

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 3b § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.¹) minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia, sposób przesyłania deklaracji i podań za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy deklaracji lub podań.

Celem zmiany rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 19 września 2017 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. z 2021 r. poz. 52, 285, 1183 i 1785) jest:

- 1) aktualizacja katalogu dokumentów, które mogą być opatrywane poszczególnymi rodzajami podpisów elektronicznych,
- 2) aktualizacja tytułów formularzy podatkowych przywołanych w zmienianym rozporządzeniu,
- 3) zapewnienie prawidłowego działania formularzy elektronicznych udostępnianych w systemie e-Deklaracje.

I. W zakresie aktualizacji katalogu dokumentów, które mogą być opatrywane poszczególnymi rodzajami podpisów elektronicznych projekt rozporządzenia przewiduje poniższe zmiany.

- 1) (**§ 1 pkt 1, 2, 3, 5 lit. a, pkt 6 lit. a oraz pkt 7 lit. a**) Aktualizacja katalogu dokumentów polegająca na usunięciu z rozporządzenia formularzy podatkowych PIT-16/PIT-16S, PIT-16A i PIT-19A. Zmiana ta wynika z regulacji zawartych w ustawie z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2105, z późn. zm.).

Powyższa ustawa, realizująca założenia podatkowe Polskiego Ładu, wprowadza zmiany w wyniku których przestaną obowiązywać formularze podatkowe:

- PIT-16/PIT-16S,
- PIT-16A,
- PIT-19A.

Formularz PIT-16/PIT-16S nie ma zastosowania od 1 stycznia 2022 r., zaś formularze PIT-16A i PIT-19A będą składane jedynie do końca stycznia 2022 r. - za 2021 r.

- 2) (**§ 1 pkt 5 lit. b**) Umożliwienie opatrywania podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, o którym mowa w § 4 pkt 4 zmienianego rozporządzenia, następujących deklaracji przesyłanych przez Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych:
 - a) deklaracji w sprawie podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami,
 - b) deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego energii elektrycznej (AKC-EN),
 - c) deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW),
 - d) deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn),
 - e) deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego (AKC-PA),
 - f) deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych) (AKC-WG),
 - g) kwartalnej deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i zerową stawką podatku akcyzowego (AKC-KZ).

Zmiana jest związana z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wzorów deklaracji podatkowych w sprawie podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2436).

Możliwość opatrywania podpisem zaufanym albo podpisem osobistym deklaracji przesyłanych przez PUESC odnosi się do nowych wzorów deklaracji (wzory rozszerzone zostały o dodatkowe

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1598, 2076, 2105, 2262 i 2328.

pozycje dla wprowadzenia ww. usługi). Ze względu na regulację przejściową czasowo utrzymującą w mocy dotychczasowe wzory (§ 3 ww. rozporządzenia z dnia 17 grudnia 2021 r.) możliwość ta następuje jak poniżej:

- wzór wymieniony w literach a do d i f - począwszy od rozliczeń za kwiecień 2022 r.,
- wzór wymieniony w literze e - dla przedpłacenia produkcji, która nastąpi w kwietniu 2022 r.,
- wzór wymieniony w literze g - począwszy od rozliczeń za pierwszy kwartał 2022 r.

Deklaracje w podatku akcyzowym składane są poprzez stronę internetową www.puesc.gov.pl, zatem propozycja zmiany § 10 pkt 3 rozporządzenia została uzgodniona z Izbą Administracji Skarbowej w Krakowie, która jest odpowiedzialna za elektroniczną wycenę wzorów formularzy.

3) (§ 1 pkt 4 lit. d, pkt 5 lit. b tiret drugie oraz pkt 6 lit. f) Włączenie wstępnych zapotrzebowań na banderole podatkowe i legalizacyjne, których wzory zostały określone w załączniku nr 7 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 czerwca 2019 r. w sprawie oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy (Dz. U. poz. 1147, z późn. zm.), do katalogu dokumentów, które mogą być opatrzone:

- podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy certyfikatu celnego, o którym nowa w § 4 pkt 3,
- przesyłanego przez Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, o którym mowa w § 4 pkt 4,
- innym podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, o którym mowa w § 4 pkt 5.

Przedmiotowa zmiana związana jest z elektroniczną realizacją projektu PUESC.P5.3 Banderole Akcyzowe, w ramach którego wdrażana została usługa pozwalająca podmiotom obowiązującym do oznaczania wyrobów akcyzowych znakami akcyzy na elektroniczne składanie dokumentów umożliwiających otrzymanie znaków akcyzy. Wprowadzenie przedmiotowych rozwiązań m.in. składanie wstępnych zapotrzebowań na banderole podatkowe i legalizacyjne w postaci elektronicznej, dołączanie do wniosków o wydanie banderol załączników w postaci elektronicznej, a także otrzymywanie elektronicznego upoważnienia do odbioru banderol pozytywnie wpłynie na sposób prowadzenia działalności przez podmioty.

Z uwagi na fakt, że formularz wstępnego zapotrzebowania składany w postaci elektronicznej wymaga podpisania przez podatnika, dlatego też wprowadza się możliwość podpisania wstępnego zapotrzebowania ww. rodzajami podpisów analogicznie jak ma to miejsce w przypadku podpisywania wniosków o wydanie lub sprzedaż banderol.

II. (§ 1 pkt 4 lit. a-c i pkt 6 lit. c-e) W zakresie aktualizacji tytułów formularzy podatkowych przywołanych w zmienianym rozporządzeniu zmieniono nazwy deklaracji stosowanych w podatku akcyzowym:

- z *deklaracja dla podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami na deklaracja w sprawie podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami* (§ 8 pkt 1 oraz § 11 pkt 30 rozporządzenia zmienianego),
- z *deklaracja dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego energii elektrycznej (AKC-EN) na deklaracja w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego energii elektrycznej (AKC-EN)* (§ 8 pkt 2 oraz § 11 pkt 31 rozporządzenia zmienianego),
- z *deklaracja dla podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW) na deklaracja w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW)* (§ 8 pkt 3 oraz § 11 pkt 32 rozporządzenia zmienianego),
- z *deklaracja dla podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn) na deklaracja w sprawie podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn)* (§ 8 pkt 4 oraz § 11 pkt 33 rozporządzenia zmienianego),

- z deklaracja w sprawie przedpłaty akcyzy (AKC-PA) na deklaracja w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego (AKC-PA) (§ 8 pkt 6 oraz § 11 pkt 35 rozporządzenia zmienianego),
- z deklaracja kwartalna w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i zerową stawką podatku akcyzowego (AKC-KZ) na kwartalna deklaracja w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i zerową stawką podatku akcyzowego (AKC-KZ) (§ 8 pkt 9a oraz § 11 pkt 38a rozporządzenia zmienianego).

Aktualizacja jest związana z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wzorów deklaracji podatkowych w sprawie podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2436).

III. (§ 1 pkt 7 lit. b) Dokonano aktualizacji danych autoryzacyjnych zawartych w § 12 ust. 2 pkt 5 w zakresie formularza PIT-40A.

Mając na uwadze, że w 2020 r. (w różnych okresach czasowych) obowiązywały dwie wersje formularza podatkowego PIT-40A, tj.:

- PIT-40A(19) – data obowiązywania od 1 stycznia 2019 r. do 19 sierpnia 2020 r.,
- PIT-40A(20) – data obowiązywania od 20 sierpnia 2020 r.,

w § 12 uwzględnione zostały oba warianty tej deklaracji.

Powyższa zmiana jest wymagana z punktu widzenia prawidłowego działania formularzy elektronicznych udostępnianych w systemie e-Deklaracje.

IV. (§ 2 i 3) Zmiany wprowadzane w zakresie deklaracji akcyzowych są związane z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wzorów deklaracji podatkowych w sprawie podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2436). Rozporządzenie to weszło w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Zgodnie z przepisem przejściowym zawartym w § 3 tego rozporządzenia, obecnie obowiązujące wzory deklaracji będą miały zastosowanie:

- a) do rozliczeń za okresy rozliczeniowe przypadające przed 1 kwietnia 2022 r. dla:
 - deklaracji dla podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami,
 - deklaracji dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego energii elektrycznej (AKC-EN),
 - deklaracji dla podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW),
 - deklaracji dla podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn),
 - deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych) (AKC-WG)²,
- b) do rozliczeń za okresy rozliczeniowe przypadające przed 1 stycznia 2022 r. dla deklaracji kwartalnej w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i zerową stawką podatku akcyzowego (AKC-KZ),
- c) do przedpłacenia produkcji wyrobów akcyzowych prowadzonej przed 1 kwietnia 2022 r. w przypadku deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy (AKC-PA).

W efekcie wzory deklaracji określone ww. rozporządzeniem w sprawie wzorów deklaracji podatkowych w sprawie podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego będą miały zastosowanie dla okresów przypadających po powyższych terminach, tj.:

- a) do rozliczeń za okresy rozliczeniowe przypadające od kwietnia 2022 r. dla:
 - deklaracji w sprawie podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami,
 - deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego energii elektrycznej (AKC-EN),
 - deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW),

² W brzmieniu określonym rozporządzeniem z 30 czerwca 2021 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie wzorów deklaracji podatkowych dla podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy (poz. 1175).

- deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn),
 - deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych) (AKC-WG),
- b) do rozliczeń za okresy rozliczeniowe przypadające od stycznia 2022 r. dla kwartalnej deklaracji w sprawie podatku akcyzowego od wyrobów akcyzowych objętych zwolnieniem od podatku akcyzowego i zerową stawką podatku akcyzowego (AKC-KZ),
- c) do przedpłacenia produkcji wyrobów akcyzowych prowadzonej od kwietnia 2022 r. w przypadku deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego (AKC-PA).

W związku z powyższym w § 2 zaproponowano stosowne przepisy przejściowe dotyczące deklaracji akcyzowych, których nazwy ulegają zmianie.

Natomiast mając na uwadze różne terminy końca obowiązywania ww. formularzy w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz różne terminy udostępnienia podatnikom możliwości opatrywania poszczególnych deklaracji w podatku akcyzowym, przesyłanych przez Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, o którym mowa w § 4 pkt 4 zmienianego rozporządzenia, zaproponowano różne terminy wejścia w życie projektowanych przepisów.

W związku z powyższym, proponuje się aby, co do zasady, rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, co ma na celu skorelowanie zmian ze zmianami wprowadzanymi w wyżej wymienionych deklaracjach w podatku akcyzowym oraz w Polskim Ładzie, z uwzględnieniem stosownych okresów przejściowych. Przewidywany termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem państwa. Należy przy tym zauważyć, że projektowane rozporządzenie nie zawiera regulacji stanowiących obciążenie dla podatników.

Projektowane rozporządzenie wpłynie pozytywnie na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, ponieważ ułatwi i uprości składanie ww. dokumentów.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych. Projekt nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 4 i § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.