|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące:**  Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra,**  **Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:**  Sekretarz Stanu – Stanisław Szwed  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu:**  Departament Ubezpieczeń Społecznych – tel. 22 661 17 38 | | | **Data sporządzenia: 27.01.2022r.**  **Źródło:** art. 21 ustawy z dnia  13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 423, z późn. zm.)  **Nr w wykazie prac legislacyjnych: 63** | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | |
| 1. W obowiązującym obecnie stanie prawnym wartość finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia bez prawa do ekwiwalentu z tego tytułu jest wyłączona z podstawy wymiaru składek do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 190 zł. Za posiłek w rozumieniu przepisu § 2 ust. 1 pkt 11 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1949) należy rozumieć zarówno gotowe posiłki jak i przetworzone produkty żywnościowe nadające się do bezpośredniego spożycia. Projektowana zmiana rozporządzenia ma na celu urealnienie kwoty wyłączenia z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe określonej w § 2 ust. 1 pkt 11 ww. rozporządzenia. 2. Ustawa z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 2333) przewiduje wprowadzenie „świadczenia teleinformatycznego”, które wypłacane będzie, począwszy od 1 marca 2022 r. osobom realizującym zadania min. w Zespole Reagowania na Incydenty Bezpieczeństwa Komputerowego CSIRT GOV poziomu krajowego, w organach właściwych do spraw cyberbezpieczeństwa czy obsługującym Pełnomocnika do spraw cyberbezpieczeństwa. | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | |
| 1. Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany polegające na podniesieniu powyższej kwoty wartości finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia do wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę (obecnie 301 zł.). W związku z ogłaszanym corocznie w nowej wysokości minimalnym wynagrodzeniem za pracę, kwota wyłączenia będzie wzrastała wraz ze wzrostem wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę. 2. Projekt rozporządzenia przewiduje również wyłączenie z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe kwoty świadczenia teleinformatycznego, wprowadzonego ustawą z dnia z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa.   Nie ma możliwości pozalegislacyjnego rozwiązania proponowanych zmian. | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | | Oddziaływanie | |
| Zakład Ubezpieczeń Społecznych | 1 | - | | Ubytek dochodów z tytułu składek na ubezpieczenie społeczne | |
| Pracodawcy, którzy decydują się dofinansować posiłki pracownikom |  |  | | Zmniejszenie kosztów z tytułu opłacanych składek do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych | |
| Pracownicy | Szacunkowo obecnie około 380 tys. osób |  | | Zmniejszenie odprowadzanych składek może wpływać nie tylko na wysokość przyszłej emerytury pracowników, lecz również na wysokość świadczeń krótkoterminowych takich jak zasiłki chorobowe czy macierzyńskie | |
| Osoby cywilne realizujące zadania w Zespole Reagowania na Incydenty Bezpieczeństwa Komputerowego CSIRT GOV poziomu krajowego, w organach właściwych do spraw cyberbezpieczeństwa, obsługującym Pełnomocnika do spraw cyberbezpieczeństwa, a także zadania dotyczące zapewnienia cyberbezpieczeństwa w:   * Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, * Agencji Wywiadu, * Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, * jednostkach organizacyjnych podległych Prezesowi Rady Ministrów albo ministrom, * Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz w urzędach obsługujących ministrów, * Policji, * Prokuraturze, * Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, * Służbie Wywiadu Wojskowego, * Straży Granicznej, * Służbie Ochrony Państwa. | 500 osób | - | | Wyłączenie z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe kwoty świadczenia teleinformatycznego | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | |
| Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).  Projekt zostanie przedstawiony do zaopiniowania:  – w trybie przepisów ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263, z późn. zm.): Forum Związków Zawodowych, NSZZ „Solidarność”, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych,  – w trybie ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809, z późn. zm.): Konfederacji Lewiatan, Pracodawcom RP, Związkowi Pracodawców Business Centre Club, Związkowi Rzemiosła Polskiego, Związkowi Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacji Przedsiębiorców Polskich.  Projekt zostanie również przedstawiony Radzie Dialogu Społecznego na podstawie przepisów ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.).  Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania:  - Prezesowi Zakładu Ubezpieczeń Społecznych,  - Przewodniczącemu Rady Nadzorczej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych. | | | | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny bieżące) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | 2 | | 3 | | 4 | | 5 | | 6 | | | 7 | | | 8 | 9 | | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| **Dochody ogółem (1)(2)** | 0 | | -117 | -184 | | -213 | | -244 | | -275 | | -306 | | | -339 | | | -373 | -409 | | -445 | | -2905 | |
| budżet państwa | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| JST | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| pozostałe jednostki: | 0 | | -117 | -184 | | -213 | | -244 | | -275 | | -306 | | | -339 | | | -373 | -409 | | -445 | | -2905 | |
| - Fundusz Ubezpieczeń Społecznych |  | | -117 | -184 | | -213 | | -244 | | -275 | | -306 | | | -339 | | | -373 | -409 | | -445 | | -2905 | |
|  |  | |  |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  | |  | |
| **Wydatki ogółem (3)(4)** | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| budżet państwa |  | |  |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  | |  | |
| JST |  | |  |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  | |  | |
| pozostałe jednostki: |  | |  |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  | |  | |
| - Fundusz Ubezpieczeń Społecznych |  | |  |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  | |  | |
|  |  | |  |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  | |  | |
| **Saldo ogółem** | 0 | | -117 | -184 | | -213 | | -244 | | -275 | | -306 | | | -339 | | | -373 | -409 | | -445 | | -2905 | |
| budżet państwa | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| JST | 0 | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | 0 | | 0 | | 0 | |
| pozostałe jednostki: | 0 | | -117 | -184 | | -213 | | -244 | | -275 | | -306 | | | -339 | | | -373 | -409 | | -445 | | -2905 | |
| - Fundusz Ubezpieczeń Społecznych |  | | -117 | -184 | | -213 | | -244 | | -275 | | -306 | | | -339 | | | -373 | -409 | | -445 | | -2905 | |
|  |  | |  |  | |  | |  | |  | |  | | |  | | |  |  | |  | |  | |
| Źródła finansowania |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Podniesienie progu do wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę (obecnie 301 zł.) skutkuje rozszerzeniem zwolnienia ze składek na ubezpieczenia społeczne, a różnica (wzrost kwoty zwolnienia ze składek) wyniesie około 34,2 zł.  Na koniec września br. w ubezpieczeniu emerytalno-rentowym było około 15,9 mln osób, w tym około 12,7 mln pracowników, osób pracujących na umowy zlecenia i członków rolniczych spółdzielni, którzy mogą korzystać z powyższego rozwiązania. Przyjmując, że 3% zatrudnionych pracowników objętych jest dofinansowaniem (szacunki FPP), daje to około 380 tys. osób. Podniesienie dla tej grupy kwoty zwolnienia do 301 zł skutkowałoby ubytkiem składek do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych rzędu 13 mln zł miesięcznie, czyli około 156 mln zł rocznie. W 2022 r. będzie to koszt około 117 mln zł, gdyż proponuje się, że przepisy miałyby obowiązywać  od 1 marca 2022 r., co oznacza, że ubytek składek będzie dotyczył tylko 9 miesięcy, gdyż płatnicy składek rozliczają je w miesiącu następującym po okresie, którego dotyczą.  Ze względu na brak możliwości oceny zachowań pracodawców nie jest możliwy do oszacowania wpływ tego rozwiązania na dochody podatkowe państwa. Podobnie nie ma możliwości oszacowania wpływu na dochody pracowników z tytułu zmniejszenia wysokości pobieranych świadczeń krótkookresowych, jednakże wydaje się, że wpływ ten nie będzie znaczny.  Dla oszacowania skutków finansowych dla Funduszu Ubezpieczeń Społecznych przyjęto, że liczba objętych tym rozwiązaniem pracowników nie będzie ulegać zmianie, natomiast wzrost minimalnego wynagrodzenia od 2023 r. oszacowano na podstawie „Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw Aktualizacja – sierpień 2021 r.”. Jednakże aktualne wskaźniki i prognozy wskazują na znacznie szybszy wzrost inflacji niż założony w Wytycznych i należy mieć na uwadze, że przedstawione skutki finansowe mają charakter hipotetyczny.  Wyłączenie z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe kwoty świadczenia teleinformatycznego, wprowadzonego ustawą z dnia z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa nie rodzi dodatkowych skutków finansowych. Propozycja ta wynika z intencji ustawodawcy, który założył, że świadczenie teleinformatyczne oraz koszty z nim związane w całości finansowane jest z Funduszu Cyberbezpieczeństwa. Świadczenie teleinformatyczne nie miało generować jakichkolwiek obciążeń budżetów własnych jednostek, których pracownikom przyznano świadczenie teleinformatyczne, co oznacza, że założono od początku, że świadczenie to zostanie wyłączone z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.  Należy również wskazać, że świadczenie teleinformatyczne nie będzie wliczane do podstawy wymiaru emerytury lub renty inwalidzkiej, uregulowanych ustawą z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2020 r. poz. 723 i 2320) oraz ustawą z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin. Brak wyłączenia ze składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe świadczenia teleinformatycznego, do którego wypłaty uprawnione byłyby osoby, wykonujące pracę, objętą obowiązkiem ubezpieczeń społecznych, oznaczałoby niejednolite traktowanie dwóch grup, podlegających zaopatrzeniu emerytalnemu tzw. służb mundurowych i objętych obowiązkiem ubezpieczeń społecznych. Proponowane wyłączenie z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe kwoty świadczenia teleinformatycznego zachowuje jednolitość rozwiązań w zakresie ustalania wysokości emerytury lub renty, zarówno funkcjonariuszy, będących w zaopatrzeniowym systemie służb mundurowych oraz osób podlegających ubezpieczeniom społecznym, uprawnionych do świadczenia teleinformatycznego.  Szacuje się, że zwolnienie świadczenia teleinformatycznego ze składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe dotyczyć będzie 500 osób (połowy z szacowanej liczby 1000 osób, które będą uprawnione do wypłaty świadczenia teleinformatycznego). W przypadku skutków finansowych możemy mówić jedynie o braku wpływu dodatkowych składek z powyższego zwolnienia. Szacowany brak wpływu składek, wynikający już z ustawy z dnia z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa wynosi: 19,4 mln zł w pierwszym roku oraz  15,5 mln zł w latach następnych. Skutek ten został przewidziany już w rozwiązaniach ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także na sytuację ekonomiczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | 2 | | | 3 | | | 5 | | | 10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny bieżące) | | duże przedsiębiorstwa (banki) | | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | |  | | -117 | | -184 | | | -213 | | | -275 | | | -445 | | -2905 | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, osoby niepełnosprawne oraz starsze | | | | | 0 | | 0 | | 0 | | | 0 | | | 0 | | | 0 | | 0 | |
| W ujęciu niepieniężnym | | duże przedsiębiorstwa | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| osoby niepełnosprawne oraz starsze | | | | | Rozporządzenie nie wpłynie na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | | funkcjonowanie przedsiębiorców | | | | | Rozwiązania te powinny przynieść pozytywny efekt w przypadku placówek gastronomicznych i cateringowych, zwiększając oferowaną przez nie podaż posiłków, finansowanych przez pracodawców i udostępnianych pracownikom. | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
| osoby niepełnosprawne oraz starsze | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Proponowane rozwiązanie podniesienia progu uprawniającego do wyłączenia z podstawy wymiaru składek kwoty wartości finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia do wysokości 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę zmniejszy wysokość odprowadzanych składek na ubezpieczenia społeczne z tytułu dofinansowywania posiłków pracownikom. Należy jednak zaznaczyć, że jest to hipotetyczne założenie, gdyż zakłada, że wszyscy pracodawcy zwiększają dofinansowanie do posiłków – w praktyce zapewne pracodawcy skłonni będą podnieść dofinansowanie, ale kosztem np. innych, benefitów pracowniczych, co zmniejszy powyższe skutki. Z drugiej strony w przypadku podniesienia kwoty do 301 zł należy liczyć się z szerszym wykorzystywaniem przez pracodawców tego instrumentu jako elementu optymalizacji składkowej, co oznacza zwiększenie dofinansowania do posiłków lub wprowadzenie takiego benefitu kosztem podwyżek wynagrodzenia pracowników, co wpłynie na istotny wzrost przedstawionych skutków finansowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | Zmiana nie ma wpływu na wskazane obszary. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Proponuje się, by rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 marca 2022 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |