**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji *w sprawie dokumentów paszportowych* stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 77 ustawy z dnia
13 stycznia 2022 r. o dokumentach paszportowych (zwanej dalej „nową ustawą paszportową”), która wejdzie w życie w dniu 27 marca 2022 r.

Projekt rozporządzenia sankcjonuje zmiany w zakresie realizacji spraw paszportowych dokonane przepisami nowej ustawy paszportowej, do której przeniesiono znaczną część przepisów zawartych
w dotychczasowym rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentów paszportowych (Dz. U. poz. 1026, z późn zm.). Do nowej ustawy paszportowej przeniesione zostały regulacje dotyczące:

1. dokumentów niezbędnych do otrzymania dokumentu paszportowego;
2. wymogów jakie powinna spełniać fotografia przedkładana do wniosku o wydanie dokumentu paszportowego;
3. sposobu potwierdzania tożsamości i obywatelstwa osób wnioskujących o wydanie dokumentu paszportowego;
4. sposobu wyrażania przez rodziców, opiekunów prawnych lub kuratora zgody na wydanie osobie małoletniej dokumentu paszportowego;
5. sposobu postępowania w przypadku odstąpienia przez konsula od wymogu osobistego stawiennictwa osoby przebywającej poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej w celu złożenia wniosku o wydanie paszportu tymczasowego;
6. sposobu postępowania przez funkcjonariuszy Straży Granicznej z dokumentami paszportowymi, które w trakcie odprawy granicznej zweryfikowane zostały jako unieważnione;
7. określenia miejsca odbioru dokumentu paszportowego poprzez wskazanie, iż odbiór dokumentu paszportowego następuje w organie paszportowym, w którym został złożony wniosek o jego wydanie.

Dodatkowo, zmiana sposobu wnioskowania o wydanie dokumentu paszportowego poprzez odstąpienie od składania wniosku w formie dokumentu utrwalonego w postaci papierowej na rzecz dokumentu utrwalonego w postaci elektronicznej, przy użyciu formularza utrwalonego w postaci elektronicznej spowodowała konieczność usunięcia z przepisów dotychczasowego rozporządzenia w sprawie dokumentów paszportowych, przepisów, które w związku z dokonanymi zmianami utraciły swą rację bytu.

W niniejszym projekcie odstąpiono od zamieszczania przepisów określających wzór wniosku o wydanie paszportu albo paszportu tymczasowego składanego do wojewody i ministra właściwego do spraw wewnętrznych, czy też wniosku o wydanie paszportu albo paszportu tymczasowego składanego do konsula. Zakres danych zawartych we wniosku o wydanie dokumentu paszportowego składanym w formie dokumentu utrwalonego w postaci elektronicznej, przy użyciu formularza utrwalonego w postaci elektronicznej, został szczegółowo opisany w przepisach nowej ustawy paszportowej.

Nowym rozwiązaniem zaproponowanym w niniejszym akcie prawnym, a znajdującym swe umocowanie również w nowej ustawie paszportowej, jest sposób oznaczania w dokumencie paszportowym informacji o braku podpisu posiadacza dokumentu. Zgodnie z art. 12 ust. 1 pkt 1 lit.
i ustawy o dokumentach paszportowych, w warstwie graficznej na stronie personalizacyjnej paszportu, paszportu dyplomatycznego i paszportu służbowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych zamieszcza się odwzorowanie własnoręcznego podpisu osoby, która ukończyła 12. rok życia, z wyjątkiem osoby, która nie może złożyć podpisu, lub informację o jego braku. Tym samym, przedmiotowy przepis dopuszcza możliwość odstąpienia od wymogu złożenia podpisu przez wszystkie osoby powyżej 12. roku życia, które z powodu trwałej, bądź czasowej niemożności (spowodowanej np. czasowym uszkodzeniem dłoni/ręki, tj. złamaniem, poparzeniem itd.) nie mogą złożyć podpisu. W tego typu przypadkach, stosownie do brzmienia § 3 projektu rozporządzenia, informacja o braku podpisu posiadacza zostanie zamieszczona w warstwie graficznej na stronie personalizacyjnej paszportu, paszportu dyplomatycznego i paszportu służbowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych w postaci słownej adnotacji: „BRAK PODPISU/NO SIGNATURE”.

Odnośnie do sposobu pobierania odcisków palców wskazano, iż będą one pobierane z palców wskazujących obu dłoni. Jeżeli pobór odcisków palców z palców wskazujących nie będzie możliwy z powodu ich nieczytelności lub braku jednego z tych palców, odciski palców będą pobierane kolejno z palca środkowego, serdecznego albo kciuka każdej z dłoni. Jeżeli odciski wszystkich palców danej dłoni wykażą niską jakość, zostanie pobrany odcisk palca danej dłoni, który posiada najwyższą jakość.

Projekt rozporządzenia określa w szczególności wzór: paszportu, paszportu tymczasowego, paszportu dyplomatycznego, paszportu służbowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych oraz naklejki personalizacyjnej, a także sposób pobierania danych biometrycznych w postaci odcisków palców jak również sposób fizycznego anulowania nieważnego dokumentu paszportowego.

Projektowane rozwiązania dotyczące wzorów dokumentów paszportowych i wzoru naklejki personalizacyjnej, a także sposobu fizycznego anulowania dokumentów paszportowych, nie uległy zmianom w stosunku do przepisów obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 sierpnia 2010 r. w sprawie dokumentów paszportowych.

Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia ustalono na dzień 27 marca 2022 r., tj. dzień wejścia w życie przepisu art. 77 nowej ustawy paszportowej, stanowiącego delegację dla ministra właściwego do spraw wewnętrznych do jego wydania.

Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Rządowego Centrum Legislacji w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrówz dnia 29 października 2013 r. *– Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt został również przekazany do zaopiniowania przez wojewodów, Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, a także Rzecznika Praw Obywatelskich. Dodatkowo projekt został przekazany: Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Szefowi Agencji Wywiadu, Szefowi Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Szefowi Służby Wywiadu Wojskowemu, Szefowi Centralnego Biura Antykorupcyjnego.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie wymaga konieczności dokonania oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców w zakresie prowadzonej działalności.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.