Uzasadnienie

Ze względu na konieczność implementacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2002 z dnia 11 grudnia 2018 r., zmieniającej dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej (Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 210), w ustawie z 20 maja 2016 r. *o efektywności energetycznej* (Dz. U. z 2021 r. poz. 468 i 868), zwanej dalej „ustawą”, rozszerzono grupę podmiotów wykonujących obowiązek uzyskania oszczędności energii, o którym mowa w art. 10 ust 2 ustawy o podmioty paliwowe, tj. rozumiane jako każdy podmiot, w tym mający siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, dokonujący, samodzielnie lub za pośrednictwem innego podmiotu, wytwarzania, importu lub nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw ciekłych. Powyższe implikuje również konieczność nowelizacji rozporządzenia Ministra Energii z dnia 5 października 2017 r. w sprawie szczegółowego zakresu i sposobu sporządzania audytu efektywności energetycznej oraz metod obliczania oszczędności energii (Dz. U. z 2017 r. poz. 1912), zwanego dalej „rozporządzeniem”.

Dyrektywa 2018/2002 w art. 7 zobowiązuje państwa członkowskie UE do osiągnięcia w latach 2021-2030 łącznych oszczędności zużycia energii finalnej, równoważnych corocznym nowym oszczędnościom w wysokości 0,8% średniorocznego zużycia energii finalnej z lat 2016-2018. Wyznaczony ogólny cel oszczędności energii dla UE w wysokości 32,5 % w stosunku do scenariusza referencyjnego (PRIMES 2007) przekłada się na maksymalne możliwe zużycie energii pierwotnej w UE wynoszące 1 273 Mtoe oraz finalnej 956 Mtoe w roku 2030. Krajowe cele w zakresie efektywności energetycznej na 2030 rok, deklarowane przez poszczególne kraje członkowskie UE mogą być zdefiniowane docelowo na określonym poziomie zużycia energii pierwotnej lub finalnej, przy czym w Krajowym planie na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030, zadeklarowano zmniejszenie przez Polskę zużycia energii pierwotnej do 2030 r. na poziomie 23% w odniesieniu do prognozy PRIMES 2007, co przekłada się na redukcję zużycia energii pierwotnej o ok. 27,3 Mtoe w porównaniu do prognoz PRIMES 2007. Ponadto wskazano, że nie jest możliwe obniżenie całkowitego wolumenu oszczędności energii poprzez wyłączenie zużycia energii w sektorze transportu, przy czym nałożony dyrektywą obowiązek może być osiągnięty zarówno poprzez dedykowany system służący poprawie efektywności energetycznej, jak również przez środki alternatywne, spełniające określone wymogi.

Stosownie do wymagań ww. dyrektywy 2018/2002 ustawa poszerza katalog podmiotów objętych systemem świadectw efektywności energetycznej o przedsiębiorstwa paliwowe wprowadzające paliwa ciekłe do obrotu. Obowiązujący system świadectw efektywności energetycznej okazał się niewystarczający w zakresie wypełnienia wyznaczonego celu, stąd pojawiła się konieczność objęcia systemem większej liczby podmiotów. Celem, który powinien zostać osiągnięty w sektorze paliw ciekłych jest realizowanie przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej, dzięki którym możliwe będzie osiągniecie wymaganego dyrektywą 2018/2002/UE poziomu oszczędności energii. Przedsięwzięcia służące poprawie efektywności energetycznej realizowane przez podmioty paliwowe mogą dotyczyć zarówno obszaru transportu, jak również innych obszarów końcowego zużycia energii, zgodnie z zakresem wskazanym w ustawie. Obowiązek oszczędności energii może też być spełniony w drodze umarzania świadectw efektywności energetycznej.

Zmiany wprowadzone w przedmiotowym rozporządzeniu pozwalają na pełne uczestnictwo podmiotów paliwowych w systemie. Rozporządzenie ustala, w jaki sposób należy obliczać oszczędności energii wynikające z realizacji przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej w zakresie paliw ciekłych stosowanych w transporcie.

Pierwsza zaproponowana w projekcie zmiana, w § 5 ust. 2 pkt 9 projektu rozporządzenia, dotyczy uwzględnienia paliw ciekłych w sposobie przeprowadzania audytu efektywności energetycznej, o którym mowa w § 4 ust. 1 rozporządzenia.

Dodane zostały nowe pkt 11-14 w § 5 ust. 2, które zawierają przepisy dotyczące sposobu sporządzania audytu efektywności energetycznej dla przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej w sektorze transportu.

Pkt 11 w § 5 ust. 2 zmienianego rozporządzenia reguluje sposób wykonywania audytu efektywności energetycznej dla przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej polegającego na wymianie pojazdów służących do transportu drogowego na nowe pojazdy w przypadku gdy są one objęte zakresem Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/631 z dnia 17 kwietnia 2019 r. określającego normy emisji CO2 dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych oraz uchylające rozporządzenia (WE) nr 443/2009 i (UE) nr 510/2011 lub Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1242 z dnia 20 czerwca 2019 r. określającego normy emisji CO2 dla nowych pojazdów ciężkich oraz zmieniającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 595/2009 i (UE) 2018/956 oraz dyrektywę Rady 96/53/WE.

Z kolei pkt 12 w § 5 ust. 2 zmienianego rozporządzenia reguluje sposób wykonywania audytu efektywności energetycznej dla przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej polegającego na wymianie pojazdów służących do transportu drogowego innych niż wymienione w pkt 11 lub pojazdów służących do transportu kolejowego.

Pkt 13 w § 5 ust. 2 zmienianego rozporządzenia dotyczy przedsięwzięć służących poprawie efektywności energetycznej polegających na modernizacji pojazdów służących do transportu drogowego lub kolejowego w przypadku gdy dokonywane jest ono przed upływem cyklu życia pojazdu lub gdy w wyniku jego realizacji cykl życia ulegnie wydłużeniu.

Sposób wykonywania audytu efektywności energetycznej dla przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej w zakresie ograniczania strat związanych   
z magazynowaniem i przeładunkiem paliw ciekłych został natomiast zawarty w pkt 14 projektu rozporządzenia.

Kolejna zmiana uregulowana w projekcie odnosi się do § 13 rozporządzenia. Zaproponowano w niej aby współczynnik nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej dla gazu ziemnego, dostarczanego do odbiorcy końcowego z sieci gazowej obliczać jako sumę gazu ziemnego i biogazu według wzoru (4) określonego w pkt. 1.4 załącznika nr 4 do rozporządzenia. Projektowane rozwiązanie pozwoli na obliczenie współczynnika nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej dla gazu ziemnego będącego mieszaniną gazu ziemnego i biogazu. W dotychczas obowiązującym brzemieniu tego przepisu takie działanie było niedopuszczalne i niekorzystnie wpływało na podmioty, które pomimo zwiększania udziału odnawialnego paliwa gazowego w mieszaninie gazu ziemnego nie mogły tego faktu uwzględnić.

Ostatnia zmiana zaproponowana w projekcie rozporządzenia (§ 14 zmienianego rozporządzenia) wynika z potrzeby dodania dla paliw ciekłych odpowiednich współczynników przeliczeniowych energii na porównywalne jednostki.

W załączniku nr 1 do rozporządzenia dopisano w ramach metod uproszczonych obliczania oszczędności energii finalnej przedsięwzięcia z zakresu wymiany pojazdów służących do transportu drogowego lub kolejowego.

Załącznik nr 2 uzupełniono o w pkt. 1.2 dane wykorzystywane do określania i weryfikacji ilości energii zaoszczędzonej w wyniku realizacji przedsięwzięcia służącego poprawie efektywności energetycznej z zakresu transportu, w tym tabele: wskaźniki zużycia energii w zależności od typu pojazdu; średni przebieg w podziale na typy pojazdów i średni cykl życia w podziale na typy pojazdów.

Załącznik nr 4 określa w pkt 1.4 sposób obliczania współczynnika nakładu energii pierwotnej dla gazu ziemnego, dostarczanego do odbiorcy końcowego oraz zaktualizowaną tabelę 1 wartości współczynnika nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej dla poszczególnych nośników energii. Aktualizacja polegała na dodaniu wspomnianych współczynników dla paliw ciekłych: oleju napędowego, benzyn, LPG oraz wodoru. Wartości współczynnika nakładu nieodnawialnej energii pierwotnej dla wodoru podzielono ze względu na technologie produkcji wodoru, tj. pozycja 15 – energię elektryczną z produkcji mieszanej; pozycja 16 – energię elektryczną z energii słonecznej (PV); pozycja 17 – energię elektryczną z pozostałych odnawialnych źródeł energii oraz pozycja 18 – wodór (reforming parowy metanu).

Zaproponowane zmiany przyczynią się do wzrostu ilości zaoszczędzonej energii finalnej przez odbiorców końcowych, co przekłada się na wypełnienie zobowiązań wynikających z art. 7 dyrektywy 2018/2002.

Projektowane przepisy nie naruszają zasad określonych w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, w tym zasady określonej w art. 5 ust. 1 lit. c ww. rozporządzenia, która stanowi, że dane osobowe muszą być adekwatne, stosowne oraz ograniczone do tego co niezbędne do celów, w których są przetwarzane – tzw. zasada ,,minimalizacji” danych.

Rozporządzenie wejdzie w życie 14 dni po dniu ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

Projekt nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulaminu pracy Rady Ministrów, projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projektowane rozporządzenie nie będzie wywierać wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Obowiązek w zakresie uzyskania oszczędności energii nakłada bowiem ustawa, przepisy projektowanego rozporządzenia tworzą jedynie ramy techniczne i obliczeniowe dla systemu wprowadzonego ustawą.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.