**STRATEGIA WSPÓŁPRACY
Z PARTNERAMI W RAMACH PROGRAMU
FUNDUSZE EUROPEJSKIE DLA
NOWOCZESNEJ GOSPODARKI 2021-2027**

**luty 2022 r.**

Spis treści

[WPROWADZENIE 3](#_Toc95829017)

[1. Geneza przygotowania dokumentu „Strategia współpracy z partnerami w ramach programu FENG 2021-2027” 3](#_Toc95829018)

[2. Akty prawne wyznaczające kształt dokumentu „Strategia współpracy z partnerami w ramach programu FENG 2021-2027” 4](#_Toc95829019)

[3. Konsultacje dokumentu „Strategia współpracy z partnerami w ramach programu FENG 2021-2027” 4](#_Toc95829020)

[4. Partnerzy w FENG 6](#_Toc95829021)

[ZASADA PARTNERSTWA NA POSZCZEGÓLNYCH ETAPACH REALIZACJI FENG 6](#_Toc95829022)

[1. Dotychczasowe zaangażowanie partnerów w programowanie FENG 6](#_Toc95829023)

[2. Zaangażowanie partnerów we wdrażanie oraz monitorowanie FENG 8](#_Toc95829024)

[a) prekomitet monitorujący 8](#_Toc95829025)

[b) komitet monitorujący 8](#_Toc95829026)

[c) finansowanie udziału partnerów w pracach komitetu monitorującego 14](#_Toc95829027)

[d) dofinansowanie partnerów w zakresie świadczenia wsparcia dla swoich członków 15](#_Toc95829028)

[e) inne finansowanie działalności partnerów 15](#_Toc95829029)

[f) działania na rzecz partnerów w ramach komitetu monitorującego 16](#_Toc95829030)

[g) grupy robocze przy komitecie monitorującym 16](#_Toc95829031)

[3. Zaangażowanie partnerów w proces ewaluacji FENG 17](#_Toc95829032)

[WYKAZ SKRÓTÓW 18](#_Toc95829033)

[KLUCZOWE DOKUMENTY 18](#_Toc95829034)

# WPROWADZENIE

Dokument „Strategia współpracy z partnerami w ramach programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027” został przygotowany przez Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, który pełni funkcję Instytucji Zarządzającej programem FENG w ministerstwie obsługującym ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego[[1]](#footnote-1).

Celem dokumentu jest usystematyzowanie działań podejmowanych wspólnie
z partnerami (w tym partnerami spoza administracji) w zakresie przygotowania projektu programu FENG, aż do momentu oficjalnego przedłożenia go do Komisji Europejskiej oraz nakreślenie zasad współpracy na dalszych etapach realizacji programu, tj. podczas jego wdrażania, monitorowania oraz podsumowania, wyciągania wniosków i ewaluacji. Dokument wpisuje się w założenia wskazane
w Europejskim kodeksie postępowania w zakresie partnerstwa.

## Geneza przygotowania dokumentu „Strategia współpracy z partnerami w ramach programu FENG 2021-2027”

Przeprowadzona na zlecenie Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej „Ewaluacja realizacji zasady partnerstwa” w perspektywie 2014-2020 pokazała wymierne korzyści płynące ze współpracy z partnerami.

Współpraca ta przyczyniła się m.in. do zwiększenia efektywności wydatkowania środków dzięki uwagom zgłaszanym przez partnerów na etapie programowania. Konsultacjom podlegały m.in. diagnozy, kierunki wsparcia, katalog beneficjentów. Wyniki badania pokazują, że udział partnerów w pracach nad programami przyczynił się do zwiększenia ich znajomości zasad funkcjonowania programów, możliwości
i zakresu pozyskiwania środków, co umożliwiło im zaplanowanie strategii działania reprezentowanych środowisk, np. w odniesieniu do finansowania działań z różnych źródeł, jak i nawiązywanie partnerstw międzysektorowych. Współpraca z partnerami na etapie programowania przyczyniła się także do większej promocji programów, np. podczas działań prasowych, konferencji regionalnych, powiatowych, czy też spotkań branżowych.

Na dalszym etapie wdrażania interwencji funduszowych współpraca z partnerami
(w tym partnerami spoza administracji) przyczyniła się również do zwiększenia transparentności działań administracji publicznej dzięki przyjmowaniu na posiedzeniach komitetu monitorującego sprawozdań z realizacji programu oraz prezentowaniu wyników badań ewaluacyjnych. Ewaluacja wykazała, iż członkostwo w komitecie monitorującym pozytywnie oddziaływało na zwiększenie wiedzy organizacji/instytucji reprezentowanych przez partnerów na temat możliwości korzystania ze środków unijnych. Uczestnictwo w komitecie monitorującym pozwoliło na nawiązanie nowych kontaktów, które przyczyniły się do rozpoczęcia współpracy poza programem oraz na wzrost prestiżu danej instytucji/ organizacji[[2]](#footnote-2).

Oprócz zaleceń przedstawionych w badaniu „Ewaluacja realizacji zasady partnerstwa” przy przygotowaniu dokumentu korzystano z doświadczeń zdobytych przy realizacji perspektywy unijnej 2014-2020.

## Akty prawne wyznaczające kształt dokumentu „Strategia współpracy z partnerami w ramach programu FENG 2021-2027”

W perspektywie 2021-2027, IZ FENG będzie kontynuować dotychczasowe formy współpracy i dalej je rozwijać na poszczególnych etapach realizacji FENG, tj. na etapie programowania, wdrażania, monitorowania i ewaluacji programu.

Przy realizacji zasady partnerstwa w perspektywie 2021-2027, IZ FENG będzie bazowała na następujących dokumentach:

* rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia
24 czerwca 2021 r.;
* rozporządzenie delegowane Komisji (UE) nr 240/2014 z 7 stycznia 2014 r.;
* Europejski kodeks postępowania w zakresie partnerstwa;
* ustawa wdrożeniowa na lata 2021-2027;
* Umowa Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce;
* wytyczne w zakresie komitetów monitorujących na lata 2021-2027;
* wytyczne w zakresie realizacji zasady partnerstwa na lata 2021-2027.

## Konsultacje dokumentu „Strategia współpracy z partnerami w ramach programu FENG 2021-2027”

Dokument „Strategia współpracy z partnerami w ramach programu FENG 2021-2027” był konsultowany z partnerami wchodzącymi w skład podkomitetu ds. rozwoju partnerstwa (gremium powstałe przy komitecie ds. Umowy Partnerstwa na lata
2014-2020, w którym zasiadają przedstawiciele rządu, samorządu, partnerów społecznych i gospodarczych oraz przedstawiciele społeczeństwa obywatelskiego)[[3]](#footnote-3) od 29 grudnia 2021 r. do 18 stycznia 2022 r. Został także zaprezentowany podczas posiedzenia podkomitetu ds. rozwoju partnerstwa 27 stycznia 2022 r. Część uwag zgłoszona przez członków/zastępców podkomitetu została uwzględniona.

Od ……do …..lutego 2022 r. trwały konsultacje dokumentu z członkami komitetu monitorującego Program Operacyjny Inteligentny Rozwój 2014-2020.

Dokument zostanie poddany aktualizacji po zakończeniu negocjacji i wydaniu decyzji przyjmującej UP oraz po wydaniu wytycznych w zakresie komitetów monitorujących
i realizacji zasady partnerstwa na lata 2021-2027.

Dokument będzie podlegał przeglądowi po każdorazowej zmianie UP i programu FENG, a także corocznemu przeglądowi oraz konsultacjom z partnerami wchodzącymi w skład podkomitetu ds. rozwoju partnerstwa (także jego następcy)
i komitetu monitorującego FENG. W przypadku zaistnienia potrzeby, zakres dokumentu będzie odpowiednio modyfikowany.

1. **Zasada partnerstwa**

Zasada partnerstwa jest to ścisła współpraca między instytucjami publicznymi, partnerami gospodarczymi i społecznymi oraz podmiotami reprezentującymi społeczeństwo obywatelskie na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym w trakcie całego cyklu programowania obejmującego przygotowanie, wdrożenie, monitorowanie i ocenę[[4]](#footnote-4).

W art. 8 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia
24 czerwca 2021 r., tzw. rozporządzenie ogólne, czytamy, że:

„partnerstwo (…) działa zgodnie z zasadą wielopoziomowego zarządzania
i podejściem oddolnym. Państwo członkowskie angażuje partnerów (…) w cały proces przygotowywania, wdrażania i ewaluacji programów, w tym poprzez udział
w komitetach monitorujących (…). W tym kontekście państwa członkowskie przeznaczają, w stosownych przypadkach, odpowiedni odsetek zasobów z Funduszy na budowanie zdolności administracyjnych partnerów społecznych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego (…). Organizacja i wdrażanie partnerstwa przebiegają zgodnie z Europejskim kodeksem postępowania w sprawie partnerstwa ustanowionym rozporządzeniem delegowanym (UE) nr 240/2014 (…)”.

## Partnerzy w FENG

Zgodnie z art. 8 ust.1 rozporządzenia ogólnego, partnerami są:

a) władze regionalne, lokalne i miejskie oraz inne instytucje publiczne;

b) partnerzy gospodarczy i społeczni;

c) właściwe podmioty reprezentujące społeczeństwo obywatelskie, takie jak partnerzy działający na rzecz środowiska, organizacje pozarządowe, oraz podmioty odpowiedzialne za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób z niepełnosprawnościami, równouprawnienia płci i niedyskryminacji;

d) w stosownych przypadkach, organizacje badawcze i uniwersytety.

# ZASADA PARTNERSTWA NA POSZCZEGÓLNYCH ETAPACH REALIZACJI FENG

## Dotychczasowe zaangażowanie partnerów w programowanie FENG

Na etapie programowania FENG, tj. diagnozy potrzeb oraz przygotowania programu, została powołana Grupa robocza ds. programowania interwencji w ramach celu polityki 1. „Bardziej inteligentna Europa dzięki wspieraniu innowacyjnej
i inteligentnej transformacji gospodarczej” (dalej: Grupa robocza ds. CP1). Grupa robocza ds. CP1 została powołana na podstawie Zarządzenia Ministra Inwestycji
i Rozwoju z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie powołania grup roboczych wspierających prace nad przygotowaniem programów operacyjnych na lata
2021-2027. Grupa była odpowiedzialna za wypracowanie zakresu wsparcia, służącego przygotowaniu programów finansowanych w ramach polityki spójności na lata 2021-2027 oraz koordynacji interwencji pomiędzy nimi. Członkami Grupy roboczej ds. CP1 byli m.in. następujący partnerzy: władze regionalne, lokalne
i miejskie oraz inne instytucje publiczne[[5]](#footnote-5), partnerzy gospodarczy[[6]](#footnote-6), partnerzy społeczni[[7]](#footnote-7) oraz podmioty reprezentujące społeczeństwo obywatelskie[[8]](#footnote-8).

Pierwsze spotkanie Grupy roboczej ds. CP1 odbyło się 10 czerwca 2019 r. Do końca 2021 r. odbyło się łącznie 5 spotkań tej Grupy. W celu omówienia najistotniejszych kwestii związanych z zakresem wsparcia oferowanym w FENG 16 marca 2021 r. odbyło się spotkanie Grupy roboczej ds. CP1 oraz Rady Dialogu Społecznego, zaś 19 kwietnia 2021 r. odbyło się spotkanie z Radą Działalności Pożytku Publicznego. Na plenarnym posiedzeniu RDPP 20 kwietnia 2021 r., Rada przyjęła uchwałę
w sprawie FENG[[9]](#footnote-9) i warunkowo[[10]](#footnote-10) zaopiniowała pozytywnie program.

Projekt programu został również poddany konsultacjom społecznym trwającym od
10 marca do 14 kwietnia 2021 r. Uwagi do FENG w ramach konsultacji zgłosiło ponad 100 podmiotów, w tym: firmy MSP oraz duże, uczelnie, instytuty, instytucje otoczenia biznesu, firmy konsultingowe, izby gospodarcze, związki pracodawców, przedstawiciele administracji samorządowej i rządowej oraz osoby prywatne.

Wysłuchanie publiczne w sprawie projektu programu FENG odbyło się 21 kwietnia 2021 r. Pomysłodawcą i patronem tego przedsięwzięcia był podkomitet ds. rozwoju partnerstwa. W trakcie wysłuchania głos zabierali przedstawiciele m.in. partnerów społecznych i gospodarczych[[11]](#footnote-11) oraz podmiotów społeczeństwa obywatelskiego[[12]](#footnote-12).

Wysłuchanie odwrócone miało miejsce 5 listopada 2021 r. Podczas wysłuchania głos zabierali przedstawiciele podmiotów społeczeństwa obywatelskiego[[13]](#footnote-13).

## Zaangażowanie partnerów we wdrażanie oraz monitorowanie FENG

### prekomitet monitorujący

Na bazie składu komitetu monitorującego POIR zostanie powołany prekomitet monitorujący FENG. Prekomitet będzie miał charakter tymczasowy i będzie funkcjonował do momentu powołania komitetu monitorującego FENG.

Zadaniem prekomitetu będzie m.in. monitorowanie procesu ustanawiania systemu zarządzania FENG oraz jego uruchomienia, opiniowanie propozycji kryteriów wyboru projektów wraz z metodologią ich oceny, rozpatrywanie kwestii, które będą miały wpływ na wykonanie FENG i środki podjęte w celu zaradzenia tym kwestiom, rozpatrywanie planowanych do wdrożenia instrumentów finansowych i projektów realizowanych w trybie niekonkurencyjnym, a także opiniowanie projektu regulaminu komitetu monitorującego FENG.

Należy podkreślić, że decyzje dotyczące FENG podejmowane w formie uchwał
przez prekomitet będą musiały być ponownie usankcjonowane uchwałą przez komitet monitorujący FENG.

### komitet monitorujący

W procesie wdrażania oraz monitorowania, tj. realizacji programu i oceny, czy przebiega ona zgodnie z założeniami, istotną rolę odgrywa komitet monitorujący. Zgodnie z art. 38 rozporządzenia ogólnego IZ FENG powoła komitet monitorujący FENG w terminie trzech miesięcy od dnia powiadomienia o decyzji zatwierdzającej program. Skład komitetu monitorującego będzie miał zrównoważoną reprezentację odpowiednich instytucji, w tym instytucji pośredniczących, oraz przedstawicieli partnerów, o których mówi art. 8 rozporządzenia ogólnego, z zachowaniem przejrzystości.

IZ FENG określając skład komitetu monitorującego weźmie pod uwagę
art. 4 rozporządzenia w sprawie europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa, który dostarcza szczegółowych informacji na temat określenia rodzaju właściwych partnerów na potrzeby programów. Czytamy tam, że:

„(…) W odniesieniu do każdego programu państwa członkowskie określają właściwych partnerów spośród co najmniej następujących podmiotów:

(a) właściwych władz regionalnych, lokalnych, miejskich i innych instytucji publicznych, w tym:

(i) władz regionalnych, krajowych przedstawicieli władz lokalnych oraz władz lokalnych reprezentujących największe miasta i obszary miejskie, których kompetencje wiążą się z planowanym wykorzystaniem EFSI, z których dofinansowany jest dany program;

(ii) krajowych lub regionalnych przedstawicieli instytucji szkolnictwa wyższego, usługodawców w zakresie usług kształcenia i szkolenia i w zakresie usług doradczych oraz ośrodków badawczych w świetle planowanego wykorzystania EFSI, z których dofinansowany jest dany program;

(iii) innych instytucji publicznych odpowiedzialnych za stosowanie zasad horyzontalnych (…) oraz w szczególności podmiotów ds. promowania równego traktowania (…);

(iv) innych podmiotów zorganizowanych na szczeblu krajowym, regionalnym lub lokalnym oraz organów reprezentujących obszary, w których realizowane są zintegrowane inwestycje teryto­rialne i lokalne strategie rozwoju finansowane
w ramach danego programu;

(b) partnerów społeczno-ekonomicznych, w tym:

(i ) uznanych na poziomie krajowym lub regionalnym organizacji partnerów społecznych, w szczególności ogólnych organizacji międzybranżowych i organizacji sektorowych, jeżeli przedmiotowe sektory mają związek z planowanym wykorzystaniem EFSI, z których dofinansowany jest dany program;

(ii) krajowych lub regionalnych izb handlowych i stowarzyszeń przedsiębiorców reprezentujących ogólny interes sektorów i branż w celu zapewnienia zrównoważonej reprezentacji dużych, średnich, małych oraz mikroprzedsiębiorstw, wraz
z przedstawicielami gospodarki społecznej;

(iii) innych podobnych podmiotów zorganizowanych na szczeblu krajowym lub regionalnym;

(c) podmiotów reprezentujących społeczeństwo obywatelskie, takich jak partnerzy działający na rzecz ochrony środowiska, organizacje pozarządowe, a także podmiotów odpowiedzialnych za promowanie włączenia społecznego, równouprawnienia płci oraz niedyskryminacji, w tym:

(i ) podmiotów działających w obszarach związanych z planowanym wykorzystaniem EFSI, z których dofinansowany jest dany program, oraz ze stosowaniem zasad horyzontalnych (…), w oparciu o ich reprezentatywność, a także uwzględniając zasięg geograficzny i tematyczny, zdolności w zakresie zarządzania, wiedzę specjalistyczną i podejścia innowacyjne;

(ii) podmiotów reprezentujących lokalne grupy działania, o których mowa w art. 34 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1303/2013[[14]](#footnote-14);

(iii) innych organizacji lub grup, na które w znaczący sposób wpływa lub może wpływać wdrażanie EFSI, w szczególności grup uznawanych za zagrożone dyskryminacją i wykluczeniem spo­łecznym (…).”

Do składu komitetu monitorującego zostaną zaproszeni partnerzy wymienieni
w rozdz. 5 projektu ustawy wdrożeniowej na lata 2021-2027[[15]](#footnote-15):

„(…) Instytucja zarządzająca zaprasza do składu komitetu monitorującego:

1) ogólnopolskie organizacje jednostek samorządu terytorialnego tworzące stronę samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, o której mowa
w ustawie z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej;

2) organizacje związkowe i organizacje pracodawców, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego;

3) organizacje pozarządowe, w rozumieniu ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wyłonione w postępowaniu prowadzonym przez:

a) Radę Działalności Pożytku Publicznego, o której mowa w art. 35 ustawy z dnia
24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
w odniesieniu do komitetu monitorującego krajowy program (…),

3. Instytucja zarządzająca może zaprosić do składu komitetu monitorującego inne podmioty, w tym podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) Nr 240/2014 z dnia 7 stycznia 2014 r. w sprawie europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych (…)”.

Oprócz ww. zapisów przy doborze partnerów do składu komitetu monitorującego IZ FENG uwzględni:

* skład Grupy roboczej ds. CP1 oraz skład prekomitetu monitorującego,
* doświadczenia z pracy komitetu monitorującego POIR,
* przepisy wytycznych w zakresie komitetów monitorujących na lata 2021-2027.

Przy opracowywaniu składu komitetu monitorującego IZ FENG będzie miała także na względzie zakładane cele FENG, czyli:

* zwiększenie potencjału w zakresie badań i innowacji oraz wykorzystywanie zaawansowanych technologii,
* wzrost konkurencyjności MSP,
* rozwinięcie umiejętności na rzecz inteligentnej specjalizacji, transformacji przemysłowej i przedsiębiorczości,
* transformację gospodarki w kierunku Przemysłu 4.0 oraz zielonych technologii.

Ze względu na to, że projekt ustawy wdrożeniowej umożliwia IZ FENG zaproszenie do składu komitetu monitorującego innych podmiotów niż tylko te wskazane
w ustawie, IZ FENG zamierza skorzystać z tej możliwości.

IZ FENG będzie dążyła do tego, aby liczba członków komitetu monitorującego nie przekroczyła 55 członków. IZ będzie dążyła z jednej strony do możliwie szerokiej reprezentacji organizacji, których cele są zgodne z realizacją FENG, a z drugiej strony do zapewnienia efektywnego działania komitetu. Zostaną opracowane kryteria, które będzie musiała spełnić dana organizacja, aby zostać członkiem komitetu monitorującego. Według tych kryteriów IZ FENG dobierze dodatkowe organizacje do składu komitetu. Lista kryteriów zostanie opublikowana na stronie internetowej dedykowanej FENG. Od instytucji będzie wymagać się spełnienia m.in. następujących warunków:

* kilkuletnie doświadczenie w reprezentowaniu grup, do których kierowane jest wsparcie FENG: przedsiębiorców, ośrodków innowacji,
* doświadczenie w realizacji projektów lub działalności w obszarze dotyczącym realizacji programów współfinansowanych środkami UE lub w przynajmniej jednej z dziedzin będących przedmiotem interwencji FENG, np. wspierania prowadzenia prac B+R, innowacyjności, EZŁ, cyfrowej transformacji.

#### regulamin komitetu monitorującego

Mając na uwadze art. 11 rozporządzenia w sprawie europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa przy formułowaniu regulaminu komitetu monitorującego zostaną uwzględnione:

* prawo głosu członków komitetu monitorującego;
* czas na zawiadomienie o posiedzeniach i przekazywanie dokumentów, nie krótszy niż 10 dni roboczych;
* ustalenia dotyczące publikacji i dostępności dokumentów będących przedmiotem obrad komitetu monitorującego;
* procedurę przyjęcia, publikacji i udostępnienia protokołów z posiedzeń;
* rozwiązania dotyczące ustanawiania i działań grup roboczych;
* przepisy dotyczące konfliktu interesów;
* przepisy dot. możliwości zlecenia przez komitet monitorujący/ IZ FENG wykonania analiz/ ekspertyz na potrzeby programu partnerom zaproszonym do pracy w komitecie (ekspertyza będzie mogła być zlecona przez organizację swoim członkom pod warunkami, które zostaną określone w regulaminie komitetu monitorującego);
* warunki, zasady i rozwiązania w zakresie przepisów dotyczących refundacji, możliwości budowania potencjału partnerów i korzystania z pomocy technicznej FENG.

####  udział partnerów w działaniach komitetu monitorującego

Partnerzy będą brali udział w działaniach komitetu monitorującego określonych w art. 40 rozporządzenia ogólnego. Do zadań komitetu będzie należała analiza:

* postępów we wdrażaniu programu oraz osiąganiu celów pośrednich i celów końcowych;
* wszelkich kwestii mających wpływ na wykonanie programu i środków podjętych w celu zaradzenia tym kwestiom;
* wkładu programu w sprostanie powiązanym z wdrażaniem programu wyzwaniom wskazanym w stosownych zaleceniach dla Polski;
* elementów oceny ex-ante oraz dokumentu strategicznego w zakresie instrumentów finansowych;
* postępu dokonanego w przeprowadzaniu ewaluacji, syntez, ich wyników
i wszelkich działaniach następczych podjętych na ich podstawie;
* realizacji działań w zakresie komunikacji i widoczności;
* postępów we wdrażaniu operacji o znaczeniu strategicznym;
* spełnienia warunków podstawowych i ich stosowanie przez cały okres programowania;
* postępów w budowaniu zdolności administracyjnych instytucji publicznych, partnerów i beneficjentów (w stosownych przypadkach);
* informacji dotyczących realizacji wkładu programu na rzecz Programu InvestEU lub przesuniętych zasobów (w stosownych przypadkach).

Ponadto, komitet monitorujący będzie zatwierdzał:

* metodykę i kryteria stosowane przy wyborze operacji w trybie konkurencyjnym lub niekonkurencyjnym, w tym wszelkie ich zmiany;
* końcowe sprawozdanie z wykonania programu;
* plan ewaluacji i wszelkie zmiany w tym planie;
* strategię komunikacji i jej zmiany;
* regulamin komitetu monitorującego i jego zmiany;
* protokoły z posiedzeń komitetu monitorującego;
* wszelkie propozycje IZ FENG dotyczące zmiany programu, w tym w zakresie przesunięć zgodnie z art. 24 ust. 5 i art. 26 rozporządzenia ogólnego.

IZ FENG będzie konsultowała w ramach komitetu monitorującego:

* metodykę i kryteria stosowane przy wyborze operacji w trybie konkurencyjnym lub niekonkurencyjnym, w tym wszelkie ich zmiany;
* plan ewaluacji i wszelkie zmiany w tym planie;
* strategię komunikacji i jej zmiany;
* wytyczne specyficzne dla programu FENG;
* regulamin komitetu monitorującego i jego zmiany;
* protokoły z posiedzeń komitetu monitorującego;
* wszelkie zmiany w FENG;
* końcowe sprawozdanie z wykonania programu.

Dokumenty konsultowane po raz pierwszy będą przekazywane członkom komitetu
w czasie nie krótszym niż 10 dni roboczych przed posiedzeniem komitetu lub
w terminie określonym w regulaminie komitetu dla trybu obiegowego. Dokumenty będą skrótowo opisane. Dokumenty dotyczące metodyki i kryteriów stosowanych przy wyborze operacji w sposób konkurencyjny lub niekonkurencyjny będą uprzednio prezentowane i omawiane podczas spotkań Grupy roboczej ds. wdrażania FENG
(grupy robocze opisano szerzej w lit. g). Po konsultacjach z członkami Grupy roboczej ds. wdrażania FENG dokumenty te będą przekazywane pocztą elektroniczną członkom komitetu monitorującego oraz prezentowane podczas posiedzeń komitetów lub przegłosowywane w trybie obiegowym (z odpowiednio długim terminem na zgłaszanie pisemnych zastrzeżeń do otrzymanego projektu uchwały). W przypadku wprowadzenia zmian w dokumentach będą one przekazywane członkom komitetu pocztą elektroniczną do opinii w ww. terminach,
a także szczegółowo opisane.

Zmiany w programie FENG będą uprzednio omawiane podczas spotkań Grupy roboczej ds. wdrażania FENG. Po konsultacjach z członkami Grupy roboczej ds. wdrażania FENG szczegółowo opisane zmiany będą przekazywane pocztą elektroniczną członkom komitetu monitorującego oraz prezentowane podczas posiedzeń komitetów lub przegłosowywane w trybie obiegowym (z odpowiednio długim terminem na zgłaszanie pisemnych zastrzeżeń do otrzymanego projektu uchwały). IZ FENG będzie przekazywać członkom komitetu zmiany w treści programu do wiadomości komitetu monitorującego po zakończonych negocjacjach
z Komisją Europejską.

Dodatkowo, IZ FENG zamierza cyklicznie przedstawiać komitetowi monitorującemu informacje o postępach we wdrażaniu FENG.

Komitet monitorujący będzie mógł także wydawać zalecenia dla IZ FENG, w tym
w odniesieniu do środków mających na celu zmniejszenie obciążeń administracyjnych dla beneficjentów.

### finansowanie udziału partnerów w pracach komitetu monitorującego

W zakresie wsparcia partnerów z pomocy technicznej, IZ FENG będzie finansować na zasadzie refundacji następujące koszty:

* przejazd na posiedzenie komitetu monitorującego lub grupy roboczej środkami transportu publicznego (z możliwością dopuszczenia refundacji kosztów przejazdu innymi środkami transportu);
* zakwaterowanie dla członków lub ich zastępców, zamieszkałych poza miejscem posiedzenia komitetu monitorującego lub grupy roboczej;
* szkolenia indywidualne;
* ekspertyzy na zlecenie organizacji/ instytucji zaproszonej do pracy
w komitecie monitorującym;
* szkolenia dla podmiotów zrzeszonych w organizacji/ instytucji zaproszonej do pracy w komitecie monitorującym.

Oprócz opracowania szczegółowych zasad finansowania, IZ FENG zamierza cyklicznie (2 razy do roku) informować partnerów o możliwości korzystania
z ww. refundacji kosztów.

### dofinansowanie partnerów w zakresie świadczenia wsparcia dla swoich członków

Mając na uwadze rekomendacje wskazane w badaniu „Ewaluacja realizacji zasady partnerstwa” dotyczące poszerzenia finansowania działań partnerów, niniejsza część dokumentu koncentruje się na wsparciu działalności partnerów gospodarczych, społecznych oraz podmiotów reprezentujących społeczeństwo obywatelskie – określonych w art. 8 ust. 1 lit. b) i c) rozporządzenia ogólnego.

Jako dodatkowe finansowanie dla ww. grup partnerów IZ FENG zamierza przeznaczyć pulę środków z pomocy technicznej FENG na następujące działania:

* budowę zaplecza eksperckiego dotyczącego wdrażania FENG, w tym: opiniowanie materiałów związanych z pracami komitetu monitorującego
i uzgadnianie stanowisk z reprezentowanym środowiskiem;
* podnoszenie kompetencji kadry partnera, w tym: finansowanie szkoleń w celu podniesienia kompetencji i przygotowanie partnera do świadczenia usług
w obszarze środowiskowym oraz cyfrowym dla swoich członków.

IZ FENG oszacuje potencjalne koszty ww. działań, wskaże limity kosztów dla pojedynczej organizacji i skonsultuje je z przedstawicielami organizacji.

### inne finansowanie działalności partnerów

Mając na względzie możliwości partnerów, w tym: znajomość środowiska zrzeszonych podmiotów – ich problemów i potrzeb rozwojowych oraz form dotarcia do węższych grup, partnerzy wskazani w art. 8 ust. 1 pkt b) i c) rozporządzenia ogólnego będą mogli otrzymać wsparcie na:

* promocję wybranych obszarów wsparcia FENG w konkretnej, określonej grupie odbiorców ostatecznych (m.in.: koszty wynajmu sali, obsługi technicznej, druku materiałów promocyjnych);
* finansowanie działań informacyjnych na temat korzyści płynących z obszarów wspieranych w FENG, m.in.: innowacyjności, internacjonalizacji, zazielenienia oraz cyfryzacji przedsiębiorstw; m.in. informowanie członków oraz potencjalnych członków o możliwościach i warunkach aplikowania o wsparcie, poszukiwanie partnerów (przygotowanie niezbędnych strategii, podsumowań, analiz);
* finansowanie wizytacji oraz przeprowadzenia kontroli na miejscu projektów realizowanych w ramach programu FENG w przypadku stwierdzenia lub podejrzenia nieprawidłowości (koszty dojazdu, zakwaterowania członka lub zastępcy). Z przeprowadzonej kontroli członek/zastępca sporządzi sprawozdanie wg. wzoru określonego w regulaminie komitetu monitorującego FENG oraz przedstawi wyniki kontroli na posiedzeniu komitetu monitorującego FENG.

### działania na rzecz partnerów w ramach komitetu monitorującego

IZ FENG będzie organizowała szkolenia tematyczne związane z programem FENG dla wszystkich zainteresowanych członków komitetu monitorującego, w tym partnerów. Działalność szkoleniowa będzie zintensyfikowana szczególnie na początkowym etapie wdrażania programu.

Kontynuowana będzie dobra praktyka rozpoczęta w perspektywie 2014-2020 organizowania wizyt studyjnych projektów realizowanych w ramach FENG dla członków komitetu monitorującego, w tym dla partnerów.

### grupy robocze przy komitecie monitorującym

Przy komitecie monitorującym zostaną utworzone następujące grupy robocze:

* Grupa robocza ds. wdrażania FENG,
* Grupa robocza ds. środowiskowych w FENG,
* Grupa robocza ds. ewaluacji FENG.

W skład ww. grup będą mogły wejść wszystkie zainteresowane osoby ze składu komitetu monitorującego, w tym partnerzy. IZ FENG dopuszcza możliwość utworzenia innych grup roboczych, jeśli zaistnieje taka potrzeba w trakcie realizacji programu. Grupom będzie mógł przewodniczyć, reprezentujący partnerów członek/ zastępca uczestniczący w pracach komitetu monitorującego.

Patrząc na przykład perspektywy 2014-2020 grupy robocze stanowią mniej formalną platformę dyskusji, wymiany zdań, uzgadniania stanowisk i dopracowywania materiałów, które potem są przedstawiane podczas obrad komitetu monitorującego. Grupa robocza działająca przy komitecie monitorującym POIR koncentrowała prace na wypracowaniu kryteriów wyboru projektów prezentowanych potem na posiedzeniu komitetu monitorującego. Przewiduje się, że Grupa robocza ds. wdrażania FENG będzie pełniła podobną funkcję. Dodatkowo, w ramach prac tej Grupy, IZ FENG zamierza konsultować wszystkie zmiany wprowadzane w programie. Szczegółowo opisane informacje będą przekazywane członkom Grupy oraz omawiane podczas spotkań Grupy przed ich zaprezentowaniem na posiedzeniu komitetu monitorującego.

IZ FENG przewiduje, że Grupa robocza ds. środowiskowych w FENG pomoże wypracować rozwiązania przyczyniające się do transformacji polskich przedsiębiorstw w kierunku celów Europejskiego Zielonego Ładu i neutralności klimatycznej. Grupa będzie prowadziła prace w obszarze tematycznym dot. m.in. zrównoważonego rozwoju, gospodarki o obiegu zamkniętym, ekoprojektowania, efektywności energetycznej, ocen, audytów i certyfikatów środowiskowych i innych kwestii ujętych w programie FENG. Umożliwi ona swobodną wymianę myśli
i poglądów, a także wiedzy i doświadczeń pomiędzy członkami grupy na temat szeroko rozumianych kwestii środowiskowych i klimatycznych oraz będzie prowadziła działania edukacyjne i promujące ekologiczne rozwiązania (w tym rozwiązania stosowane już w przedsiębiorstwach również w innych krajach). Członkowie grupy będą mogli również zgłaszać własne propozycje rozwiązań, które będą mogły zostać wprowadzone do programu, tj. zielone kryteria wyboru projektów oraz metodologie ich szacowania, propozycje dotyczące oceny projektów, zielone wskaźniki, propozycje dotyczące nowych ekologicznych instrumentów możliwych do uwzględnienia w programie oraz innych zagadnień, które zostaną zidentyfikowane
w trakcie wdrażania programu.

Grupa robocza ds. ewaluacji została opisana szerzej w pkt. 3.

Z prac grup roboczych będą sporządzane protokoły, które będą publikowane (analogicznie jak protokoły z posiedzeń komitetu monitorującego) na stronie internetowej poświęconej programowi FENG. Publikowane będą również efekty prac grup (wypracowane wnioski, opinie, postulaty).

Szczegółowe zakresy zadań oraz tryby pracy zostaną określone w regulaminie pracy przygotowanym dla każdej grupy.

## Zaangażowanie partnerów w proces ewaluacji FENG

Na etapie ewaluacji tj. prowadzenia badań dotyczących wdrażania FENG i jego efektów, partnerzy będą mogli, w ramach zadań komitetu monitorującego, analizować postęp w przeprowadzaniu ewaluacji FENG i działań podjętych
w związku z ustaleniami z przeprowadzonych badań, a także analizować/ opiniować
i zatwierdzać Plan ewaluacji FENG oraz jego zmiany.

Przy komitecie monitorującym zostanie powołana Grupa robocza ds. ewaluacji FENG. W jej skład będą mogły wejść wszystkie zainteresowane osoby ze składu komitetu monitorującego, w tym partnerzy.

Głównym zadaniem Grupy będzie:

* konsultowanie i monitorowanie realizacji Planu ewaluacji FENG;
* identyfikacja tematów ewaluacji;
* konsultowanie pytań i zakresów badawczych;
* konsultowanie projektów raportów metodologicznych i raportów końcowych
z badań;
* opiniowanie wniosków i rekomendacji wypracowanych w ramach badań ewaluacyjnych, a także sposobów ich wdrożenia.

IZ FENG zamierza cyklicznie przedstawiać komitetowi monitorującemu informacje
o postępach we wdrażaniu FENG. Zakres danych w tej informacji zostanie przygotowany z uwzględnieniem potrzeb komitetu monitorującego i może być określony przez członków Grupy roboczej ds. ewaluacji FENG z zastrzeżeniem, że musi zawierać dane dostępne w systemie informatycznym CST2021.

# WYKAZ SKRÓTÓW

CP1 – cel polityki 1

CST – centralny system teleinformatyczny

EFSI – Europejskie fundusze strukturalne i inwestycyjne

EZŁ – Europejski Zielony Ład

FENG – program Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027

IZ FENG – Instytucja Zarządzająca programem FENG

MSP – mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa

POIR – Program Operacyjny Inteligentny Rozwój 2014-2020

RDPP – Rada Działalności Pożytku Publicznego

RDS – Rada Dialogu Społecznego

UE – Unia Europejska

UP – Umowa Partnerstwa

# KLUCZOWE DOKUMENTY

* Europejski kodeks postępowania w zakresie partnerstwa
* rozporządzenie w sprawie europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa - rozporządzenie delegowane Komisji (UE) NR 240/2014 z dnia
7 stycznia 2014 r. w sprawie europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych
* rozporządzenie ogólne - rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury,
a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego
i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej
* Umowa Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce
* ustawa wdrożeniowa - ustawa o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027
* wytyczne w zakresie komitetów monitorujących na lata 2021-2027
* wytyczne w zakresie realizacji zasady partnerstwa na lata 2021-2027
1. Działem administracji rządowej – rozwój regionalny kieruje Minister Funduszy i Polityki Regionalnej, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej (Dz. U. poz. 1948). [↑](#footnote-ref-1)
2. Ewaluacja realizacji zasady partnerstwa, Warszawa 2021 r., str. 93-102. [↑](#footnote-ref-2)
3. Podkomitet ds. rozwoju partnerstwa został powołany Zarządzeniem nr 4 Przewodniczącego Komitetu ds. Umowy Partnerstwa na lata 2014-2020 w sprawie powołania Podkomitetu ds. rozwoju partnerstwa. Zarządzenie zostało podpisane 26 sierpnia 2020 roku i tego dnia weszło w życie.

Do zadań Podkomitetu należy m.in. monitorowanie realizacji zasady partnerstwa w ramach wdrażania UP
i programów służących realizacji UP, przygotowywanie rekomendacji w zakresie usprawniania istniejących mechanizmów stosowania zasady partnerstwa oraz prowadzenia konsultacji społecznych, organizowanie spotkań i warsztatów poświęconych zagadnieniom promowania zasady partnerstwa oraz obywatelskich postaw w ramach realizacji UP, wypracowanie propozycji działań podnoszących efektywność realizacji programów służących realizacji UP oraz propozycji kompleksowego systemu monitorowania i oceny efektywności interwencji dla tych obszarów. [↑](#footnote-ref-3)
4. Definicja za: Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) NR 240/2014 z dnia 7 stycznia 2014 r.
w sprawie europejskiego kodeksu postępowania w zakresie partnerstwa w ramach europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych. [↑](#footnote-ref-4)
5. Związek Powiatów Polskich, Unia Metropolii Polskich, Rada Główna Instytutów Badawczych, Rada Główna Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Konferencja Rektorów Akademickich Szkół Polskich, Główny Urząd Miar, PFR Ventures, Polska Grupa Zbrojeniowa, Sieć Badawcza Łukasiewicz. [↑](#footnote-ref-5)
6. Krajowa Izba Gospodarcza, Białostocki Park Naukowo-Technologiczny, Polska Izba Gospodarcza Zaawansowanych Technologii, Porozumienie Akademickich Centrów Transferów Technologii, Związek Banków Polskich. [↑](#footnote-ref-6)
7. Konfederacja Lewiatan, Business Centre Club, Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Związek Rzemiosła Polskiego, Forum Związków Zawodowych, Komisja Krajowa NSZZ Solidarność, Związek Pracodawców i Przedsiębiorców, Związek Pracodawców Klastry Polskie. [↑](#footnote-ref-7)
8. Rada Działalności Pożytku Publicznego, Federacja Stowarzyszeń Naukowo-Technicznych NOT, Stowarzyszenie Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce, Fundacja Poszanowania Energii, Fundacja na rzecz Nauki Polskiej. [↑](#footnote-ref-8)
9. Uchwała nr 178 Rady Działalności Pożytku Publicznego z dnia 20 kwietnia 2021 r. w sprawie Programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027. [↑](#footnote-ref-9)
10. Rada Działalności Pożytku Publicznego wskazała w uchwale nr 178 na potrzebę uwzględnienia uwag przedłożonych przez Radę w finalnym brzmieniu programu FENG. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, Konfederacja Lewiatan, Polska Izba Informatyki
i Telekomunikacji, Związek Pracodawców Klastry Polskie, Związek Pracodawców Forum Okrętowe. [↑](#footnote-ref-11)
12. Stowarzyszenie Organizatorów Ośrodków Innowacji i Przedsiębiorczości w Polsce, Ogólnopolskie Stowarzyszenie Budownictwa Naturalnego, Federacja Inicjatyw Oświatowych/Polska YWCA - Związek Dziewcząt i Kobiet Chrześcijańskich, Fundacja ADRA Polska, Polskie Forum Osób z Niepełnosprawnościami/Fronia, Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć, Ruch "Więcej niż Energia", Młodzieżowy Strajk Klimatyczny, Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych, Fundacja Rozwoju Ekonomii Społecznej. [↑](#footnote-ref-12)
13. Ogólnopolska Federacja Organizacji Pozarządowych, Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć. [↑](#footnote-ref-13)
14. Należy zwrócić uwagę, że rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia
17 grudnia 2013 r. określa przepisy dla perspektywy finansowej na lata 2014-2020. Przepisy dla perspektywy finansowej na lata 2021-2027 są określone w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060
z dnia 24 czerwca 2021 r. [↑](#footnote-ref-14)
15. Projekt ustawy wdrożeniowej z 1 lutego 2022 r. [↑](#footnote-ref-15)