2021.01.13

**UZASADNIENIE**

Ustawa z dnia 13 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. poz. …) wprowadza szczególne rozwiązania osłonowe, które umożliwiają podjęcie działań minimalizujących negatywne skutki społeczno-gospodarcze związane z nagłym, gwałtownym wzrostem cen gazu ziemnego na rynku. Celem tych działań jest wzmocnienie ochrony odbiorców gazu ziemnego szczególnie narażonych na skutki wzrostu cen, w tym odbiorców w gospodarstwach domowych oraz odbiorców realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej.

Ustawa o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu zakłada wprowadzenie mechanizmów pozwalających m.in. na:

* rozszerzenie katalogu podmiotów objętych ochroną taryfową do 31 grudnia 2023 r. (art. 62b ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, zwanej dalej „UPE”) o niektóre kategorie odbiorców będących podmiotami realizującymi zadania z zakresu użyteczności publicznej;
* wprowadzenie mechanizmu rekompensat dla sprzedawców gazu ziemnego do odbiorców taryfowych, który służyłby zrekompensowaniu skutków zamrożenia cen dla nowego katalogu odbiorców taryfowych;
* potwierdzenie i podkreślenie w treści przepisów konieczności ochrony taryfowej odbiorców gazu ziemnego w budynkach wielolokalowych, którzy nie zawarli indywidualnych umów kompleksowych lub umów zakupu gazu ziemnego z przedsiębiorstwami energetycznymi.

Intencją ustawodawcy było wprowadzenie możliwości prowadzenia rozliczeń na podstawie taryf zatwierdzanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki w odniesieniu do sytuacji, w których zużycie gazu związane jest z zaspakajaniem potrzeb mieszkaniowych oraz realizacją zadań z zakresu użyteczności publicznej. Ze względu na wielość możliwych stanów faktycznych i prawnych projekt ustawy nie statuuje katalogu zamkniętego tego typu odbiorców kładąc nacisk na cel zużycia paliwa gazowego.

Zgodnie z ww. ustawą, określeni w niej odbiorcy, aby skorzystać z preferencji w niej określonych, będą musieli, w terminie 45 dni od dnia wejścia w życie ustawy, złożyć stosowne oświadczenie, o którym mowa w art. 62ba ust. 1 lub art. 62bb ust. 1 UPE.

W celu zapewnienia przejrzystości i komunikatywności, celowe jest wprowadzenie rozporządzenia, które określi jednolity wzór ww. oświadczeń.

Jak wskazano wyżej, określenie jednolitych wzorów oświadczeń wzoru oświadczeń przyspieszy uzyskanie ochrony taryfowej przez odbiorców gazu ziemnego w budynkach wielolokalowych oraz podmiotów realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej. Tym samym, działanie to przyspieszy proces minimalizowania negatywnych skutków wysokich cen gazu ziemnego na rynku, zwiększając ochronę odbiorców gazu ziemnego dotkniętych drastycznymi cenami błękitnego surowca.

Zdecydowano się nadać przedmiotowym oświadczeniom tytuł: „Oświadczenie odbiorcy paliwa gazowego o przeznaczeniu paliwa gazowego”. W opinii projektodawcy taka nazwa oświadczeń będzie zarówno przystępna dla adresatów, jak również stanowi najlepsze, zbiorcze określenie dla pełnej treści obu oświadczeń – bowiem tak określenie rodzaju podmiotu uprawnionego, jak i określenie przeznaczenia szacunkowej ilości paliwa gazowego, w istocie sprowadzają się do wykazania, w kompleksowy sposób, przeznaczenia tego paliwa. Zaproponowany tytuł jest zatem zgodny z zakresem delegacji ustawowej.

Wzory oświadczeń zawierać będą:

* deklarację o spełnianiu warunków pozwalających na uznanie danego podmiotu za odbiorcę określonego odpowiednio:
	+ w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. b i c UPE- odbiorca będący podmiotem zarządzającym podmiotami wielolokalowymi (załącznik 1) lub
	+ w art. 62b ust. 1 pkt 2 lit. d - (odbiorca będący podmiotem realizującymi zadania z zakresu użyteczności publicznej) (załącznik 2);
* określenie części paliwa gazowego zużywanego na cele objęte ochroną taryfową oraz wyłączonego spod administracyjnej kontroli cen.

Określenie szacowanej części paliwa gazowego zużywanego na cele objęte ochroną taryfową dotyczy zarówno odbiorców w gospodarstwach domowych w lokalach mieszkalnych, jak również podmiotów realizujących zadania z zakresu użyteczności publicznej funkcjonujących w budynkach wielolokalowych (np. przedszkole we wspólnocie mieszkaniowej). Celem wskazanego uregulowania jest zagwarantowanie tym odbiorcom instrumentów pozwalających na rzeczywiste rozliczanie się za paliwa gazowe, wykorzystywane w związku z działalnością pożytku publicznego, po cenach taryfowych.

Treści, których zawarcie wymagane jest w oświadczeniu, tj. dane służące określeniu szacowanej części paliwa gazowego nabywanej i pobieranej w punktach poboru gazu, zamieszczono w tabelach stanowiących załącznik do obu oświadczeń. Danymi tymi są: nr punktu poboru gazu (dalej: „PPG”), adres PPG, adresy zasilanych budynków, nr umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej, o których mowa odpowiednio w art. 5 ust. 1 i 3 UPE, oraz data rozpoczęcia poboru paliwa gazowego. Takie rozwiązanie zapewni przejrzystość dla obu stron, tj. odbiorców końcowych, którzy będą składać przedmiotowe oświadczenia, jak i przedsiębiorstw energetycznych, które będą wykorzystywać te dane do zastosowania mechanizmu rozliczeń określonego w ustawie.

W obydwu oświadczeniach zaproponowano analogiczny, tabelaryczny sposób prezentacji ww. danych wraz z szacunkową ilością paliwa gazowego zużywanego na określone w UPE potrzeby, gdyż treści te są ze sobą powiązane. Konieczność określenia procentowo szacowanej części paliwa gazowego nabywanej i pobieranej w punktach poboru gazu z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku wynika wprost z UPE.

W opinii projektodawcy realizacja upoważnienia (art. 62bd w zw. z art. 62ba ust. 2 pkt 2 i 3 oraz art. 62bb ust. 1 pkt 2 i 3) poprzez zastosowanie formy tabelarycznego załącznika do wzoru oświadczenia stanowi rozwiązanie najbardziej przystępne dla odbiorców, którzy będą składać oświadczenia oraz najwygodniejsze dla przedsiębiorstw energetycznych, które będą zawarte w nich dane gromadzić i analizować celem wdrożenia rozwiązań wprowadzanych ww. nowelizacją UPE.

Biorąc pod uwagę fakt, że oświadczenie warunkuje skorzystanie z korzystnego dla odbiorcy mechanizmu określonego w ww. ustawie, ustawodawca zdecydował, że będzie ono składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. W związku z tym, w obu wzorach zamieszczono stosowną klauzulę w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Krótkie vacatio legis wynika z konieczności natychmiastowego umożliwienia beneficjentom skorzystania ze wzoru oświadczeń. Wzór ten stanowi załącznik do ww. rozporządzenia. Termin ten jest zgodny z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461). Należy podkreślić, że rozwiązanie to nie naruszy zasady demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej z uwagi na krajowy charakter projektowanej regulacji. Powyższy akt ma charakter wykonawczy, na podstawie delegacji ustawowej zawartej w ustawie z dnia …. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu, określa on wzór oświadczeń, o których mowa w art. 62ba i art. 62bb UPE.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.