ZWIĄZEK PRACODAWCÓW POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM w okresie od 3 do 9 lutego 2022 roku

Raport na dzień 9 lutego 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 4 projekty ustaw oraz 26 projektów rozporządzeń Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 6 projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie oceny występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska w przypadku zanieczyszczenia powierzchni ziemi (numer z wykazu: 600).

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie oceny występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska w przypadku zanieczyszczenia powierzchni ziemi stanowi realizację upoważnienia zawartego w art. 101p ust. 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, 2127 i 2269 – POŚ). Celem projektu fakultatywnego rozporządzenia jest unormowanie oceny występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska w przypadku zanieczyszczenia powierzchni ziemi. Jednym z elementów projektu planu remediacji zanieczyszczonej gleby i ziemi jest właśnie ocena występowania znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska, zwana także oceną znaczącego zagrożenia.

Wydanie projektowanego rozporządzenia umożliwi wykonywanie oceny znaczącego zagrożenia stanowiącej element planu remediacji w sposób rzetelny i obiektywny. Ponadto, zagwarantuje jednolite podejście do tego zagadnienia na terenie całego kraju dla wszystkich zobowiązanych do remediacji. Wydanie projektowanego rozporządzenia stworzy podstawę i ułatwi regionalnym dyrektorom ochrony środowiska weryfikację planów remediacji, w zakresie oceny znaczącego zagrożenia dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska oraz podejmowanie decyzji zwalniających władającego powierzchnią ziemi lub innego sprawcę z przeprowadzenia remediacji w niektórych, wyjątkowych przypadkach.

Proponowane rozwiązania i spodziewane efekty regulacji obejmują określenie zakresu wykonywanych kolejno części oceny znaczącego zagrożenia, w tym:

- oszacowanie kubatury zanieczyszczenia,
- ocenę stopnia przekroczenia dopuszczalnych zawartości substancji powodujących ryzyko i charakter zanieczyszczenia,
- badanie specjacji chemicznej i frakcji substancji,

- analizę właściwości substancji wskazujących na biodostępność,
- opracowanie fizjograficzne terenu,
- badanie biodostępności w warunkach środowiskowych na danym terenie,
- ocenę rozprzestrzeniania się substancji,
- wskazanie dróg narażenia,
- sporządzenie charakterystyki ryzyka zdrowotnego i ekologicznego,
- podsumowanie stwierdzające, czy na podstawie przeprowadzonej analizy występuje znaczące zagrożenie dla zdrowia ludzi lub stanu środowiska

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-oceny-wystepowania-znaczacego-zagrozenia-dla-zdrowia-ludzi-lub-stanu-srodowiska-w-przypadku-zanieczyszczenia-powierzchni-ziemi/

2. Projekt rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniającego rozporządzenie w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (numer z wykazu: 60).

Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 sierpnia 2014 r. w sprawie klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy oraz zakresu jej stosowania (Dz. U. z 2018 r. poz. 227 oraz 2021 r. poz. 2285), polegające na aktualizacji załącznika, zawierającego klasyfikację zawodów i specjalności. Zmiana polega na dodaniu w załączniku „Struktura klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy" sześciu nowych zawodów szkolnictwa branżowego w związku z wprowadzanymi w 2021 r. przez Ministra Edukacji i Nauki zmianami w klasyfikacji zawodów szkolnictwa branżowego oraz jednej grupy elementarnej o kodzie i nazwie „7114 Betoniarze, betoniarze zbrojarze i pokrewni" wraz z usytuowanymi w niej czterema zawodami. Grupa 7114 oraz usytuowanej w niej zawody do dnia 31 grudnia 2021 r. były już wymienione w klasyfikacji zawodów i specjalności na potrzeby rynku pracy – zmiana ta ma charakter techniczny i stanowi kontynuację dotychczasowych rozwiązań. Dodatkowo dokonano zmiany kodu zawodu: „143113 Kierownik salonu pielęgnacji urody" na „143913 Kierownik salonu pielęgnacji urody", zgodnie z usytuowaniem w grupie 1439 Kierownicy do spraw innych typów usług gdzie indziej niesklasyfikowani, zmiany nazwy zawodu: „335104 Funkcjonariusz Służy Celno-Skarbowej" na: „335104 Funkcjonariusz Służby Celno-Skarbowej" oraz zmiany kodu zawodu: „932908 Pracownik parku rozrywki" na „962908 Pracownik parku rozrywki", zgodnie z usytuowaniem zawodu w klasyfikacji, w grupie 9629 Pracownicy wykonujący prace proste gdzie indziej niesklasyfikowani.

Proponowaną nowelizacją wprowadza się sześć nowych zawodów szkolnictwa branżowego:

1) 311222 Technik montażu i automatyki stolarki budowlanej^{S};

2) 311223 Technik obsługi przemysłu targowo-wystawienniczego^{S};

3) 311608 Technik izolacji przemysłowych^{S};

4) 321947 Technik przemysłu jachtowego^{S};

5) 315106 Technik elektroautomatyk okrętowy^{S};

6) 711906 Monter konstrukcji targowo-wystawienniczych^{S},

które zaczną funkcjonować w systemie szkolnictwa branżowego z dniem 1 września 2022 r. oraz jedną grupę elementarną o kodzie i nazwie „7114 Betoniarze, betoniarze zbrojarze i pokrewni" wraz z usytuowanymi w niej czterema zawodami i pozycją „…90 Pozostali…".

Projekt rozporządzenia na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrips-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-klasyfikacji-zawodow-i-specjalnosci-na-potrzeby-rynku-pracy-oraz-zakresu-jej-stosowania-2/

3. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie określenia wzoru formularza zawiadomienia o zakończeniu budowy oraz wniosku o pozwolenie na użytkowanie (numer z wykazu: 43).

Projekt rozporządzenia został przygotowany w związku ze zmianami w ustawie z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351), wprowadzonymi ustawą z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. poz. 1986), związanymi z wprowadzeniem uproszczonej procedury budowy wolno stojących, nie więcej niż dwukondygnacyjnych budynków mieszkalnych jednorodzinnych o powierzchni zabudowy do 70 m2, w celu zaspokojenia własnych potrzeb mieszkaniowych inwestora.

Przedmiotowe rozporządzenie zastąpi obowiązujące rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie określenia wzoru formularza zawiadomienia o zakończeniu budowy oraz wniosku o pozwolenie na użytkowanie (Dz. U. poz. 913), które na mocy art. 5 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym utraci moc po upływie 3 miesięcy od dnia wejścia w życie ww. ustawy, tj. 3 kwietnia 2022 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-w-sprawie-okreslenia-wzoru-formularza-zawiadomienia-o-zakonczeniu-budowy-oraz-wniosku-o-pozwolenie-na-uzytkowanie/

4. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie określenia szczegółowych warunków utraty statusu odpadów dla odpadów powstających w procesie energetycznego spalania paliw (nr 655 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska)

W obecnym stanie prawnym - zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.), zwaną dalej: „ustawą o odpadach" - odpady powstające w procesie energetycznego spalania paliw mogą zostać uznane za produkt uboczny lub w myśl art. 14 tej ustawy mogą uzyskać status produktu w drodze utraty statusu odpadów.

Część podmiotów z sektora energetycznego uzyskało decyzję administracyjną marszałka województwa o uznaniu za produkt uboczny popiołów, żużli i gipsów powstałych w procesie energetycznego spalania paliw. Dotyczy to głównie większych przedsiębiorstw energetycznych, które obrót ubocznymi produktami powierzyły podmiotom współpracującym. Mniejsze podmioty sektora energetycznego nie ubiegały się o uzyskanie statusu produktu ubocznego dla odpadów i jedynym kierunkiem zagospodarowania w przypadku takich podmiotów jest składowanie odpadów powstałych w procesie energetycznego spalania paliw. Do głównych czynników zniechęcających mniejsze podmioty z sektora energetycznego do ubiegania się o uzyskanie statusu ubocznego produktu zaliczyć można: brak technicznych możliwości spełnienia wymogów zawartych w art. 10-13 ustawy o odpadach; zbyt skomplikowane procedury; brak zaplecza umożliwiającego przeprowadzenie procedury i późniejszą dystrybucję produktów. Ponadto decyzja o ubocznym produkcie umożliwia zagospodarowanie tylko bieżącej produkcji ubocznego produktu, nie dopuszcza do wprowadzenia do gospodarczego obiegu odpadów powstałych w procesie

energetycznego spalania paliw. Możliwość zagospodarowania odpadów powstałych w procesie energetycznego spalania paliw daje przejście procedury utraty statusu odpadów w myśl w art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach.

Celem projektu jest uproszczenie wskazanej procedury poprzez ujednolicenie podejścia do odpadów powstałych w procesie energetycznego spalania paliw, co znacząco ułatwi przeprowadzenia procedury utraty statusu odpadów oraz ułatwi praktykę biznesową w zakresie gospodarowania tymi substancjami, które mają znaczenie gospodarcze. Możliwość utraty statusu odpadów jest oczekiwanym rozwiązaniem zagospodarowania odpadów powstałych w procesie energetycznego spalania paliw, w sytuacji gdy substancje te jako odpady uległy procesowi składowania. Odmiennie niż w przypadku uzyskania statusu ubocznego produktu, w którym wytwórca odpadów aby uzyskać decyzję administracyjną, musi posiadać zawarte umowy z odbiorcami, opis procesu produkcyjnego w jakim uboczny produkt będzie zagospodarowany, to w przypadku utraty statusu odpadów wymogiem jest spełnienie szczegółowych kryteriów utraty statusu odpadów, aby poddany odzyskowi odpad już jako produkt lub materiał mógł wejść do obiegu gospodarczego.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-klimatu-i-srodowiska-w-sprawie-okreslenia-szczegolowych-warunkow-utraty-statusu-odpadow-dla-odpadow-powstajacych-w-procesie-energetycznego-spalania-paliw/

5. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców (numer z wykazu MZ 1280)

Wydanie nowego rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania przepisów ww. rozporządzenia do obecnego zakresu regulacji w ustawie, wprowadzonego art. 4 pkt 26 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1997), zwanej dalej „ustawą zmieniającą", w zakresie zmienionego upoważnienia ustawowego. Projektowane rozporządzenie zastąpi rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie badań lekarskich osób ubiegających się o uprawnienia do kierowania pojazdami i kierowców (Dz. U. z 2020 r. poz. 2213).

Projekt rozporządzenia określa szczegółowe warunki i tryb przeprowadzania badania lekarskiego, zakres badań lekarskich, konsultacji u lekarzy specjalistów i pomocniczych badań diagnostycznych, jednostki uprawnione do przeprowadzania badań, o których mowa w art. 75 ust. 1 pkt 7 i 8 oraz w art. 79 ust. 4 i 5 ustawy, wzory stosowanych dokumentów oraz wzór pieczątki uprawnionego lekarza, dodatkowe kwalifikacje, o których mowa w art. 77 ust. 1 pkt 3 lit. b ustawy, podmioty uprawnione do przeprowadzania szkoleń lekarzy w zakresie badań kierowców oraz ramowy program ich szkolenia oraz wysokość opłaty za wpis do ewidencji, o którym mowa w art. 77 ust. 2 pkt 1 tej ustawy.

W projekcie rozporządzenia zrezygnowano z określenia właściwości jednostek uprawnionych do przeprowadzenia badania, o których mowa w art. 75 ust. 1 pkt 3–5 ustawy, tj. badania:

1) osoby ubiegającej się o przywrócenie uprawnienia do kierowania pojazdem cofniętego ze względu na stan zdrowia;
2) kierującego motorowerem, pojazdem silnikowym lub tramwajem, jeżeli kierował pojazdem w stanie nietrzeźwości, w stanie po użyciu alkoholu lub środka działającego podobnie do alkoholu;
3) osoby posiadającej prawo jazdy lub pozwolenie na kierowanie tramwajem, jeżeli istnieją uzasadnione i poważne zastrzeżenia co do stanu jej zdrowia, będą się odbywać, jak dotychczas, w wojewódzkim ośrodku medycyny pracy.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap).
Link do konsultacji: https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-zdrowia-w-sprawie-badan-lekarskich-osob-ubiegajacych-sie-o-uprawnienia-do-kierowania-pojazdami-i-kierowcow/

6. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie programu pilotażowego w zakresie świadczeń opieki zdrowotnej zapewnianych przez platformę pierwszego kontaktu oraz centra medycznej pomocy doraźnej (numer z wykazu MZ 1266)

Celem projektowanego rozporządzenia jest przetestowanie nowego modelu organizacji opieki w przypadku konieczności uzyskania świadczenia w związku z nagłym zachorowaniem lub nagłym pogorszeniem stanu zdrowia, nie będącym stanem nagłym, które wystąpiło po godzinach pracy podstawowej opieki zdrowotnej, tj. w godzinach od 18.00 do 8:00 dnia następnego w dni robocze oraz w dni wolne od pracy i święta.
Nowy model organizacji opieki w przypadku konieczności uzyskania świadczenia w związku z nagłym zachorowaniem lub nagłym pogorszeniem stanu zdrowia zakłada funkcjonowanie i współdziałanie dwóch elementów: centralnej platformy pierwszego kontaktu, zwanej dalej „Platformą", oraz centrów medycznej pomocy doraźnej, zwanych dalej „centrami", przy czym zakłada się, że w pierwszej kolejności świadczeniobiorca będzie korzystał z telefonicznej konsultacji lub teleporady zapewnianej przez platformę, a dopiero w przypadku, gdy pomoc udzielona przez platformę jest niewystarczająca albo stan zdrowia świadczeniobiorcy wymaga osobistego kontaktu ze świadczeniodawcą – ze świadczeń centrum.

Projekt rozporządzenia jest na etapie konsultacji publicznych (3 etap).
Link do konsultacji: https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-ministra-zdrowia-w-sprawie-programu-pilotazowego-w-zakresie-swiadczen-opieki-zdrowotnej-zapewnianych-przez-platforme-pierwszego-kontaktu-oraz-centra-medycznej-pomocy-doraznej/

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano osiemdziesiąt pięć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 27 stycznia 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wykazu substancji psychotropowych, środków odurzających oraz nowych substancji psychoaktywnych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 4 lutego 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 274).
- W związku z szybkim tempem pojawiania się na rynku nowych narkotyków, które są coraz częściej substancjami o ostrej toksyczności, mając na względzie dostępność tych substancji, m.in. za pośrednictwem różnych internetowych kanałów dystrybucji, konieczne jest wprowadzenie zmian do rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 17 sierpnia 2018 r. w sprawie wykazu substancji psychotropowych, środków odurzających oraz nowych substancji psychoaktywnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 406 i 518). Zmiany te uwzględniają: postanowienia Konwencji Narodów Zjednoczonych o kontroli narkotyków, w tym decyzje 63. i 64. Sesji Komisji ds. Środków Odurzających (CND) – Wiedeń, 2–6.03.2020 r. i 12–16.04.2021 r. oraz substancje zawarte w uchwałach Zespołu do spraw oceny ryzyka zagrożeń dla zdrowia lub życia ludzi związanych z używaniem nowych substancji psychoaktywnych. W rozporządzeniu zostają rozszerzone: „Wykaz substancji psychotropowych z podziałem na grupy, o których mowa w art. 32 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii", zawarty w załączniku nr 1, w części „2. Substancje psychotropowe grupy II-P" o cztery związki chemiczne: CUMYL-PEGACLONE, MDMB-4en-PINACA, DIFENIDYNA, 4F-MDMB-BICA oraz w części: „4. Substancje psychotropowe grupy IV-P" o trzy związki chemiczne: KLONAZOLAM, FLUBROMAZOLAM, DIKLAZEPAM; „Wykaz środków odurzających z podziałem na grupy, o których mowa w art. 31 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, oraz ze wskazaniem środków odurzających grupy IV-N dopuszczonych do stosowania w lecznictwie zwierząt zgodnie z art. 33 ust. 2 tej ustawy", zawarty w załączniku nr 2, w części „1. Środki odurzające grupy I-N" o jeden związek chemiczny: IZOTONITAZEN; „Wykaz nowych substancji psychoaktywnych", zawarty w załączniku nr 3 do rozporządzenia, poprzez dodanie dwóch pojedynczych związków chemicznych: 3-HO-PCP, 1cP-LSD.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

2/ <u>Ustawa z dnia 13 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw</u>

- Ustawa została opublikowana 3 lutego 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 258).
- Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy, celem zmian jest przesądzenie, który reżim prawny ma znaleźć zastosowanie w przypadku postępowania dotyczącego decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej przed uzyskaniem decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej wydawanej na podstawie ustawy z dnia 29 czerwca 2011 r. o przygotowaniu i realizacji inwestycji w zakresie obiektów energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszących, w stosunku do której inwestor wystąpił już z wnioskiem o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Ustawa wprowadza trzy przepisy intertemporalne do następujących aktów prawnych:

1. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne;

2. ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw;
3. ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw.

Przepisy intertemporalne, które nowelizacja wprowadza do zmienianych ustaw spowodują, że do wszczętego i niezakończonego postępowania dotyczącego decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej przed uzyskaniem decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji w zakresie budowy obiektu energetyki jądrowej oraz inwestycji towarzyszącej zastosowanie będą miały przepisy w brzmieniu nadanym przez zmieniane ustawy, tj. ustawę z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ustawę z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw oraz ustawę z dnia 13 lutego 2020 r. o zmianie ustawy Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw.

W uzasadnieniu do przyjętych rozwiązań wskazano, iż przepisy przejściowe zawarte w ustawach zmieniających stan prawny właściwy do zastosowania do przedmiotowego postępowania „nie zawsze uwzględniały specyfikę zawieszonego postępowania w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla elektrowni jądrowej”, a także, że „organy administracji publicznej, które uczestniczą w procesie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach byłyby zobligowane do stosowania przepisów w wersji nieaktualnej, niespójnej z innymi regulacjami oraz niezgodnej z bieżącą wolą ustawodawcy”.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.