|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu** Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pan Piotr Dziadzio – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Krzysztof FalNaczelnik Wydziału Gazu Ziemnegow Departamencie Elektroenergetyki i Gazue-mail: krzysztof.fal@mos.gov.pl | **Data sporządzenia03.01.2022****Źródło:** Upoważnienie ustawoweart. 46 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne**Nr w wykazie prac** **732** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Zmiana niniejszej regulacji polega na uzupełnieniu o elementy doprecyzowujące zasady dokonywania rozliczeń przez przedsiębiorców energetycznych z odbiorcami paliw gazowych oraz ustalania stawek przez przedsiębiorstwa energetyczne, a także ujednolicenie przepisów rozporządzenia Ministra Energii z dnia 15 marca 2018 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (Dz. U. Dz. U. z 2021 r. poz. 280), dalej: „obecnie obowiązujące rozporządzenie”, z:1) rozporządzeniem Komisji (UE) 2017/459 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającym kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uchylającym rozporządzenie (UE) nr 984/2013 (Dz. Urz. UE L 72 z 17.3.2017, str. 1), dalej: „rozporządzenie NC CAM”, oraz2) rozporządzeniem Komisji (UE) 2017/460 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającym kodeks sieci dotyczący zharmonizowanych struktur taryf przesyłowych dla gazu (Dz. Urz. UE L 72 z 17.3.2017  str. 29), dalej: „rozporządzenie NC TAR”.Ponadto propozycje przepisów obejmują wprowadzenie konta regulacyjnego dla działalności infrastrukturalnych w zakresie paliw gazowych, co ma na celu:- zapewnienie stabilnych warunków prowadzenia działalności dla operatorów przez ustanowienie ochrony przed niepełnym odzyskiwaniem przez operatora przychodów, które mają pokryć koszty uzasadnione,- ochronę podmiotów zamawiających usługi infrastrukturalne przed ponoszeniem nieuzasadnionych kosztów w przypadku gdy rzeczywisty przychód operatora przewyższa koszty uzasadnione prowadzenia działalności. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Wprowadzenie proponowanych zmian nie tylko zintegruje przepisy prawa krajowego z prawem unijnym, ale jednocześnie uczyni środowisko prawne bardziej czytelnym dla adresatów tych przepisów oraz wprowadzi odpowiednie modyfikacje mające na celu m.in. polepszenie sytuacji operatorów pod kątem prowadzenia działalności.Jedną ze zmian jest uchylenie § 2 pkt 23 obecnie obowiązującego rozporządzenia - wynika ona z faktu, iż w dystrybucji paliw gazowych nie stosuje się systemu wejścia/wyjścia, a stawki są kalkulowane jako grupowe. Usługi dystrybucji paliw gazowych nie są związane z faktycznym kierunkiem przepływu gazu ziemnego w poszczególnych gazociągach (stawki są kalkulowane na wyjściach z systemu dystrybucyjnego). Wartość rynkowa usługi dystrybucji paliwa gazowego wiąże się z poziomem pewności realizacji takiej usługi, na co nie mają wpływu rzeczywiste rozpływy gazu w sieci (które w ciągu roku gazowego mogą się zmieniać), dlatego też operatorzy systemów dystrybucyjnych nie wykazują realizacji tego typu usług w ramach postępowań taryfowych. Kolejną ze zmian jest dodanie do obecnie obowiązującego rozporządzenia ust. 4 w § 5. Zmiana ta ma na celu wprowadzenie przepisu mówiącego, iż w przypadku przedsiębiorstw energetycznych, które wykonują działalność gospodarczą w zakresie dystrybucji paliw gazowych, podział odbiorców na grupy taryfowe nie zależy od poziomu ciśnienia paliwa gazowego w miejscu dostarczania i odbioru paliw gazowych. Dzięki zastosowaniu takiego rozwiązania możliwe będzie zapobieżenie zróżnicowania stawek za świadczenie usług dystrybucji odbiorców o podobnej charakterystyce poboru. Z uwagi na konieczność zapewnienia stabilnych warunków prowadzenia działalności dla operatorów oraz ochrony podmiotów zamawiających usługi infrastrukturalne przed ponoszeniem nieuzasadnionych kosztów w przypadku gdy rzeczywisty przychód operatora przewyższa koszty uzasadnione prowadzenia działalności, proponowane jest także wprowadzenie kont regulacyjnych dla działalności infrastrukturalnych w zakresie paliw gazowych.Proponuje się również zmianę sposobu wyznaczania wartości ciepła spalania ze średniej ważonej na średnią arytmetyczną, uzyskaną z pomiarów wykonanych w okresie rozliczeniowym. Biorąc pod uwagę względną stałość parametrów gazu (w tym ciepła spalania) dla gazu odbieranego w konkretnym punkcie odbioru, nie jest zasadnym wyznaczanie średnioważonej wartości ciepła dla danego odbiorcy. Wyznaczenie wartości średnioważonej wiąże się z koniecznością pozyskania około trzydziestokrotnie większej liczby danych w okresie rozliczeniowym (dane dobowe), przy czym taki sposób rozliczenia nie wpływa znacząco na wartość rozliczeniową. Obecnie nie jest również możliwe pozyskanie dla wszystkich odbiorców danych dobowych dotyczących ilości odebranego gazu, które stanowiłyby wagi dla zmierzonych wartości ciepła spalania.Zmiana brzmienia § 46 obecnie obowiązującego rozporządzenia dotyczy sytuacji, w której infrastruktura dotychczas eksploatowana jako gazociąg bezpośredni lub sieć gazociągów kopalnianych miałaby zostać włączona do sieci dystrybucyjnej. Taka kategoria infrastruktury nie była dotychczas objęta świadczeniem usług dystrybucji paliwa gazowego, ponieważ nie wchodziła w skład sieci dystrybucyjnych. W związku z tym, mając na uwadze dbałość o interes podmiotów aktywnych na infrastrukturze pozasystemowej (szczególnie odbiorców), proponowane jest wprowadzenie współczynników korekcyjnych w pierwszych latach po ewentualnym transferze infrastruktury pozasystemowej do sieci dystrybucyjnej. Takie rozwiązanie pozwoli na zachowanie płynności funkcjonowania infrastruktury i będzie korzystne dla zainteresowanych podmiotów.Ponadto, nowelizacja obejmuje także ujednolicenie definicji usługi wirtualnego przesyłania zwrotnego z przepisami unijnymi, uzupełnienie regulacji o „sprzedaż rezerwową”, wprowadzenie zasad zaokrąglania współczynnika konwersji oraz doprecyzowanie zasad ustalania stawek za krótkoterminowe usługi przesyłania paliwa gazowego i świadczenie usług przesyłania paliwa gazowego na zasadach przerywanych w punktach innych niż punkty połączeń międzysystemowych. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Prezes Urzędu Regulacji Energetyki | 1 | Ustawa Prawo energetyczne | Zmiany w zakresie treści przepisów taryfowych w związku z obowiązkiem Prezesa URE dotyczącym zatwierdzania i kontrolowania stosowania taryf paliw gazowych |
| Operatorzy systemu dystrybucyjnego | 52 | Dane Urzędu Regulacji Energetyki - Wykaz operatorów systemów gazowych (dostęp: 28.09.2021) | Zmiana w zakresie podziału odbiorców na grupy taryfowe -podział ten nie zależy od poziomu ciśnienia paliwa gazowego w miejscu dostarczania i odbioru, rozszerzenie katalogu dotyczącego usług, które oferuje OSD na zlecenie odbiorcy lub innego podłączonego OSD do systemu dystrybucyjnego, ujednolicenie zasad przekazywania danych o wykonywanej usłudze na rzecz odbiorcy lub przedsiębiorstwa wykonującego działalność w zakresie obrotu paliwami gazowymi. |
| Operator systemu przesyłowego | 1 | Dane Urzędu Regulacji Energetyki - Wykaz operatorów systemów gazowych (dostęp: 28.09.2021) | Doprecyzowanie zasad ustalania stawek za krótkoterminowe usługi przesyłania paliwa gazowego oraz świadczenie usług przesyłania paliwa gazowego, ujednolicenie zasad przekazywania danych o wykonywanej usłudze na rzecz odbiorcy lub przedsiębiorstwa wykonującego działalność w zakresie obrotu paliwami gazowymi. |
| Przedsiębiorstwo energetyczne posiadające koncesję na dystrybucję paliw gazowych | 1 (33 łącznie, ale są to OSD) | Dane Urzędu Regulacji Energetyki - Wykaz operatorów systemów gazowych (dostęp na dzień 5.10.2021 r.) | Zmiana w zakresie podziału odbiorców na grupy taryfowe -podział ten nie zależy od poziomu ciśnienia paliwa gazowego w miejscu dostarczania i odbioru, rozszerzenie katalogu dotyczącego usług, które oferuje OSD na zlecenie odbiorcy lub innego podłączonego OSD do systemu dystrybucyjnego, ujednolicenie zasad przekazywania danych o wykonywanej usłudze na rzecz odbiorcy lub przedsiębiorstwa wykonującego działalność w zakresie obrotu paliwami gazowymi. |
| Odbiorcy z grup taryfowych 1 i 2 pobierających paliwa gazowe w ilości nie większej niż 110 [kWh/h] | Ok. 7, 2 mln odbiorców końcowych paliw gazowych | Dane ze Sprawozdania z Wyników Monitorowania Bezpieczeństwa Dostaw Paliw Gazowych za okres od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. | Wydłużenie okresu realizacji odczytów |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt nie był przedmiotem pre-konsultacji. Projekt, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt zostanie przekazany do konsultacji (21 dni) do następujących podmiotów:1. Izba Gospodarcza Gazownictwa,
2. OGP Gaz-System S.A.,
3. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.,
4. PKN ORLEN S.A.,
5. Lotos Petrobaltic S.A.,
6. Polska Spółka Gazownictwa Sp. z o.o.,
7. EuRoPol Gaz S.A.,
8. Gas Storage Poland sp. z o.o.,
9. G.EN. GAZ ENERGIA sp. z o.o.,
10. EWE Energia sp. z o.o.,
11. Duon Dystrybucja sp. z o.o.,
12. Anco sp. z o.o.,
13. AVRIO MEDIA sp. z o.o.,
14. SIME Polska sp. z o.o.,
15. Towarzystwo Obrotu Energią,
16. Związek Pracodawców „Polskie Szkło”.

Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania (21 dni) do następujących podmiotów:* + - 1. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
			2. Młodzieżowa Rada Klimatyczna.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy zadań związków zawodowych, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe. Z uwagi na zakres projektu, który dotyczy praw i interesów związków pracodawców, projekt podlega opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców. Projekt zostanie przekazany (21 dni) do następujących reprezentatywnych organizacji pracodawców:1. Konfederacja Lewiatan,
2. Pracodawcy RP,
3. Związek Pracodawców Business Centre Club,
4. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców,
5. Związek Rzemiosła Polskiego,
6. Federacja Przedsiębiorców Polskich.

Skrócenie ustawowego okresu opiniowania do 21 dni wynika z oczekiwań podmiotów rynkowych dotyczących konieczności pilnego doprecyzowania oraz rozwinięcia istniejących przepisów, mających bezpośredni wpływ na ich podstawową działalność**.** Sprawne procedowanie oraz niezwłoczne przyjęcie proponowanych zmianzwiększy pewność regulacyjną funkcjonowania podmiotów na polskim rynku gazu ziemnego wkontekście stale rosnącego krajowego zapotrzebowania na gaz ziemny oraz planowanego na 2022 r.uruchomienia połączeń transgranicznych z Litwą oraz Słowacją. W związku z powyższym, wskazany wyżej termin jest uzasadniony.Projekt nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, gdyż nie dotyczy spraw związanych z samorządem terytorialnym, o których mowa w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej. Projekt nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego, wobec czego nie wymaga zaopiniowania przez Radę Dialogu Społecznego.Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.Wyniki konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z 2021 r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Nie dotyczy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Nie dotyczy. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z 2021 r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe,  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| (dodaj/usuń) |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Proponowane rozporządzenie poprawi przejrzystość regulacji z zakresu ustanawiania taryf, co korzystnie wpłynie na możliwość przewidywania kosztów prowadzonej działalności. Co więcej, proponowana instytucja konta regulacyjnego pozwoli na zwiększenie przejrzystości procesu finansowania rozwoju sieci gazowej oraz zabezpieczy te przedsiębiorstwa przed wygórowanymi opłatami.  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Proponowane rozporządzenie wprowadza większą przejrzystość przepisów dotyczących ustalania wysokości taryf, co korzystnie wpłynie na stronę kosztową prowadzenia działalności gospodarczej. Dzięki wprowadzonej instytucji konta regulacyjnego, zapewnia się dodatkowo przejrzysty i efektywny mechanizm dla rozbudowy sieci gazowej, co z kolei przyczyni się do rozwoju przedsiębiorczości w dotąd niezgazyfikowanych regionach. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Brak wpływu. |
| osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze |  |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) |  |
| (dodaj/usuń) |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Nie dotyczy. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [ ]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [x]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[x]  inne: zwiększenie przejrzystości regulacji | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[x]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: Zwiększenie przejrzystości regulacji nastąpi m.in. dzięki: - ujednoliceniu brzmienia definicji usługi wirtualnego przesyłania zwrotnego, określonej w obecnie obowiązującym rozporządzeniu, z brzmieniem wskazanym w przepisach rozporządzeń NC CAM i NC TAR, - rozszerzeniu kategorii usług regulowanych o wskazane w rozporządzeniu NC TAR usługi nieprzesyłowe, które dotychczas nie były ujęte w katalogu przychodów wskazanym w obecnie obowiązującym rozporządzeniu, - rozszerzeniu katalogu usług OSD określonych w obecnie obowiązującym rozporządzeniu o dodatkowe faktyczne usługi oferowane przez OSD, - doprecyzowaniu zasady ustalania stawek za krótkoterminowe usługi przesyłania paliwa gazowego oraz świadczenie usług przesyłania paliwa gazowego na zasadach przerywanych w punktach wewnętrznych oraz punktach na połączeniach z państwami trzecimi, co dotychczas nie było jednoznacznie określone przepisami obecnie obowiązującego rozporządzenia ani NC TAR.- ujednoliceniu zasad przekazywania danych przez OSP lub OSD o wykonywanej usłudze na rzez odbiorcy lub przedsiębiorstwa poprzez uzupełnienie rozporządzenia o przepisy dotyczące sprzedaży rezerwowej. |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak przewidywanego wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [x]  środowisko naturalne[x]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: … | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Dzięki zapewnieniu odpowiedniego mechanizmu rozbudowy sieci gazowej (w postaci konta regulacyjnego), przewiduje się, że proponowana zmiana pozytywnie wpłynie na rozwój sieci gazowej, a tym samym przyczyni się do spełnienia celów transformacji energetycznej w kierunku gospodarki o mniejszym śladzie środowiskowym. Ponadto, rozwój sieci gazowej będzie pozytywnie oddziaływał na rozwój regionalny.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Zgodnie z § 4 projektu, rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia, z tym że:- saldo konta regulacyjnego po raz pierwszy zostanie uwzględnione przy ustalaniu przychodu pokrywającego koszty uzasadnione na rok 2023,- przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie magazynowania paliw gazowych zostały zobowiązane do dostosowania stawek opłat za udostępnienie usług magazynowania paliw gazowych w okresie czterech lat od wejścia w życie rozporządzenia.  |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ewaluacja będzie prowadzona w sposób stały, w oparciu o informacje dotyczące oceny przeprowadzonych zmian regulacyjnych przekazywane do ministerstwa przez zainteresowane podmioty, których rozporządzenie dotyczy, |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
|  |