



ZWIĄZEK  
PRACODAWCÓW  
**POLSKA MIEDŹ**  
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

## Monitoring legislacji europejskiej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 26 stycznia 2022 r.

- **Informacje generalne – dokumenty strategiczne**

Przepisy dotyczące gospodarowania odpadami UE – Dyrektywa 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy

Wytwarzanie odpadów było dotychczas nieuniknionym i niefortunnym produktem ubocznym działalności gospodarczej i wzrostu gospodarczego. Przy wsparciu nowoczesnej technologii i starannego gospodarowania można przerwać te powiązania. W dyrektywie ustanawia się ramy prawne dotyczące przetwarzania odpadów w UE. Ramy te mają na celu ochronę środowiska i zdrowia ludzi poprzez podkreślenie znaczenia właściwego gospodarowania odpadami oraz technik odzysku i recyklingu na rzecz redukcji zapotrzebowania na zasoby oraz ich lepszego wykorzystywania.

W dyrektywie ustanawia się hierarchię postępowania z odpadami:

- zapobieganie;
- ponowne użycie;
- recykling;
- inne metody odzysku, np. odzysk energii; oraz
- unieszkodliwianie.

Zgodnie z dyrektywą stosuje się zasadę „zanieczyszczający płaci”, zaś pierwotny wytwórca odpadów musi pokryć koszty gospodarowania odpadami. W ramach dyrektywy wprowadza się koncepcję rozszerzonej odpowiedzialności producenta. Na mocy dyrektywy rozróżnia się odpady od produktów ubocznych. Produkt uboczny to substancja lub przedmiot będące wynikiem procesu produkcji, którego podstawowym celem nie jest produkowanie tej substancji lub tego przedmiotu. W dyrektywie określono warunki, zgodnie z którymi takiej substancji lub takiego przedmiotu nie należy uznawać za odpady.

Gospodarowanie odpadami musi być przeprowadzane w sposób niestanowiący ryzyka dla wody, powietrza, gleby, roślin lub zwierząt, niepowodujący uciążliwości przez hałas lub zapachy oraz bez uszczerbku dla terenów wiejskich lub miejsc o szczególnym znaczeniu. Wytwórcy lub posiadacze odpadów muszą je przetwarzać na własną rękę lub zlecić ich przetwarzanie oficjalnie uznanemu operatorowi. Muszą oni posiadać zezwolenie i poddawani są regularnym inspekcjom.

Właściwe organy krajowe muszą opracować plany gospodarki odpadami i programy zapobiegania powstawaniu odpadów. W przypadku odpadów niebezpiecznych, olejów odpadowych i bioodpadów zastosowanie mają warunki specjalne. W dyrektywie określono poziomy recyklingu i odzysku odpadów z gospodarstw domowych (50%) i odpadów z budowy i rozbiórki (70%); mają one zostać osiągnięte do 2020 r. Przepisy nie obejmują niektórych rodzajów odpadów, takich jak pierwiastki promieniotwórcze, wycofane z użytku materiały wybuchowe, odchody, ścieki i zwłoki zwierząt.

W ramach części pakietu środków dotyczących gospodarki obiegowej dyrektywa (UE) 2018/851 zmienia dyrektywę 2008/98/WE. W dyrektywie określono minimalne wymogi operacyjne dotyczące systemów rozszerzonej odpowiedzialności producenta. System rozszerzonej odpowiedzialności producenta to zestaw środków podjętych przez państwa członkowskie w celu zapewnienia, aby producenci produktów ponosili odpowiedzialność finansową lub odpowiedzialność finansową i organizacyjną na etapie cyklu życia produktu, gdy staje się on odpadem. Mogą one również obejmować odpowiedzialność organizacyjną i odpowiedzialność za przyczynianie się do zapobiegania powstawaniu odpadów oraz do zwiększania przydatności produktów do ponownego użycia i recyklingu.

W ramach dyrektywy zaostrza się przepisy dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów. Po wytworzeniu odpadów państwa członkowskie podejmują środki mające na celu:

- wspieranie zrównoważonych modeli produkcji i konsumpcji;
- zachęcanie do projektowania, wytwarzania i korzystania z produktów, które są zasobooszczędne, trwałe, nadające się do naprawy, ponownego użycia i modernizacji;
- ukierunkowanie na produkty zawierające surowce krytyczne w celu zapobiegania, aby materiały te stały się odpadami;
- wspieranie dostępności części zamiennych, instrukcji obsługi, informacji technicznych lub innych środków pozwalających na naprawę i ponowne użycie produktów bez szkody dla ich jakości i bezpieczeństwa;
- zmniejszenie wytwarzania odpadów żywności jako wkład w realizację celu zrównoważonego rozwoju Organizacji Narodów Zjednoczonych, polegającego na zmniejszeniu o 50% do 2030 r. globalnej ilości marnowanej żywności per capita w sprzedaży detalicznej i konsumpcji oraz zmniejszeniu strat żywnościowych w procesie produkcji i dystrybucji;
- promowanie zmniejszania zawartości substancji niebezpiecznych w materiałach i produktach;
- zatrzymanie wytwarzania odpadów morskich.

W dyrektywie określono również nowe poziomy recyklingu odpadów komunalnych: do 2025 r. recykling odpadów komunalnych zostanie zwiększony wagowo do minimum 55%. Do 2030 r. poziom ten zostanie zwiększony do 60%, a do 2035 r. do 65%.

Państwa członkowskie:

- do dnia 1 stycznia 2025 r. wprowadzają selektywną zbiórkę odpadów niebezpiecznych wytwarzanych w gospodarstwach domowych;
- zapewniają, aby najpóźniej od dnia 31 grudnia 2023 r. bioodpady były selektywnie zbierane lub poddawane recyklingowi u źródła (na przykład poprzez kompostowanie).

W dyrektywie przedstawiono również przykłady środków zachęty do stosowania hierarchii postępowania z odpadami, takich jak opłaty za składowanie i spalanie odpadów i systemy opłat proporcjonalnych do ilości wyrzucanych odpadów.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02008L0098-20180705>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Prawo konkurencji UE – aktualizacja obwieszczenia w sprawie definicji rynku (rewizja)

Konsultacje publiczne unijnego prawa konkurencji (prawo gospodarcze) – na podstawie dokumentu roboczego służb KE podsumowującego wyniki oceny obwieszczenia Komisji w

sprawie definicji rynku, które stosuje się w unijnym prawie konkurencji – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do składania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 16 lutego 2022 r.

Definicje rynku stosuje się w prawie konkurencji UE w celu określenia granic konkurencji między przedsiębiorstwami.

W 1997 r. Komisja wydała obwieszczenie w sprawie definicji rynku, aby wyjaśnić swoje podejście w kontekście definiowania właściwych rynków produktowych i geograficznych. Dowody zgromadzone w ramach oceny wskazują, że obwieszczenie jest bardzo przydatnym instrumentem, który wciąż jest adekwatny, skuteczny, wydajny i spójny oraz wnosi wartość dodaną na szczeblu UE. Przeprowadzona analiza wykazała, że obwieszczenie zapewnia przejrzystość na istotnym pierwszym etapie wielu ocen Komisji dotyczących konkurencji i ułatwia przedsiębiorstwom przewidywanie, czy Komisja mogłaby zgłosić problemy w zakresie konkurencji.

Wyniki oceny sugerują jednak, że istnieją obszary, w których obwieszczenie może nie w pełni odzwierciedlać rozwój podejścia Komisji, jak również najnowsze zmiany, takie jak wyjaśnienia udzielane w orzecznictwie sądów UE. Wynika z tego, że aktualizacja obwieszczenia w tym zakresie przyniosłaby dalsze korzyści zarówno zainteresowanym podmiotom, jak i Komisji.

Niniejsza inicjatywa zmierza, w następstwie oceny, do dokonania zmiany tego obwieszczenia i zapewnienia jego aktualności. Zmierza ona ponadto do określenia jasnego, spójnego i przystępnego podejścia do definicji rynku w sprawach dotyczących przeciwdziałania praktykom monopolistycznym i łączenia przedsiębiorstw w różnych sektorach.

Link: <https://pracodawcy.pl/prawo-konkurencji-ue-aktualizacja-obwieszczenia-w-sprawie-definicji-rynku-rewizja/>

## 2. Konsultacje społeczne projektu programu FUNDUSZE EUROPEJSKIE DLA DOLNEGO ŚLĄSKA 2021-2027 (FEDS 2021-2027)

Konsultacje społeczne projektu programu Fundusze Europejskie dla Dolnego Śląska 2021-2027 (FEDS 2021-2027) – Zaproszenie do składania uwag. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 28 lutego 2022 r.

### ZASADY KONSULTACJI:

Proces, w którym wszyscy zainteresowani mogą wziąć udział i zgłosić swoje propozycje, sugestie, czy uwagi. Można to zrobić na trzy sposoby:

- poprzez specjalny elektroniczny formularz zgłaszania uwag bezpośrednio na stronie internetowej (dostępny od 24 stycznia)
- lub formularz w wersji word/excel, który po wypełnieniu należy przesłać na adres [dpf@dolnyslask.pl](mailto:dpf@dolnyslask.pl)
- lub formularz w wersji word/excel przesłany pocztą na adres: Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Departament Gospodarki, ul. Walońska 3-5, 50-413 Wrocław

### KONTAKT

Wszelkie pytania i wątpliwości można kierować na adres [dpf@dolnyslask.pl](mailto:dpf@dolnyslask.pl).

Szczegółowe informacje na temat konsultacji dostępne są na stronie (m.in. konsultowane dokumenty): <https://rpo.dolnyslask.pl/o-projekcie/rpo-wd-2021-2027/konsultacje-spooleczne/>

Spotkania tematyczne (w formule on-line) w ramach konsultacji:

Departament Gospodarki UMWD zaprasza na spotkania tematyczne w formule on-line, za pośrednictwem platformy zoom, w dniach 1-4 lutego 2022 r. w godz. 10.00 – 14.00.

## WYŚLUCHANIA

Departament Gospodarki UMWD zaprasza na wysłuchanie publiczne projektu programu FEDS 2021-2027 w dniu 7 lutego 2022 r. od godz. 9:00 do 15.00.

Chętni do wzięcia udziału w wysłuchaniu i wypowiedzenia się na temat projektu dokumentu a także przedstawienia swoich propozycji i sugestii są zaproszeni do zgłaszania się poprzez e-mail [dpf@dolnyslask.pl](mailto:dpf@dolnyslask.pl). Warunkiem udziału w wysłuchaniu jest wyrażenie zgody na przetwarzanie danych osobowych a także akceptacja regulaminu.

Zgłoszenia będą dokonane do 3 lutego 2022 r. – w odpowiedzi zostaną przesłane maile z potwierdzeniem udziału w wysłuchaniu.

[Odwrócone wysłuchanie publiczne projektu programu FEDS 2021-2027 w dniu 2 marca od godz. 09:00](#)

Link: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-spoeczne-projektu-programu-fundusze-europejskie-dla-dolnego-slaska-2021-2027-feds-2021-2027/>

### 3. Wpływ gospodarowania odpadami na środowisko – przegląd unijnych ram dotyczących odpadów

Konsultacje publiczne unijnego prawa ochrony środowiska – przegląd unijnych ram dotyczących odpadów m.in. [dyrektywa ramowa w sprawie odpadów](#) – I Etap legislacyjny – Zaproszenie do składania uwag. [Ostateczny termin na przesłanie opinii to 22 lutego 2022 r.](#)

Gospodarowanie odpadami wchodzi w zakres polityki ochrony środowiska (art. 192 TFUE), której celem jest zachowanie, ochrona i poprawa jakości środowiska, ochrona zdrowia ludzkiego oraz ostrożne i racjonalne wykorzystywanie zasobów naturalnych. Komisja będzie dążyć do osiągnięcia tych celów zgodnie ze zobowiązaniami Europejskiego Zielonego Ładu i klauzulami przeglądowymi zawartymi w art. 9 ust. 6 i 9 oraz art. 21 ust. 4 dyrektywy 2008/98/WE w sprawie odpadów.

W dyrektywie ramowej w sprawie odpadów ustanowiono hierarchię postępowania z odpadami, w ramach której przedkłada się zapobieganie powstawaniu odpadów nad (w kolejności): ich przygotowanie do ponownego użycia, recykling, inne możliwości odzysku odpadów oraz unieszkodliwianie odpadów. Dyrektywa ramowa w sprawie odpadów zobowiązuje państwa członkowskie do wprowadzenia środków mających na celu zapobieganie wytwarzaniu odpadów i selektywne zbieranie niektórych rodzajów odpadów. Przewidziano w niej również klauzule przeglądowe dotyczące środków zapobiegawczych, odpadów żywności i olejów odpadowych. Europejski Zielony Ład zawiera zobowiązanie polityczne do ułatwienia obywatelom gospodarowania odpadami i zapewnienia przedsiębiorstwom czystszych surowców wtórnych. Ponadto w planie działania dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym zobowiązano się do znacznego zmniejszenia całkowitej ilości wytwarzanych odpadów: celem tego planu jest także zmniejszenie o połowę ilości resztkowych (niepoddanych recyklingowi) odpadów komunalnych do 2030 r., propagowanie bezpieczniejszych i czystszych strumieni odpadów oraz zapewnienie wysokiej jakości recyklingu. Inicjatywa ta zostanie połączona z inicjatywą na rzecz ograniczenia odpadów żywności, gdyż stanowią one znaczną część odpadów komunalnych.

Celem dyrektywy ramowej w sprawie odpadów jest ochrona zdrowia publicznego i środowiska poprzez właściwe gospodarowanie odpadami. Odbywa się to dzięki stosowaniu unijnej hierarchii postępowania z odpadami, w której pierwszeństwo przed odzyskiem i unieszkodliwianiem odpadów ma zapobieganie powstawaniu odpadów i ich ponowne użycie.

Inicjatywa ta poprawi gospodarowanie odpadami za sprawą:

- ograniczenia wytwarzania odpadów, w tym poprzez ponowne użycie produktów lub składników

- ograniczenia ilości odpadów zmieszanych i zwiększenia przygotowania odpadów do ponownego użycia lub recyklingu poprzez poprawę selektywnego zbierania.

Link: <https://pracodawcy.pl/wplyw-gospodarowania-odpadami-na-srodowisko-przeglad-unijnych-ram-dotyczacych-odpadow/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

#### 1. Konferencja otwierająca konsultacje społeczne projektu FEDS 2021-2027

Zarząd Województwa Dolnośląskiego zaprasza na konferencję otwierającą konsultacje społeczne projektu FEDS 2021-2027, która odbędzie się 24 stycznia 2022 r., o godz. 10:00, za pośrednictwem platformy Zoom.

Na konferencji on-line będzie obowiązywał limit 250 miejsc, o możliwości uczestnictwa będzie decydować kolejność logowań (możliwość logowania na konferencję rozpocznie się o godz. 9.30).

Projekt programu FEDS 2021-2027 zostanie udostępniony w dniu rozpoczęcia konsultacji, tj. 24.01.2022, wraz z formularzem do zgłaszania uwag.

Termin na zgłaszanie uwag: od 24 stycznia do 28 lutego 2022 roku.

Link: <https://pracodawcy.pl/konferencja-otwierajaca-konsultacje-spoeczne-projektu-feds-2021-2027-24-stycznia-2022-r-o-godz-1000/>

#### 2. Noty tematyczne o Unii Europejskiej: Powszechny jednolity rynek cyfrowy

Jednolity rynek cyfrowy pobudza gospodarkę, zmniejsza wpływ działalności ludzkiej na środowisko i poprawia jakość życia dzięki handlowi elektronicznemu i administracji elektronicznej. Rynek i usługi administracji publicznej przechodzą z platform stacjonarnych na platformy mobilne i stają się coraz bardziej powszechne. Zmiany te wymagają ustanowienia unijnych ram regulacyjnych dotyczących przetwarzania w chmurze, transgranicznego dostępu do treści i transferu danych mobilnych bez granic, przy jednoczesnej ochronie prywatności, danych osobowych i zagwarantowaniu cyberbezpieczeństwa. Rezultaty prac legislacyjnych Parlamentu tworzących zręby europejskiego jednolitego rynku cyfrowego przekładają się na wzrost gospodarczy w UE w wysokości 177 mld EUR rocznie. Europejski jednolity rynek cyfrowy, którego podstawy Parlament Europejski opracował w oparciu o badania i dowody naukowe przygotowane dla jego komisji i grup roboczych, odegrał zasadniczą rolę w podtrzymaniu funkcjonowania gospodarki UE i we wspieraniu mieszkańców UE w czasie kryzysu związanego z COVID-19.

Jednolity rynek cyfrowy to przede wszystkim brak krajowych ograniczeń w dokonywaniu transakcji przez internet. Opiera się on na koncepcji wspólnego rynku, której celem jest wyeliminowanie barier handlowych między państwami członkowskimi w celu zwiększenia dobrobytu gospodarczego i stworzenia „jeszcze bliższych więzi między narodami Europy”. Koncepcję tę przekształcono następnie w koncepcję rynku wewnętrznego określanego jako „obszar bez granic wewnętrznych, w obrębie którego zapewniony jest swobodny przepływ towarów, osób, usług i kapitału”. Będąca kontynuacją strategii lizbońskiej strategia „Europa 2020” wprowadziła europejską agendę cyfrową stanowiącą jedną z siedmiu inicjatyw przewodnich, co uwypukliło kluczową rolę, jaką miały odegrać technologie informacyjno-komunikacyjne, by Unia Europejska mogła osiągnąć cele wyznaczone na 2020 r. W swojej strategii jednolitego rynku cyfrowego (COM(2015)0192) oraz w niedawno przedstawionym przez przewodniczącą Komisji Programie dla Europy na lata 2019-2024. Komisja uznała jednolity rynek cyfrowy za jeden z priorytetów.

Jednolity rynek cyfrowy może usprawnić dostęp do informacji, przyczynić się do wzrostu wydajności dzięki niższym kosztom transakcji, zdematerializowanej konsumpcji i mniejszemu wpływowi na środowisko naturalne, a także do powstania lepszych modeli biznesowych i administracyjnych. Wzrost handlu elektronicznego przynosi konsumentom wymierne korzyści w postaci szybko rozwijających się nowych produktów, niższych cen, szerszego wyboru i lepszej jakości towarów i usług, gdyż prowadzi do wzrostu handlu transgranicznego oraz ułatwia porównywanie ofert. Ponadto liczniejsze usługi administracji elektronicznej ułatwiają dostosowanie online, dostęp do ofert pracy i możliwości biznesowych zarówno dla obywateli, jak i dla przedsiębiorstw.

Podstawa prawna – Artykuł 4 ust. 2 lit. a), art. 26, 27, 114 i 115 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Tematy szczegółowe: Europa 2020 – Strategia na rzecz inteligentnego i zrównoważonego rozwoju sprzyjającego włączeniu społecznemu; Strategia jednolitego rynku cyfrowego; Strategia „Sztuczna inteligencja dla Europy”; Rola Parlamentu Europejskiego.

Więcej informacji pod linkiem: <https://pracodawcy.pl/noty-tematyczne-o-unii-europejskiej-powszechny-jednolity-rynek-cyfrowy/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Wydział Rozwoju Regionalnego Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Serwis Regionalnego Programu Województwa Dolnośląskiego, Departament Gospodarki Urząd Marszałkowski Województwa Dolnośląskiego, Portal Funduszy Europejskich, Christina Ratcliff, Parlament Europejski.