

ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

Niniejszy dokument ma na celu poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić im przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

TYTUŁ INICJATYWY	Projekty dotyczące energii odnawialnej – procedury wydawania zezwoleń i umowy zakupu energii elektrycznej
WIODĄCA I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ	DG ENER – C1
PRAWDOPODOBNY RODZAJ INICJATYWY	Zalecenie Komisji
ORIENTACYJNY TERMIN	II kw. 2022 r.
INFORMACJE DODATKOWE	https://ec.europa.eu/energy/topics/renewable-energy_en

Niniejszy dokument jest przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.

A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

Kontekst polityczny

Ambitne cele klimatyczne i ambitny cel polegający na przejściu na czystą energię, które określono w Europejskim [Zielonym Ładzie](#), nie zostaną osiągnięte bez przebudowy obecnego systemu energetycznego opartego głównie na paliwach kopalnych. Podstawowe znaczenie ma przyspieszenie rozpowszechnienia odnawialnych źródeł energii (OZE). Tempo wzrostu wykorzystania OZE spowalniają jednak procedury wydawania zezwoleń i inne bariery administracyjne. Bariery utrudniają również wdrażanie umów zakupu odnawialnej energii elektrycznej (PPA), które powinny stać się głównym czynnikiem wzrostu wprowadzania odnawialnych źródeł energii na zasadach rynkowych w nadchodzących latach.

W [dyrektywie w sprawie energii odnawialnej](#) z 2018 r. wprowadzono przepisy ułatwiające organizację procedur związanych z wydawaniem zezwoleń i ograniczające maksymalny czas na ich przeprowadzenie w przypadku wszystkich projektów dotyczących odnawialnych źródeł energii oraz zawarto wymóg, zgodnie z którym państwa członkowskie muszą identyfikować i usuwać nieuzasadnione bariery dla długoterminowych umów zakupu odnawialnej energii elektrycznej. Transpozycja i wdrożenie odpowiednich artykułów tej dyrektywy mogą jednak stanowić wyzwanie dla odpowiednich organów.

W [pakiecie legislacyjnym dotyczącym wdrożenia Europejskiego Zielonego Ładu](#), przedstawionym w dniu 14 lipca 2021 r. i obejmującym między innymi zmianę dyrektywy w sprawie energii odnawialnej, zaproponowano dalsze środki służące ułatwieniu wdrażania odnawialnych źródeł energii, ale prace znajdują się na wczesnych etapach procedury ustawodawczej.

Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa

Za pomocą tego wniosku dotyczącego [zmiany dyrektywy w sprawie energii odnawialnej](#), przyjętego w dniu 14 lipca 2021 r., Komisja określa cel polegający na podwojeniu udziału odnawialnych źródeł energii w koszyku energetycznym w porównaniu z 2020 r. i osiągnięciu poziomu co najmniej 40% w 2030 r. Oznacza to, że w latach 2020–2030 należy osiągnąć wzrost dodatkowych rocznych zainstalowanych mocy wytwórcze energii odnawialnej z poziomu około 30–35 GW rocznie do poziomu 45–65 GW rocznie. Aby uzyskać potrzebny wzrost mocy, konieczne będzie zatem znaczne zwiększenie obecnego tempa wdrażania projektów.

Zdaniem Komisji, państw członkowskich i zainteresowanych stron bariery związane z wydawaniem zezwoleń i pozostałe bariery administracyjne stanowią powszechne wąskie gardło utrudniające upowszechnianie projektów dotyczących energii odnawialnej. Złożoność regulacyjna, długotrwałe procedury i ich niepewny wynik

stanowią czynniki zniechęcające inwestorów oraz powodujące opóźnienia i wzrost kosztów projektów. W aktualnej dyrektywie w sprawie energii odnawialnej wprowadzono zasady dotyczące organizacji (pojedyncze punkty kontaktowe) i maksymalnego czasu trwania procedur wydawania zezwoleń. Zainteresowane strony poprosiły o wyjaśnienie przepisów regulacyjnych dotyczących procedur administracyjnych i wymianę najlepszych praktyk, którymi to informacjami organy wydające zezwolenia mogłyby się kierować przy stosowaniu tych procedur.

O ile w większości przypadków wdrażanie odnawialnych źródeł energii nadal odbywa się w ramach systemów wsparcia finansowanych ze środków publicznych, to jednak oczekuje się, że w nadchodzących latach głównym czynnikiem wzrostu wprowadzania odnawialnych źródeł energii na zasadach rynkowych w nadchodzących latach będą umowy zakupu odnawialnej energii elektrycznej (PPA) z przedsiębiorstwami. W ramach projektów dotyczących odnawialnych źródeł energii będą stosowane bardziej złożone zestawy wariantów zawierania długoterminowych umów w oparciu o wsparcie publiczne, różne formy PPA lub połączenie tych dwóch możliwości. Chociaż państwa członkowskie musiały zgłosić i usunąć wszelkie bariery dla takich długoterminowych umów zakupu odnawialnej energii elektrycznej w krajowych planach w dziedzinie energii i klimatu, jedynie osiem państw członkowskich wywiązało się z tego obowiązku.

Należy zatem opracować wytyczne na szczeblu unijnym, aby wskazać najbardziej rozpowszechnione bariery związane z wydawaniem zezwoleń i bariery administracyjne utrudniające wdrażanie projektów dotyczących energii odnawialnej oraz ogólne wyzwania w zakresie transpozycji odpowiednich artykułów dyrektywy w sprawie energii odnawialnej, a także aby przedstawić stosowne przykłady dobrych praktyk. Konieczne jest również wskazanie pozostałych przeszkód uniemożliwiających realizację pełnego potencjału PPA pod względem zapewnienia dodatkowych mocy wytwórczych energii odnawialnej oraz przedstawienie przykładów dobrych praktyk/rozwiązań w tym zakresie.

Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości)

Podstawa prawna

Podstawę prawną niniejszej inicjatywy stanowi art. 292 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE

Konieczne jest podejście na szczeblu UE, aby stworzyć właściwe zachęty dla państw członkowskich do przyspieszenia w skoordynowany sposób transformacji energetycznej polegającej na przejściu z tradycyjnego systemu energetycznego opartego na paliwach kopalnych na bardziej zintegrowany i energooszczędny system energetyczny oparty na produkcji energii ze źródeł odnawialnych. Dodatkowe działanie UE w kierunku szybkiego usunięcia pozostałych wąskich gardeł w zakresie procedur wydawania zezwoleń i wykorzystania potencjału umów zakupu energii elektrycznej stanowi element starań podejmowanych w celu sprostania wyzwaniu, jakim jest sprawne przyspieszenie wdrażania odnawialnych źródeł energii.

B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób?

Inicjatywa ta będzie w głównej mierze koncentrować się na kluczowych barierach związanych z wydawaniem zezwoleń i barierach administracyjnych utrudniających wdrażanie projektów dotyczących energii odnawialnej oraz na stosownych dobrych praktykach stanowiących sposób na usunięcie tych barier. Wsparcie wdrażanie skutecznych przepisów i procedur w zakresie wydawania zezwoleń w drodze wytycznych i wymiany dobrych praktyk przyczyni się do wdrażania dyrektywy w sprawie energii odnawialnej z uwzględnieniem zasady pomocniczości.

Wytyczne te mogą skupiać się na takich kwestiach jak:

- **czas trwania procedur składania wniosków o zezwolenie i wydawania zezwoleń,**
- **złożoność zezwoleń administracyjnych,**
- **złożoność procedur i przepisów dotyczących wyboru lokalizacji obiektu i planowania użytkowania gruntów/przestrzeni morskiej,**
- ograniczenia i przykłady dobrych praktyk związane z **podłączeniem do sieci i rozbudową źródła energii,**
- **rekrutacja i umiejętności w organach wydających zezwolenia.**

Jeżeli chodzi o PPA, w wytycznych zostaną określone główne bariery utrudniające wprowadzanie PPA w Europie. W wytycznych zostaną wskazane najlepsze praktyki w państwach członkowskich (w tym usprawnienia administracyjne/personel administracyjny, procedury udzielania zamówień publicznych, wzory

umów, instrumenty finansowania/ograniczania ryzyka), również w kontekście transgranicznym.
Oczekuje się, że większość bardziej horyzontalnych dobrych praktyk będzie miała zastosowanie do wszystkich technologii energii odnawialnej. Wytyczne miałyby jednak przede wszystkim dotyczyć sektora energii elektrycznej oraz technologii energii wiatrowej i słonecznej. Technologie te – jak wynika z krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu państw członkowskich oraz modelowania leżącego u podstaw zmiany dyrektywy w sprawie energii odnawialnej – stanowią technologie, które w nadchodzących latach będą miały największe znaczenie dla zwiększenia skali wdrażania energii elektrycznej ze źródeł odnawialnych, a jednocześnie z badań wynika, że są to technologie, na które bariery administracyjne wywierają największy wpływ. W stosownych przypadkach wytyczne będą również odzwierciedlać wnioski z konsultacji publicznych dotyczących innych technologii.
Prawdopodobne skutki
Oczekuje się, że inicjatywa ta będzie skutkować skuteczniejszym opracowywaniem i wdrażaniem projektów dotyczących energii odnawialnej w państwach członkowskich UE.
Monitorowanie w przyszłości
Państwa członkowskie są proszone o zgłaszanie środków służących uproszczeniu procedur administracyjnych dla instalacji energii odnawialnej, które państwa członkowskie są zobowiązane zgłosić do dnia 15 marca 2023 r. w ramach swoich pierwszych zintegrowanych sprawozdaniach w dziedzinie energii i klimatu dotyczących postępów zgodnie z rozporządzeniem w sprawie zarządzania unią energetyczną . Jak wskazano we wniosku dotyczącym zmiany dyrektywy w sprawie energii odnawialnej, na podstawie zgłoszonych środków Komisja powinna ocenić, czy przepisy odnośnej dyrektywy mające na celu uproszczenie tych procedur doprowadziły do zapewnienia ich sprawnego przebiegu oraz zagwarantowania ich proporcjonalności. Ponieważ wytyczne te mają pomóc organom wydającym zezwolenia państw członkowskich w stosowaniu dobrych praktyk, wyniki będą również monitorowane w ramach sprawozdań z postępów w zakresie zarządzania, a także w ramach dalszej wymiany informacji z zainteresowanymi stronami.
C. Lepsze stanowienie prawa
Ocena skutków
Prace związane ze sporządzeniem wytycznych nie obejmują przeprowadzenia oceny skutków, gdyż wytyczne te nie zawierają alternatywnych wariantów strategicznych ani nie wywierają znacznego bezpośredniego wpływu w zakresie, w jakim ograniczają się do wyjaśnienia konkretnych aspektów przyjętych przepisów.
Strategia konsultacji
Główne działania konsultacyjne będą prowadzone w drodze konsultacji publicznych trwających 12 tygodni, ogłoszonych w tym samym czasie co niniejsze zaproszenie do zgłaszania uwag. Wszyscy obywatele i organizacje mogą uczestniczyć w internetowych konsultacjach publicznych. W konsultacjach publicznych będzie można wziąć udział za pośrednictwem strony internetowej Komisji poświęconej konsultacjom „Wyraż swoją opinię!”. Po zakończeniu konsultacji zostanie tam opublikowane sprawozdanie podsumowujące.
Powody prowadzenia konsultacji
Celem konsultacji publicznych jest zebranie opinii państw członkowskich, zainteresowanych stron i obywateli na temat proponowanego zakresu i treści wytycznych oraz dodatkowych elementów, które wytyczne te powinny obejmować.
Grupa docelowa
Jeżeli chodzi o kwestie związane z zezwoleniami, głównymi zainteresowanymi stronami są organy publiczne (państwa członkowskie i władze lokalne/regionalne), przedsiębiorstwa produkujące energię odnawialną, społeczności energetyczne i organizacje branżowe. Jeżeli chodzi o kwestie związane z PPA, głównymi zainteresowanymi stronami są podmioty wymienione powyżej oraz przedsiębiorstwa zajmujące się pozyskiwaniem/odbiorem energii odnawialnej z wykorzystaniem PPA.