



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji europejskiej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 4 stycznia 2022 r.

- **Informacje generalne – dokumenty strategiczne**

Zamówienia publiczne – ustanowienie przejrzystych zasad podstawowych – Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych

Dyrektywa ustanawia zasady dotyczące stosowania zamówień publicznych w zakresie robót, dostaw lub usług przedsiębiorstw lub osób fizycznych oraz dotyczące wyłączeń, które można zastosować. Akt prawny precyzuje, że gdy władze krajowe stosują zamówienia publiczne w celu zebrania ofert na wykonanie robót, dostaw lub usług, muszą traktować wszystkich oferentów jednakowo i nie dyskryminować żadnego z nich. Muszą też zachować przejrzystość w zakresie prowadzenia procedur.

Zasady dotyczące zamówień publicznych obowiązują, gdy przetargi opiewają na sumy przekraczające następujące progi:

- 5 186 000 EUR w przypadku robót budowlanych (od 1.1.2016 r.),
- 134 000 EUR w przypadku zamówień instytucji administracji centralnej (od 1.1.2016 r.),
- 207 000 EUR w przypadku zamówień instytucji administracji lokalnej i regionalnej (od 1.1.2016 r.),
- 750 000 EUR w przypadku zamówień publicznych na usługi społeczne i inne szczególne usługi.

Co dwa lata Komisja Europejska weryfikuje powyższe progi, aby określić, czy należy je zmienić zgodnie z wewnętrznymi zobowiązaniami UE.

Zamówienie zostaje przyznane ofercie najkorzystniejszej ekonomicznie, która wyłoniona zostaje w szczególności na podstawie najkorzystniejszego stosunku jakości do ceny. Kryterium to bierze pod uwagę takie czynniki, jak całościowa opłacalność, jakość, aspekty środowiskowe i socjalne oraz warunki handlowe i warunki dostawy.

Akt prawny wprowadza nową procedurę promowania rozwoju innowacyjnych produktów, usług lub robót. Aby ułatwić małym przedsiębiorstwom uczestnictwo, nowe zasady zachęcają władze państwowe, by większe zamówienia dzielić na części. Kraje UE muszą zagwarantować, że podmioty gospodarcze i ich podwykonawcy przestrzegają wszystkich obowiązujących europejskich i krajowych wymogów środowiskowych, społecznych i pracowniczych, a także stosują się do postanowień wszelkich układów zbiorowych i zobowiązań międzynarodowych.

Niniejsza dyrektywa zaostrza przepisy w sprawie rażąco tanich ofert, przede wszystkim aby zapobiec nadużywaniu praw pracowników.

Żaden zapis niniejszej dyrektywy nie nakłada na rządy UE wymogu zewnętrznego kontraktowania usług, które chcą świadczyć własnymi zasobami. Podobnie nie narusza ona krajowego ustawodawstwa w zakresie ubezpieczeń społecznych. Sektory gospodarki wodnej, energetyki, transportu i usług pocztowych nie podlegają niniejszej dyrektywie. Są one

regulowane dyrektywą 2014/25/UE. Ponadto niektóre sektory, takie jak sektor komunikacji elektronicznej, badań i rozwoju oraz obrony, pod pewnymi warunkami, także mogą zostać wyłączone.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02014L0024-20220101>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Przejrzystość finansowa – europejski pojedynczy punkt dostępu do informacji o przedsiębiorstwach (zmienione rozporządzenia)

Konsultacje publiczne przepisów prawa gospodarczego – wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego niektóre rozporządzenia w odniesieniu do ustanowienia i funkcjonowania europejskiego pojedynczego punktu dostępu – European Single Access Point (ESAP) – Etap legislacyjny – Przyjęcie przez Komisję. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 2 marca 2022 r.

Utworzenie europejskiego pojedynczego punktu dostępu (ESAP) do 2024 r. jest sztandarowym działaniem w ramach planu działania na rzecz unii rynków kapitałowych, przyjętego przez Komisję Europejską we wrześniu 2020 r. ESAP zapewni ogólnounijny dostęp do działań informacyjnych i produktów różnych kategorii podmiotów, które są zobowiązane do ujawniania takich informacji, które są istotne dla rynków kapitałowych, usług finansowych i zrównoważonego finansowania. ESAP zapewni dostęp do tych informacji w sposób skuteczny i niedyskryminacyjny.

Informacje na temat działalności i produktów podmiotów mają zasadnicze znaczenie dla podejmowania decyzji przez dostawców kapitału. ESAP przyczyni się do dalszej integracji usług finansowych i rynków kapitałowych w ramach jednolitego rynku, do skuteczniejszego rozdzielania kapitału w całej UE oraz do wspierania rozwoju mniejszych krajowych rynków kapitałowych i gospodarek poprzez zapewnienie im większej widoczności. ESAP umożliwi również podmiotom nienotowanym na giełdzie, w tym małym i średnim przedsiębiorstwom (MŚP), udostępnianie informacji na zasadzie dobrowolności. Ułatwi to im dostęp do kapitału.

Link: <https://pracodawcy.pl/przejrzystosc-finansowa-europejski-pojedynczy-punkt-dostepu-do-informacji-o-przedsiębiorstwach-zmienione-rozporządzenia/>

2. Przejrzystość finansowa – europejski pojedynczy punkt dostępu do informacji o przedsiębiorstwach (zmienione dyrektywy)

Konsultacje publiczne przepisów prawa gospodarczego – Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej niektóre dyrektywy w odniesieniu do ustanowienia i funkcjonowania europejskiego pojedynczego punktu dostępu – European Single Access Point (ESAP) – Etap legislacyjny – Przyjęcie przez Komisję. Ostateczny termin na przesłanie opinii to 2 marca 2022 r.

Wniosek stanowi część pakietu zawierającego:

- wniosek dotyczący rozporządzenia ustanawiającego europejski pojedynczy punkt dostępu (COM(2021) 723 final);
- wniosek dotyczący rozporządzenia zmieniającego niektóre rozporządzenia (COM(2021) 725 final);
- wniosek dotyczący dyrektywy zmieniającej niektóre dyrektywy (COM(2021) 724 final).

ESAP jest częścią europejskich przestrzeni danych finansowych, przedstawionych w strategii Komisji w zakresie finansów cyfrowych, która została opublikowana we wrześniu 2020 r. W strategii w zakresie finansów cyfrowych określono cel, zgodnie z którym do 2024 r. informacje podawane do wiadomości publicznej zgodnie z unijnymi przepisami dotyczącymi usług finansowych powinny być ujawniane w standardowych formatach nadających się do odczytu maszynowego.

ESAP skierowany jest przede wszystkim do takich użytkowników jak inwestorzy, analitycy finansowi i pośrednicy rynkowi, np. podmioty zarządzające aktywami, doradcy lub agregatorzy danych. Inne rodzaje użytkowników, takie jak społeczeństwo obywatelskie, organy regulacyjne i inne organy publiczne, takie jak urzędy statystyczne, również mogą być zainteresowane dostępem do informacji za pośrednictwem ESAP.

Link: <https://pracodawcy.pl/przejrzystosc-finansowa-europejski-pojedynczy-punkt-dostepu-do-informacji-o-przedsiębiorstwach-zmienione-dyrektywy/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

1. Harmonogram konkursów Program Operacyjny Inteligentny Rozwój (POIR) na 2022 r.

Pod koniec listopada 2021 roku został opublikowany harmonogram konkursów realizowanych w ramach PO IR na 2022 r.

W ramach Programu w 2022 r. przewiduje się jedynie kontynuację naboru wniosków o dofinansowanie w ramach poddziałania 2.3.6 “Wsparcie przedsiębiorstw w przygotowaniu do udziału w programach europejskich – Granty na Eurogranty POIR” do 27 stycznia 2022 r. W związku z wyczerpaniem alokacji nie planuje się ogłaszania kolejnych konkursów w POIR.

W 2022 r. (do końca czerwca lub do wyczerpania środków) dostępne będą środki dla przedsiębiorców w Funduszu Pożyczkowym Wsparcia Płynności MŚP – REACT-EU. Jest to pożyczka płynnościowa połączona z dotacją, która pokrywa w całości koszty oprocentowania. Pieniądze można przeznaczyć na uregulowanie bieżących potrzeb firm, zapłatę pensji pracowników czy należności u kontrahentów, które można spłacać nawet do sześciu lat. Firmy, które będą potrzebowały dofinansowania mogą skorzystać dodatkowo z dostępnych instrumentów finansowych BGK oraz PFR.

Trwają intensywne prace nad projektem programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki na lata 2021-2027. Pierwsze konkursy w FENG są zaplanowane w II połowie 2022 r., jednakże termin ten jest uzależniony od zakończenia negocjacji programu z Komisją Europejską.

Link: <https://pracodawcy.pl/harmonogram-konkursow-program-operacyjny-inteligentny-rozwoj-poir-na-2022-r/>

2. Noty tematyczne o Unii Europejskiej: Zamówienia publiczne

Organy publiczne zawierają umowy w celu zapewnienia możliwości wykonania robót i świadczenia usług. Zamówienia te, na które przypadają obroty handlowe w wysokości 2448 mld EUR, dowodzą, że udzielanie zamówień publicznych na szczeblu europejskim jest ważnym czynnikiem stymulującym wzrost gospodarczy, tworzenie miejsc pracy i innowacje. Pakiet dotyczący zamówień publicznych, przyjęty w 2014 r. przez Parlament i Radę, powiększa roczny PKB Unii Europejskiej o 2,88 mld EUR. Co więcej, dzięki dyrektywom UE dotyczącym zamówień publicznych całkowita wartość zamówień wzrosła z niecałych 200 do ok. 525 mld EUR.

Zamówienia publiczne odgrywają znaczącą rolę w gospodarkach państw członkowskich, a ich wartość szacuje się na ponad 16% PKB Unii. Przed wdrożeniem prawodawstwa

wspólnotowego tylko 2% zamówień publicznych było udzielanych przedsiębiorstwom spoza danego kraju. Zamówienia odgrywają kluczową rolę w niektórych branżach (takich jak budownictwo i roboty publiczne, energetyka, telekomunikacja oraz przemysł ciężki) i tradycyjnie opierają się na przepisach ustawowych i administracyjnych charakteryzujących się preferencją dla dostawców krajowych. Ów brak otwartej i skutecznej konkurencji był jedną z przeszkód w urzeczywistnieniu jednolitego rynku, która przyczyniała się do podwyższania kosztów ponoszonych przez organy zamawiające i utrudniała konkurencyjność w niektórych kluczowych sektorach przemysłu.

Stosowanie w odniesieniu do zamówień publicznych zasad rynku wewnętrznego gwarantuje efektywniejszy podział zasobów gospodarczych i bardziej racjonalne wykorzystanie funduszy publicznych, gdyż organy publiczne otrzymują produkty i usługi o najwyższej możliwej jakości po najkorzystniejszej cenie w wyniku większej konkurencji. Promowanie przedsiębiorstw o najlepszych wynikach na europejskim rynku pobudza konkurencyjność wśród europejskich przedsiębiorstw oraz wzmacnia poszanowanie zasad przejrzystości, równego traktowania i wydajności, dzięki czemu zmniejsza ryzyko występowania oszustw i korupcji.

Podstawa prawna – Artykuły 26, 34, art. 53 ust. 1, art. 56, 57, 62 i 114 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Tematy szczegółowe: Definicje, Postępowanie o udzielenie zamówienia (Typy procedur, Kryteria udzielania zamówień, Zasady dotyczące publikacji ogłoszenia i przejrzystości, Środki odwoławcze, Inne aspekty zamówień publicznych), Koncesje.

Więcej informacji pod linkiem: <https://pracodawcy.pl/noty-tematyczne-o-unii-europejskiej-zamowienia-publiczne/>

3. Publikacja UE: Unia Europejska. Czym jest i czym się zajmuje

The European Union. What it is and what it does

Unia Europejska jest wyjątkową unią gospodarczą i polityczną między 27 państwami europejskimi. Załączek UE powstał po drugiej wojnie światowej. Pierwsze kroki polegały na usprawnieniu współpracy gospodarczej zgodnie z zasadą, że państwa, które prowadzą ze sobą wymianę handlową, stają się gospodarczo współzależne, a zatem jest bardziej prawdopodobne, że będą unikać konfliktów. W rezultacie w 1958 r. utworzono Europejską Wspólnotę Gospodarczą, której pierwotnym celem było zacieśnienie współpracy gospodarczej między sześcioma państwami: Belgią, Niemcami, Francją, Włochami, Luksemburgiem i Niderlandami. Od tego czasu do UE przystąpiły kolejne 22 państwa (a Wielka Brytania opuściła UE w 2020 r.), w wyniku czego powstał ogromny jednolity rynek (znany również jako rynek „wewnętrzny”), który wciąż się rozwija, aby osiągnąć pełny potencjał.

Unia, która pierwotnie miała charakter czysto gospodarczy, przekształciła się w organizację obejmującą wiele różnych obszarów polityki – od klimatu, przez środowisko i zdrowie, aż po stosunki zewnętrzne i bezpieczeństwo, sprawiedliwość i migrację. Znalazło to odzwierciedlenie w zmianie nazwy z Europejskiej Wspólnoty Gospodarczej na Unię Europejską w 1993 r.

Publikacja ta jest przewodnikiem na temat Unii Europejskiej (UE) i prowadzonych przez nią działań. W sekcji pierwszej wyjaśniono pokrótce, czym jest UE. W sekcji drugiej „Co robi Unia Europejska?” opisano działania, które UE podejmuje w 35 różnych obszarach, aby poprawić jakość życia obywateli w Europie i poza nią. W sekcji trzeciej „W jaki sposób Unia Europejska podejmuje decyzje i działania” opisano instytucje znajdujące się w centrum procesu decyzyjnego UE oraz to, w jaki sposób ich decyzje przekładają się na działania.

Link: <https://pracodawcy.pl/publikacja-ue-unia-europejska-czym-jest-i-czym-sie-zajmuje/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Sekretariat KM PO IR, Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju (DIR), Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Christina Ratcliff / Barbara Martinello, Parlament Europejski, Dyrekcja Generalna KE ds. Komunikacji Społecznej, Urząd Publikacji.