###### UZASADNIENIE

W dniu 29 maja 2020 r. Rzeczpospolita Polska związała się ze Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej umową w sprawie udziału w niektórych wyborach przez obywateli jednego Państwa zamieszkujących na terytorium drugiego Państwa, ratyfikowaną za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie ratyfikacyjnej z dnia 27 października 2020 r. i ogłoszoną w Dzienniku Ustaw RP pod poz. 2264. W wyniku umowy obywatele Polski zachowali prawa wyborcze w wyborach samorządowych, analogiczne do tych, które posiadali do momentu wystąpienia Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej   
z Unii Europejskiej (co nastąpiło z dniem 31 stycznia 2020 r.), a obywatele Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, którzy legalnie zamieszkują w Polsce, utrzymali czynne i bierne prawo wyborcze w wyborach do rad gmin oraz czynne prawo wyborcze w wyborach wójtów, burmistrzów i prezydentów miast, jakie posiadali do momentu tzw. Brexitu.

Skutkiem prawnym związania Rzeczypospolitej Polskiej umową jest potrzeba nowelizacji przepisów ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319, z późn. zm.), gdyż przyznanie praw wyborczych obywatelom państwa trzeciego jest regulacją nie dającą się pogodzić z postanowieniami Kodeksu wyborczego. Wprawdzie, zgodnie z art. 91 ust. 2 Konstytucji RP, umowa międzynarodowa ratyfikowana za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie ma pierwszeństwo przed ustawą, jeżeli ustawy tej nie da się pogodzić z umową, jednak mając na względzie konstytucyjną zasadę zaufania obywateli   
do państwa oraz stanowionego przez nie prawa, a także z uwagi na zasady prawidłowej legislacji, niezbędne jest dostosowanie przepisów Kodeksu wyborczego do regulacji zawartych   
w umowie.

Sprawy dotyczące wyborów nie zostały objęte żadnym z działów administracji rządowej. Materia ta zwyczajowo należy do domeny Sejmu i Senatu, a najwyższym organem wyborczym jest Państwowa Komisja Wyborcza. Niemniej jednak to Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji został zobowiązany w uzasadnieniu do wniosku o ratyfikację umowy do podjęcia działań związanych z dostosowaniem prawa polskiego do jej postanowień.

Celem przygotowanego projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks wyborczy jest więc dostosowanie jego przepisów w zakresie potwierdzenia dalszego przysługiwania w wyborach lokalnych praw wyborczych obywatelom Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, analogicznych do tych, które posiadali do momentu opuszczenia Unii Europejskiej przez ich kraj.

Zmiany przewidziane w projekcie ustawy sprowadzają się w istocie do uzupełnienia tych przepisów ustawy – Kodeks wyborczy, które określają udział obywateli Unii Europejskiej nie będących obywatelami polskim w wyborach samorządowych przeprowadzanych   
na terytorium Polski o obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej.

Są to zatem zmiany w zakresie:

1. pojęcia numeru ewidencyjnego PESEL (art. 1 pkt 1 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 5 pkt 10 Kodeksu wyborczego o Zjednoczone Królestwo Wielkiej Brytanii   
   i Irlandii Północnej);
2. czynnego prawa wyborczego do rady gminy (art. 1 pkt 2 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 10 § 1 pkt 3 lit. a Kodeksu wyborczego o obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej). Prawo wybierania wójta w danej gminie, na podstawie art. 10 § 1 pkt 4 Kodeksu wyborczego, ma osoba, która ma prawo wybierania do rady tej gminy;
3. braku prawa wybieralności, co w przypadku obywatela Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej będzie się odnosiło do wyborów do rady gminy, jeśli został pozbawiony takiego prawa w swoim kraju (art. 1 pkt 3 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 11 § 3 Kodeksu wyborczego o obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej);
4. części B rejestru wyborców, przekazywaniu informacji pomiędzy Rzeczpospolitą Polską a Zjednoczonym Królestwem Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej danych   
   o obywatelach polskich, którzy zamierzają skorzystać z praw wyborczych na terytorium Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej, a także danych jego obywateli wpisanych oraz skreślonych z rejestru wyborców (art. 1 pkt 4, 5, 6 i 7 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 18 § 9, art. 23 § 3, art. 24 § 1 i art. 25 pkt 4 Kodeksu wyborczego);
5. części B spisu wyborców, który po zmianie obejmie również obywateli Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii i Irlandii Północnej niebędących obywatelami polskimi, uprawnionych do korzystania z praw wyborczych w wyborach, które zostały zarządzone w Rzeczypospolitej Polskiej (art. 1 pkt 8 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 26 § 8 Kodeksu wyborczego).
6. zgłoszenia kandydatury obywatela Zjednoczonego Królestwa Wielkiej Brytanii   
   i Irlandii Północnej niebędącego obywatelem polskim w wyborach do rady gminy   
   (art. 1 pkt 9 projektu ustawy, który uzupełnia treść art. 426 § 3 i 4 Kodeksu wyborczego).

# Dodatkowo art. 2 projektu ustawy przewiduje, że przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. *w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316, z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 29 grudnia 2014 r. *w sprawie spisu wyborców* (Dz. U. z 2021 r. poz. 697) zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż przez 3 miesiące od dnia wejścia w życie ustawy i mogą być zmieniane na podstawie tych przepisów.

# Zgodnie z art. 3 projektu, ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji, o której mowa w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.