



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji europejskiej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 19 stycznia 2022 r.

- **Informacje generalne – dokumenty strategiczne**

Udzielanie koncesji w UE – Dyrektywa 2014/23/UE w sprawie udzielania koncesji

Dyrektywa określa zasady Unii Europejskiej (UE) dotyczące udzielania zamówień przez instytucje zamawiające w sektorze publicznym i przez podmioty zamawiające z sektora użyteczności publicznej w drodze koncesji (np. prawo do zarządzania infrastrukturą, taką jak autostrada, lub usługami, np. linią autobusową).

Koncesje są umowami o charakterze odpłatnym, za pomocą których jedna lub wiele instytucji lub podmiotów zamawiających powierza wykonanie robót budowlanych lub świadczenie i zarządzanie usługami jednemu lub wielu podmiotom gospodarczym. Ogólnie rzecz biorąc, instytucjami zamawiającymi są w tym przypadku władze państwowe, regionalne lub lokalne lub podmioty prawa publicznego, natomiast podmioty zamawiające są organami lub podmiotami w sektorze usług użyteczności publicznej, prowadzącymi jedną z właściwych działalności i przyznającymi koncesję dla celów wykonywania tej działalności (szczegółowe definicje instytucji i podmiotów zamawiających są podane w art. 6 i 7 dyrektywy).

Wynagrodzeniem za roboty budowlane lub usługi jest prawo do eksploatacji obiektu lub korzystania z usług lub to prawo wraz z odpłatnością. Prawo do eksploatacji obiektów lub korzystania z usług pociąga za sobą przeniesienie na koncesjonariusza ryzyka operacyjnego o charakterze ekonomicznym wiążącego się w szczególności z możliwością, że nie odzyska on nakładów inwestycyjnych.

Zasady udzielania koncesji mają na celu ustanowienie jasnego podejścia prawnego. Mają one również na celu zagwarantowanie skutecznego dostępu do rynku koncesji dla wszystkich europejskich przedsiębiorstw, w tym MŚP, oraz zapewnienia im możliwości inwestycji w dziedzinie głównych usług publicznych w przyszłości.

Niniejsza dyrektywa jest częścią pakietu aktów prawnych mających na celu modernizację przepisów dotyczących zamówień publicznych w całej UE. Reformy umożliwią organom państwowym zoptymalizowanie wykorzystania przez nie zamówień publicznych. Zamówienia publiczne, które są objęte przepisami dyrektyw UE, są wyceniane na około 420 mld euro, co czyni je kluczowym motorem gospodarki UE.

Dyrektywa ma zastosowanie do koncesji o wartości 5 225 000 EUR lub większej (szczegółowe informacje zawiera art. 8). Ten próg może ulegać zmianie co 2 lata (bardziej szczegółowe informacje zawiera art. 9).

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02014L0023-20220101>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego i Fundusz Spójności 2014–2020 – ocena ex post

Konsultacje publiczne strategii, dokumentów i przepisów dotyczących polityki regionalnej – ocena ex post Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności 2014–2020 – I Etap legislacyjny – Zaprośzenie do składania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 9 lutego 2022 r.

Polityka regionalna jest jedną z najważniejszych polityk inwestycyjnych Unii Europejskiej. Skierowana jest do wszystkich regionów i miast w UE i ma na celu wspieranie tworzenia miejsc pracy, konkurencyjności przedsiębiorstw, wzrostu gospodarczego i zrównoważonego rozwoju. Krótko mówiąc dąży do poprawy jakości życia obywateli. Aby osiągnąć te cele i sprostać różnorodnym potrzebom rozwojowym we wszystkich regionach UE, na politykę regionalną przeznaczono w latach 2014–2020 kwotę 265 mld EUR (w cenach bieżących). Uwzględniając wkłady krajowe oraz inne inwestycje prywatne, szacuje się, że całkowity budżet polityki spójności na lata 2014–2020 wyniesie około 355 mld EUR (w cenach bieżących). Polityka ta realizowana jest za pośrednictwem dwóch głównych funduszy: Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) i Funduszu Spójności (FS). Przewiduje się, że polityka regionalna będzie miała istotny wpływ w wielu dziedzinach. Inwestycje realizowane w jej ramach przyczyniają się do osiągania licznych celów unijnej polityki. Uzupełniają też unijną politykę m.in. w dziedzinie edukacji, zatrudnienia, energii, środowiska, jednolitego rynku, badań naukowych i innowacji.

W niniejszej ocenie dokonano oceny osiągnięć Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności w latach 2014–2020. Przeanalizowano w niej skuteczność, wydajność i wpływ wspieranych inwestycji, ich spójność z innymi obszarami polityki oraz ich znaczenie i unijną wartość dodaną.

Jej celem jest określenie:

- czynników przyczyniających się do powodzenia lub niepowodzenia tych inwestycji w różnych warunkach społeczno-gospodarczych;
- dobrych praktyk;
- wkładu wymienionych funduszy we wzrost gospodarczy, zrównoważony rozwój i tworzenie miejsc pracy.

Celem tej oceny jest podsumowanie osiągnięć programów EFRR i FS. Obejmie ona ustalenia dotyczące programów operacyjnych finansowanych w okresie programowania 2014–2020 we wszystkich państwach członkowskich. W jej ramach zbadana zostanie skuteczność, wydajność i wpływ inwestycji współfinansowanych z EFRR i FS w okresie 2014–2020, ich spójność z innymi politykami, ich przydatność oraz unijna wartość dodana. Zostaną także zidentyfikowane czynniki przyczyniające się do powodzenia lub porażki poszczególnych inwestycji w różnych warunkach społeczno-gospodarczych, jak również dobre praktyki i ich wkład we wzrost gospodarczy, zrównoważony rozwój i tworzenie miejsc pracy. Ocena ex post będzie ustrukturyzowana jako matryca składająca się z pięciu przekrojowych i ośmiu tematycznych pakietów roboczych. Do przekrojowych pakietów roboczych zaliczają się: „badania przygotowawcze”, „synteza”, „skutki finansowania i kontekst”, „badanie dotyczące instrumentów terytorialnych” oraz „reakcja kryzysowa”.

Link: <https://pracodawcy.pl/europejski-fundusz-rozwoju-regionalnego-i-fundusz-spojnosci-2014-2020-ocena-ex-post/>

2. Projekty dotyczące energii odnawialnej – procedury wydawania pozwoleń i umowy zakupu energii elektrycznej

Konsultacje publiczne przepisów dotyczących energii – m.in. zmiany w dyrektywie w sprawie energii odnawialnej, analiza pakietu legislacyjnego dotyczącym wdrożenia Europejskiego Zielonego Ładu oraz wniosku dotyczącego zmiany dyrektywy w sprawie energii odnawialnej –

II Etap legislacyjny – Konsultacje publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 12 kwietnia 2022 r.

Dla Komisji Europejskiej podstawowe znaczenie ma przyspieszenie rozpowszechnienia odnawialnych źródeł energii (OZE). Tempo wzrostu wykorzystania OZE spowalniają jednak procedury wydawania zezwoleń i inne bariery administracyjne. Bariery utrudniają również wdrażanie umów zakupu odnawialnej energii elektrycznej (PPA), które powinny stać się głównym czynnikiem wzrostu wprowadzania odnawialnych źródeł energii na zasadach rynkowych w nadchodzących latach. W dyrektywie w sprawie energii odnawialnej z 2018 r. wprowadzono przepisy ułatwiające organizację procedur związanych z wydawaniem zezwoleń i ograniczające maksymalny czas na ich przeprowadzenie w przypadku wszystkich projektów dotyczących odnawialnych źródeł energii oraz zawarto wymóg, zgodnie z którym państwa członkowskie muszą identyfikować i usuwać nieuzasadnione bariery dla długoterminowych umów zakupu odnawialnej energii elektrycznej. Transpozycja i wdrożenie odpowiednich artykułów tej dyrektywy mogą jednak stanowić wyzwanie dla odpowiednich organów. W pakiecie legislacyjnym dotyczącym wdrożenia Europejskiego Zielonego Ładu, przedstawionym w dniu 14 lipca 2021 r. i obejmującym między innymi zmianę dyrektywy w sprawie energii odnawialnej, zaproponowano dalsze środki służące ułatwieniu wdrażania odnawialnych źródeł energii, ale prace znajdują się na wczesnych etapach procedury ustawodawczej.

We wniosku dotyczącym zmiany dyrektywy w sprawie energii odnawialnej, przyjętym w dniu 14 lipca 2021 r., Komisja określiła cel polegający na podwojeniu udziału odnawialnych źródeł energii w koszyku energetycznym w porównaniu z 2020 r. i osiągnięciu poziomu co najmniej 40% w 2030 r. Oznacza to, że w latach 2020–2030 należy osiągnąć wzrost dodatkowych rocznych zainstalowanych mocy wytwórcze energii odnawialnej z poziomu około 30–35 GW rocznie do poziomu 45–65 GW rocznie. Aby uzyskać potrzebny wzrost mocy, konieczne będzie zatem znaczne zwiększenie obecnego tempa wdrażania projektów.

Przedmiotowa inicjatywa ma na celu ułatwienie realizacji projektów w zakresie produkcji energii ze źródeł odnawialnych. Skoncentruje się ona na najważniejszych barierach utrudniających realizację projektów dotyczących energii odnawialnej, takich jak:

- czas trwania procedur wydawania pozwoleń;
- złożoność przepisów i procesów dotyczących wyboru lokalizacji i wydawania zezwoleń administracyjnych;
- kwestie związane z przyłączeniem do sieci;
- obsada kadrowa organów wydających pozwolenia.

Przedstawione zostaną dobre praktyki umożliwiające eliminowanie zidentyfikowanych barier, jak również dobre praktyki ułatwiające zawieranie umów zakupu energii elektrycznej, w tym w wymiarze transgranicznym.

Jeżeli chodzi o kwestie związane z zezwoleniami, głównymi zainteresowanymi stronami są organy publiczne (państwa członkowskie i władze lokalne/regionalne), przedsiębiorstwa produkujące energię odnawialną, społeczności energetyczne i organizacje branżowe. Jeżeli chodzi o kwestie związane z PPA, głównymi zainteresowanymi stronami są podmioty wymienione powyżej oraz przedsiębiorstwa zajmujące się pozyskiwaniem/odbioru energii odnawialnej z wykorzystaniem PPA.

Link: <https://pracodawcy.pl/projekty-dotyczace-energii-odnawialnej-procedury-wydawania-pozwolen-i-umowy-zakupu-energii-elektrycznej/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

1. Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027

Fundusze Europejskiego dla Dolnego Śląska 2021-2027 – to nowa nazwa programu regionalnego, z którego będziemy korzystać w najbliższych latach. Polska otrzyma około 76 miliardów euro, z tego 1,673 mld euro przypada na nasze województwo, plus dodatkowe 556 mln euro z nowego Funduszu Sprawiedliwej Transformacji. W tej perspektywie kilka dziedzin, takich jak ochrona środowiska, rozwój przedsiębiorczości, wzmacnianie tzw. „Europy społecznej” i zbliżenie do obywateli, jest szczególnie ważnych. Dofinansowane przedsięwzięcia i inwestycje muszą się wpisać w jeden z pięciu celów wspólnej polityki, czyli:

- Bardziej inteligentna Europa
- Bardziej przyjazna dla środowiska niskoemisyjna Europa
- Lepiej połączona Europa
- Europa o silniejszym wymiarze społecznym
- Europa bliżej obywateli

Program regionalny będzie finansowany z trzech funduszy: Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego+ (EFS+) oraz Funduszu Sprawiedliwej Transformacji (FST). Obejmie on następujące osie priorytetowe:

1. Przedsiębiorstwa i innowacje
2. Środowisko
3. Transport
4. Infrastruktura społeczna
5. Rozwój terytorialny
6. Rynek pracy i włączenie społeczne
7. Edukacja
8. Sprawiedliwa transformacja
9. Pomoc techniczna EFRR
10. Pomoc techniczna EFS+
11. Pomoc techniczna FST

Cele i wyzwania Funduszu Sprawiedliwej Transformacji (FST), z którego będziemy korzystać na Dolnym Śląsku, związane są bezpośrednio z procesem transformacji gospodarczej, społecznej i przestrzenno-środowiskowej, a docelowo z ograniczaniem emisji i osiągnięciem neutralności klimatycznej. Środki te skierowane będą do Subregionu Wałbrzyskiego wraz z powiatem kamiennogórskim oraz do powiatu zgorzeleckiego.

Zapraszamy do zapoznania się z programem, gdzie opisane są dziedziny, na które można będzie uzyskać środki unijne oraz przedstawiony jest zakres wsparcia.

Link: <https://pracodawcy.pl/fundusze-europejskie-dla-dolnego-slaska-2021-2027/>

2. Noty tematyczne o Unii Europejskiej: Usługi telekomunikacyjne po przystępnej cenie dla przedsiębiorstw i konsumentów

Technologie informacyjne i komunikacyjne (ICT) oraz usługi dostępu do Internetu i usługi w zakresie danych zastąpiły tradycyjne usługi telefoniczne jako podstawowe produkty dla konsumentów i przedsiębiorstw. Obecnie coraz więcej treści audiowizualnych jest dostępnych na żądanie, a dzięki technologiom 4G i 5G w zawrotnym tempie rośnie łączność internetowa. W reakcji na ten gwałtowny rozwój UE ustanowiła ramy prawne telekomunikacji – obejmujące telefonię stacjonarną i bezprzewodową, internet, usługi nadawcze i transmisyjne – w postaci szeregu przepisów, które są stosowane we wszystkich państwach członkowskich UE. Według

najnowszych badań przeprowadzonych dla komisji IMCO, usługi telekomunikacyjne odpowiadają za 86,1 mld EUR rocznie w PKB Unii Europejskiej, a nowe środki ustawodawcze wprowadzone przez Parlament Europejski mogłyby wnieść dodatkową kwotę w wysokości 40 mld EUR.

W ramach kontynuacji strategii lizbońskiej Europejska agenda cyfrowa została stworzona jako jedna z siedmiu inicjatyw przewodnich przyjętych przez Komisję w strategii „Europa 2020”. Opublikowana w maju 2010 r. Europejska agenda cyfrowa ma wyznaczać kluczową rolę sprawczą, jaką powinny odegrać technologie informacyjno-komunikacyjne w osiągnięciu ambitnych założeń UE na rok 2020. W strategii „Europa 2020” podkreślono znaczenie instalowania sieci szerokopasmowych, by zapewnić przedsiębiorstwom i konsumentom narzędzia komunikacji na odległość po przystępnej cenie. Lepszy dostęp do Internetu dla konsumentów i przedsiębiorstw w całej Europie został uznany przez Komisję za priorytet w jej strategii jednolitego rynku cyfrowego z 2015 r., a całkiem niedawno w Programie dla Europy Ursuli von der Leyen, która podkreśliła znaczenie sieci 5G.

Parlament opowiada się za zdecydowaną i ambitną polityką w zakresie ICT i jest czynnie zaangażowany w przyjmowanie aktów ustawodawczych w tej dziedzinie w trosce o większe korzyści dla konsumentów i przedsiębiorstw. Parlament przypominał o konieczności wykorzystania zakresów częstotliwości stanowiących „dywidendę cyfrową” do tego, by zapewnić wszystkim obywatelom UE szerokopasmowy dostęp do internetu, oraz podkreślał potrzebę podjęcia dalszych działań na rzecz zapewnienia wszystkim obywatelom i konsumentom powszechnego i szybkiego dostępu do sieci szerokopasmowych, a także umiejętności i kompetencji cyfrowych. Ponadto Parlament podkreśla znaczenie bezpieczeństwa w cyberprzestrzeni w trosce o skuteczną ochronę prywatności i wolności obywatelskich konsumentów i przedsiębiorców w środowisku cyfrowym. Jednocześnie z myślą o obywatelach UE Parlament zdecydowanie sprzyja neutralności technologicznej, „neutralności sieci” oraz „swobodom w sieci”. Parlament systematycznie utrzuca te gwarancje w prawodawstwie. Odgrywa kluczową rolę w usuwaniu przeszkód w funkcjonowaniu jednolitego rynku cyfrowego oraz w unowocześnianiu unijnych przepisów w zakresie telekomunikacji, które mają zastosowanie do współczesnych produktów i usług cyfrowych opartych na danych, w celu pomnożenia korzyści cyfrowych dla konsumentów i przedsiębiorstw. Przykładem mogą być: dyrektywa 2014/61/UE w sprawie środków mających na celu zmniejszenie kosztów wdrażania szybkich sieci łączności elektronicznej oraz rozporządzenie (UE) nr 910/2014 w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym, mające na celu ułatwienie działalności gospodarczej w środowisku cyfrowym. W reakcji na wnioski Komisji Parlament poparł unowocześnienie prawa autorskiego oraz aktualizację przepisów dotyczących audiowizualnych usług medialnych.

Podstawa prawna – Ze względu na złożony charakter dóbr i usług medialnych, które nie mogą być zdefiniowane ani wyłącznie jako dobra kulturalne, ani tylko jako dobra ekonomiczne, konieczne było stworzenie polityki opartej na tych kompetencjach. UE może podejmować stosowne działania w tej dziedzinie w ramach polityk sektorowych i horyzontalnych takich jak: polityka przemysłowa (art. 173 TFUE), polityka w dziedzinie konkurencji (art. 101-109 TFUE), polityka handlowa (art. 206 i 207 TFUE), sieci transeuropejskie (TEN) (art. 170-172 TFUE), badania i rozwój technologiczny oraz przestrzeń kosmiczna (art. 179-190 TFUE), zbliżenie przepisów w celu harmonizacji technicznej lub stosowanie podobnych norm technicznych (art. 114 TFUE), swobodny przepływ towarów (art. 28, 30 i 34-35 TFUE), swobodny przepływ osób, usług i kapitału (art. 45-66 TFUE), edukacja, kształcenie zawodowe, młodzież i sport (art. 165-166 TFUE) oraz kultura (art. 167 TFUE).

Tematy szczegółowe: Jednolity rynek cyfrowy; Rozporządzenie w sprawie roamingu; Europejski kodeks łączności elektronicznej; Rozporządzenie o prywatności i bezpieczeństwie; Przepisy dotyczące konkurencji i rynków.

Więcej informacji pod linkiem: <https://pracodawcy.pl/noty-tematyczne-o-unii-europejskiej-uslugi-telekomunikacyjne-po-przystepnej-cenie-dla-przedsiębiorstw-i-konsumentow/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Serwis regionalnego Programu Województwa Dolnośląskiego, Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Portal Funduszy Europejskich, Christina Ratcliff / Frédéric Gouardères, Parlament Europejski