

ZAPROSZENIE DO ZGŁASZANIA UWAG DOTYCZĄCYCH INICJATYWY (bez oceny skutków)

Niniejszy dokument ma na celu poinformowanie opinii publicznej i zainteresowanych stron o pracach Komisji, aby umożliwić im przekazanie informacji zwrotnych i skuteczny udział w konsultacjach.

Zwracamy się do tych grup o przedstawienie opinii na temat przyjętego przez Komisję podejścia do wskazanego problemu i możliwych rozwiązań oraz o przekazanie nam wszelkich istotnych informacji.

TYTUŁ INICJATYWY	Unijne prawo konkurencji – aktualizacja obwieszczenia w sprawie definicji rynku (zmiana)
WIODĄCA I ODPOWIEDZIALNY DZIAŁ	DG COMP – A1 i A2 – HT.5789
PRAWDOPODOBNY RODZAJ INICJATYWY	Komunikat Komisji
ORIENTACYJNY TERMIN	I kwartał 2023 r.
INFORMACJE DODATKOWE	https://ec.europa.eu/competition-policy/public-consultations/2020-market-definition-notice_en

Niniejszy dokument jest przeznaczony wyłącznie do celów informacyjnych. Nie przesądza on o ostatecznej decyzji Komisji co do tego, czy inicjatywa ta zostanie zrealizowana, ani o jej ostatecznej treści. Wszystkie opisane tu elementy inicjatywy, w tym jej harmonogram, mogą ulec zmianie.

A. Kontekst polityczny, określenie problemu i analiza zgodności z zasadą pomocniczości

Kontekst polityczny

W dniu 12 lipca 2021 r. Komisja Europejska [opublikowała dokument roboczy służb Komisji](#) podsumowujący wyniki oceny obwieszczenia Komisji w sprawie definicji rynku, które stosuje się w unijnym prawie konkurencji (Dz.U. C 372 z 9.12.1997, s. 5–13, zwanego dalej „obwieszczeniem”).

Komisja opublikowała to obwieszczenie w 1997 r., aby wyjaśnić, w jaki sposób stosuje pojęcia właściwego rynku asortymentowego (produktowego) i geograficznego w egzekwowaniu unijnego prawa konkurencji (art. 101 i 102 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz w kontroli połączeń przedsiębiorstw na mocy rozporządzenia Rady (WE) nr 139/2004). Z oceny – przeprowadzonej w ramach [programu prac Komisji na 2021 r.](#) – wynika, że obwieszczenie wciąż jest użyteczne i zapewnia prawidłowe, kompleksowe i jasne wytyczne dotyczące kluczowych aspektów definicji rynku oraz jej wykładni stosowanej przez Komisję. Jednocześnie z oceny wynika również, że obwieszczenie nie odzwierciedla w pełni rozwoju najlepszych praktyk po 1997 roku w zakresie definicji rynku.

Problem, któremu ma zaradzić inicjatywa

Dowody zgromadzone w ramach oceny wskazują, że obwieszczenie jest bardzo przydatnym instrumentem, który wciąż jest adekwatny, skuteczny, wydajny i spójny oraz wnosi wartość dodaną na szczeblu UE. Przeprowadzona analiza wykazała, że obwieszczenie zapewnia przejrzystość na istotnym pierwszym etapie wielu ocen Komisji dotyczących konkurencji i ułatwia przedsiębiorstwom przewidywanie, czy Komisja mogłaby zgłosić problemy w zakresie konkurencji.

Wyniki oceny sugerują jednak, że istnieją obszary, w których obwieszczenie może nie w pełni odzwierciedlać rozwój podejścia Komisji, jak również najnowsze zmiany, takie jak wyjaśnienia udzielane w orzecznictwie sądów UE. Wynika z tego, że aktualizacja obwieszczenia w tym zakresie przyniosłaby dalsze korzyści zarówno zainteresowanym podmiotom, jak i Komisji.

Komisja zamierza więc zaktualizować obwieszczenie w sprawie definicji rynku z 1997 r. Aktualizacja ta ma na celu: (i) uwzględnienie istotnych zmian, jakie zaszły w ostatnich 20 latach, w szczególności w zakresie cyfryzacji i nowych sposobów oferowania towarów i usług oraz (ii) odzwierciedlenie charakteru wymian handlowych, które

<p>w coraz większym stopniu są wzajemnie połączone i zglobalizowane.</p> <p>Komisja zamierza dokonać tej aktualizacji ze świadomością, że z oceny wynika również, że omawiane kwestie prawdopodobnie będą ewoluować w przyszłości oraz że definicja rynku jest istotnym etapem pośrednim w ocenach przeprowadzanych przez Komisję w sprawach połączeń przedsiębiorstw i przeciwdziałania praktykom monopolistycznym – pomaga zrozumieć konkurencyjne środowisko, w którym funkcjonują przedsiębiorstwa zarówno w określonym momencie, jak i w zakresie działającej w nim dynamiki.</p>
<p>Podstawa działania UE (podstawa prawna i analiza zgodności z zasadą pomocniczości)</p>
<p>Podstawa prawna</p> <p>Zgodnie z orzecnictwem sądów UE Komisja może przyjmować wytyczne takie jak przedmiotowe obwieszczenie w ramach wyłącznych kompetencji UE. Art. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej wymienia „ustanawianie reguł konkurencji niezbędnych do funkcjonowania rynku wewnętrznego” jako wyłączną kompetencję UE, uznając wartość wspólnej unijnej polityki konkurencji dla rynku wewnętrznego oraz dla obywateli i przedsiębiorstw w Unii.</p>
<p>Praktyczna potrzeba działania na poziomie UE</p> <p>Niniejsza inicjatywa dotyczy obszaru polityki, w którym Unia ma wyłączne kompetencje na mocy art. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Zasada pomocniczości nie ma zatem zastosowania.</p> <p>Ponadto przeprowadzona ocena wykazała, że obwieszczenie wnosi wartość dodaną na szczeblu UE, pomagając Komisji, krajowym organom ochrony konkurencji i sądom krajowym w UE w ustalaniu spójnego podejścia do unijnych reguł konkurencji.</p>
<p>B. Co ma osiągnąć inicjatywa i w jaki sposób?</p>
<p>Prawdopodobne skutki</p> <p>Jak zapowiedziano w komunikacie w sprawie polityki konkurencji dostosowanej do nowych wyzwań, zmiana obwieszczenia w sprawie definicji rynku ma służyć temu, aby obwieszczenie nadal spełniało swój cel i zostało zaktualizowane w taki sposób, aby w podejściu Komisji do definiowania rynku odzwierciedlać najnowsze zmiany i rozwój sytuacji na rynku. Zapewniłoby to Komisji i zainteresowanym podmiotom prawidłowe, kompleksowe i jasne wytyczne na temat definicji rynku. Aktualizacja obwieszczenia ma służyć odzwierciedleniu najlepszych praktyk w zakresie definicji rynku określonych w orzecnictwie sądów UE, dotychczasowej praktyki Komisji oraz praktyki innych organów ochrony konkurencji i badań naukowych wysokiej jakości.</p> <p>Zmienione zawiadomienie ma zapewnić większą przejrzystość w egzekwowaniu przepisów antymonopolowych i przepisów dotyczących połączeń przedsiębiorstw w całej UE oraz ułatwić przedsiębiorstwom i innym zainteresowanym podmiotom przewidywanie potencjalnych zastrzeżeń dotyczących prawa konkurencji w ich działalności.</p>
<p>Monitorowanie w przyszłości</p> <p>Komisja będzie nadal monitorować funkcjonowanie obwieszczenia w sprawie definicji rynku, nie tylko prowadząc sprawy dotyczące ochrony konkurencji i łączenia przedsiębiorstw, ale również poprzez stałą współpracę zapewnioną w ramach sieci europejskich oraz Międzynarodowej Sieci Konkurencji. Komisja będzie również monitorować funkcjonowanie obwieszczenia poprzez śledzenie postępowań z zakresu konkurencji przed sądami europejskimi i krajowymi oraz uczestniczenie w tych postępowaniach. Komisja omówi także sprawy z zakresu konkurencji, orzecnictwo i inne zachodzące zmiany w swoich rocznych sprawozdaniach dotyczących polityki konkurencji, jak również w ocenie ex post spraw z zakresu konkurencji, przeprowadzanej na zasadzie ad hoc.</p>
<p>C. Lepsze stanowienie prawa</p>
<p>Ocena skutków</p> <p>Przeprowadzenie oceny skutków nie jest konieczne. Zmiana ma polegać na aktualizacji w oparciu o niedawne orzecnictwo i praktykę procesową, a zatem nie będą rozpatrywane różne warianty strategiczne.</p>
<p>Strategia konsultacji</p>

Pierwszy projekt zmienionego obwieszczenia Komisja zamierza przedstawić do konsultacji na 12 tygodni w celu zebrania opinii wszystkich zainteresowanych podmiotów. Rozpoczęcie tych konsultacji publicznych zaplanowano wstępnie na czerwiec 2022 r.

Oprócz konsultacji dotyczących projektu, przez cały 2022 rok mogą także odbywać się warsztaty z udziałem ekspertów technicznych lub przedstawicieli głównych grup zainteresowanych podmiotów na temat zagadnień o szczególnym dla nich znaczeniu.

Wszystkie podjęte działania konsultacyjne zostaną podane do publicznej wiadomości na głównej [stronie Komisji poświęconej konsultacjom publicznym](#) – na portalu „Wyraź swoją opinię” – jak również na specjalnym [portalu DG ds. Konkurencji poświęconym aktualizacji obwieszczenia w sprawie definicji rynku](#).

Ponadto zainteresowane podmioty mają cztery tygodnie na przekazanie opinii w związku z trwającym zaproszeniem do zgłaszania uwag.