

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Sebastian Skuza Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Anna Maksym Zastępca Dyrektora w Departamencie Budżetu Państwa, tel.: (22) 694-40-00 e-mail: sekretariat.bp@mf.gov.pl	Data sporządzenia 11.01.2022 Źródło: ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów: 443
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem proponowanej regulacji jest wydanie rozporządzenia stanowiącego wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmian wprowadzonych ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1535 i 1901) i czasowym zachowaniem w mocy rozporządzenia wydanego na tej podstawie.

W rozporządzeniu wprowadza się także zmiany wynikające ze zmian innych przepisów prawa.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia w wyniku zmiany przepisów art. 11a, art. 29 oraz art. 163 oraz ustawy o finansach publicznych wprowadzono:

- 1) nowe formularze planistyczne **ZDW-O** oraz **ZDW-Z** (zestawienie dochodów i wydatków rachunków, o których mowa w art. 11a ust. 5 oraz 163 ust. 3a ustawy o finansach publicznych) wraz z określeniem terminu ich przekazywania;
- 2) zmodyfikowano formularz **PFC** w związku potrzebą pozyskania informacji w zakresie dochodów i wydatków państwowych funduszy celowych.

Ponadto, w rozporządzeniu:

- 3) dokonano zmian w formularzach **PFC** oraz **PF-OSPR** mających na celu ich dostosowanie do zgłaszanych potrzeb dotyczących zakresu przekazywanych danych i szczegółowości niektórych pozycji planów;
- 4) w formularzach **PFC**, **PF-OSPR** i **PF-ZUS** wprowadzono pozycję „Wpłaty na pracownicze plany kapitałowe”;
- 5) wprowadzono zmiany o charakterze dostosowawczym oraz redakcyjnym, m.in. brzmienia § 13 ust. 7 poprzez uwzględnienie zmian w przepisach dotyczących zasad wypłacania tzw. świadczeń „Dobry start” i „500+”;
- 6) zmieniono termin przedłożenia przez dysponentów formularza **BW-IA** na dzień 15 kwietnia, który znajdzie zastosowanie od planowania na 2024 rok;
- 7) dokonano zmian w treści rozporządzenia (§ 9 ust. 5 pkt 2 i 3, § 10 ust. 3 pkt 2 i 3, § 12 ust. 2 pkt 1-3, § 14 ust. 8 i 9, § 18) oraz w formularzach **RZ-12**, **PZ-UE**, **PE**, **F-REF**, **F-NSS (BP)**, **F-NSS (BE)**, **LZ_LW (UE)**, **PF-UE (BP)**, i **PF-UE (BE)**, a także uaktualniono opisy do tych formularzy ujęte w załączniku nr 42. Wynikają one z konieczności dostosowania przepisów rozporządzenia oraz formularzy do nowej perspektywy finansowej na lata 2021-2027 oraz uwzględniają techniczne zmiany, ułatwiające wypełnianie i przesyłanie formularzy;
- 8) w rozporządzeniu i załączniku nr 42 przewidziano zmiany dotyczące przekazywania:
 - planów finansowych uwzględniające nowe funkcjonalności systemu Trezor. Począwszy od planowania na rok 2023 plany składane na formularzach **PFC**, **PF-OSPR**, **PF-ZWRSP**, **PF-FUS**, **PF-FEP**, **PF-FER**, **PF-ZUS** przekazywane mają być wyłącznie za pośrednictwem systemu Trezor, z wyjątkiem zbiorczych planów **PF-OSPR**, które przekazywane mają być przez e-Puap,
 - w systemie Trezor przekazywane mają być także wypełnione formularze **OPBD** i **OPBW**, natomiast uzasadnienia i objaśnienia do nich należy przekazać do Ministerstwa Finansów wraz z pozostałymi formularzami planistycznymi wyłącznie za pośrednictwem e-Puap-u (dokumenty opatrzone podpisem elektronicznym oraz w formie plików edytowalnych),
 - pozostałe formularze określone rozporządzeniem mają być przekazywane za pośrednictwem e-Puap-u (dokumenty opatrzone podpisem elektronicznym oraz w formie plików edytowalnych).

Proponowane zmiany mają służyć uporządkowaniu kanałów przekazywania do Ministerstwa Finansów druków planistycznych i zapobiec wielokrotnemu przekazywaniu tych samych materiałów różnymi drogami.

Zmiany te nie dotyczą materiałów przekazywanych do innych dysponentów uczestniczących w procesie planowania budżetowego (aktualne pozostają dotychczasowe wytyczne dotyczące przekazywania materiałów do tych dysponentów).

W pozostałym zakresie rozporządzenie nie odbiega od regulacji dotychczasowego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 740).

Projektowane zmiany znajdują zastosowanie do planowania budżetowego poczynwszy od budżetu państwa na rok 2023. Powyższe uzasadnia przyjęty termin wejścia w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Określone w rozporządzeniu przepisy dotyczące terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej pozwolą na przyjęcie przez Radę Ministrów w terminie do dnia 30 kwietnia Wieloletniego Planu Finansowego Państwa oraz na zachowanie konstytucyjnego terminu na przedłożenie projektu ustawy budżetowej Sejmowi RP w powiązaniu z regulacjami wynikającymi z ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Dysponenci części budżetowych, którzy opracowują materiały do Wieloletniego Planu Finansowego Państwa oraz do projektu ustawy budżetowej			Konieczność przygotowania materiałów planistycznych.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na techniczny charakter aktu jego treść nie podlega przeprowadzaniu konsultacji publicznych. Projekt rozporządzenia nie wymaga również skierowania do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	X											
budżet państwa	X											
JST	X											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X											
Wydatki ogółem	X											
budżet państwa	X											
JST	X											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X											
Saldo ogółem	X											
budżet państwa	X											
JST	X											
pozostałe jednostki (oddzielnie)	X											

Źródła finansowania Rozporządzenie nie wymaga określenia źródeł finansowania wobec neutralności w zakresie dochodów i wydatków jednostek sektora finansów publicznych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Rozporządzenie nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	X						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	X						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	X						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
☐ nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.				☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy				
Komentarz:								
9. Wpływ na rynek pracy								
Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na polski rynek pracy.								
10. Wpływ na pozostałe obszary								
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe		☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:		☐ informatyzacja ☐ zdrowie				
Omówienie wpływu		Nie dotyczy						
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego								
Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektowane zmiany znajdą zastosowanie do planowania budżetowego począwszy od projektu budżetu państwa na rok 2023 r. Rozporządzenie zawiera ponadto przepis § 21 wskazujący, że w przypadku opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2023 zastosowanie mają: wskaźniki budżetowe udostępnione w dniu 3 stycznia 2021 r. oraz w zakresie WFP na lata 2022–2025 zaktualizowana								

struktura układu zadaniowego udostępniona w dniu 31 grudnia 2021 r. Ponadto utrzymany zostaje dotychczasowy termin przedstawienia Ministrowi Finansów formularza BW-IA (tj. do dnia 8 lutego).

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy