Uwzględnia okoliczność, że dokument ten będzie stanowić podstawę stosowania egzekucji administracyjnej.

Wzór zawiera zgodnie z art. 37a ust. 9 ustawy pouczenie, że oświadczenie stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, oraz elementy określone w art. 37a ust. 5 ustawy, tj.:

- 1) nazwę jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) wysokość kwoty podlegającej zwrotowi do budżetu państwa;
- 3) wskazanie roku budżetowego, którego dotyczy nienależnie otrzymana kwota;
- 4) wskazanie dokumentu, z którego wynika, że jednostka samorządu terytorialnego otrzymała kwotę części oświatowej subwencji ogólnej w kwocie wyższej od należnej;
- 5) datę i podpisy osób uprawnionych do składania oświadczeń woli w sprawach majątkowych w imieniu jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze, że przepisy modyfikujące proces dochodzenia należności budżetu państwa z tytułu zwrotu przez jednostki samorządu terytorialnego nienależnie otrzymanych kwot części oświatowej subwencji ogólnej wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. i mają zastosowanie do sprawozdań z audytu oraz innych dokumentów kończących kontrolę sporządzonych po dniu 1 stycznia 2022 r., zasadnym jest aby rozporządzenie weszło w życie możliwe najszybciej. Dlatego też w § 2 określono, że wchodzi ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Tak określony termin wejścia w życie rozporządzenia powinien zapewnić jednostkom samorządu terytorialnego możliwość sporządzania oświadczenia o uznaniu zasadności zawrotu do budżetu państwa całej nienależnej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej według wzoru. W konsekwencji zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją na przeszkodzie tak określonemu terminowi.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projektowane rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Regulacje projektu rozporządzenia nie mają wpływu na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, zgodnie z art. 66 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162).

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) z chwilą przekazania do uzgodnień członkom Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia zostanie przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż dotyczy funkcjonowania samorządu terytorialnego.