26.01.2022 r.

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań technicznych dla stacji wodoru ma na celu uregulowanie zasad funkcjonowania tego rodzaju infrastruktury w Polsce. Projektowane rozporządzanie stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 29d ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 110, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw energii, w drodze rozporządzenia określa:

1. szczegółowe wymagania techniczne dotyczące bezpiecznej eksploatacji, naprawy i  modernizacji stacji wodoru;
2. rodzaje badań technicznych stacji wodoru przeprowadzanych przez Urząd Dozoru Technicznego, zwany dalej „UDT” lub Transportowy Dozór Techniczny, zwany dalej „TDT” oraz sposób i terminy ich przeprowadzania;
3. dokumenty dołączane do wniosku o przeprowadzenie badań;
4. wysokość opłat, o których mowa w art. 29b ust. 3 i art. 29c ust. 5 ustawy

– kierując się koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa funkcjonowania i korzystania z tych stacji, standaryzacji rozwiązań technicznych oraz biorąc pod uwagę zakres badania przeprowadzanego przez UDT albo TDT oraz rodzaj przedmiotu tego badania.

Do czasu wydania rozporządzenia stacje wodoru poza nielicznymi wyjątkami, praktycznie nie funkcjonowały na polskim rynku. W krajowym porządku prawnym nie ma bowiem przepisów określających szczegółowe wymagania techniczne dotyczące bezpiecznej eksploatacji, naprawy i modernizacji stacji wodoru, w tym tych o charakterze mobilnym. Nie funkcjonują także przepisy obligujące do przeprowadzenia przez UDT lub TDT badań technicznych tego rodzaju infrastruktury. Wynika to z faktu, iż przepisy materialne dotyczące infrastruktury tankowania wodoru oraz konieczność wydania rozporządzenia w tym zakresie zostały określone po raz pierwszy ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2269).

W § 1 został określony zakres przedmiotowy projektu rozporządzenia, wynikający z art. 29d ustawy.

W § 2 wskazano, że stacja wodoru w zakresie bezpiecznej eksploatacji powinna spełniać wymagania techniczne zgodne z aktualnym poziomem wiedzy i najlepszą praktyką, w szczególności jak przedstawiono w normie ISO 19880-1 i PN-EN 17127. Wskazane normy techniczne wynikają z dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE z dnia 22 października 2014 r. w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych. Norma ISO 19880-1 określa minimalne wymagania dotyczące projektu, instalacji, uruchomienia, eksploatacji, przeglądów i konserwacji w zakresie bezpieczeństwa i, w stosownych przypadkach, działania publicznych i niepublicznych stacji wodoru, które dostarczają gazowy wodór do lekkich pojazdów drogowych (np. ogniwowe pojazdy elektryczne). Norma PN-EN 17127 określa natomiast minimalne wymagania zapewniające interoperacyjność publicznych punktów tankowania wodoru, w tym procedury tankowania, w celu dostarczenia gazowego wodoru do pojazdów drogowych (np. pojazdów elektrycznych z ogniwem paliwowym).

W § 3 wyjaśniono, że przepisy niniejszej ustawy poza stacją wodoru trwale związaną z gruntem, odnoszą się także do stacji wodoru o charakterze mobilnym. W omawianym paragrafie określono również zasady funkcjonowania dla tego rodzaju infrastruktury. Wprowadzenie tego przepisu umożliwi dotarcie do klientów tam, gdzie brakować będzie stałych stacji wodoru. Jest to niezbędna regulacja na wczesnym etapie działalności infrastruktury do tankowania wodoru i kształtowania się rynku.

W § 4 została określona lista dokumentów, które należy uwzględnić przy eksploatacji stacji wodoru, celem zachowania m.in. bezpieczeństwa użytkowników, bezpieczeństwa pożarowego, dostępu dla osób niepełnosprawnych oraz właściwego stanu technicznego wykorzystywanej infrastruktury. W niniejszym przepisie wskazano także konieczność udokumentowania przeprowadzanych przeglądów serwisowych i konserwacji w ramach eksploatacji stacji wodoru.

W § 5 określono zawartość instrukcji eksploatacji stacji wodoru. Celem wprowadzenia tego przepisu jest wskazanie określonych procedur i zasad wykonywania czynności niezbędnych dla bezpiecznego funkcjonowania stacji wodoru.

W § 6 wskazano wymagania techniczne dla dystrybutora do tankowania na stacji wodoru, zgodne z aktualnym poziomem wiedzy i najlepszą praktyką, w szczególności normami ISO 19880-1 i PN-EN ISO 17268:2020-08. Pierwsza z norm określa wymagania dla dystrybutorów do tankowania gazowym wodorem, zaś druga określa jedynie wymagania dla projektowania, charakterystyki bezpieczeństwa i eksploatacji przyłączy tankowania pojazdów lądowych napędzanych gazowym wodorem. Jednocześnie w niniejszym paragrafie określono standard ciśnienia dla dystrybutora do tankowania wodoru oraz sprężarki do sprężania wodoru w stanie gazowym zainstalowanej na stacji wodoru, celem prawidłowego funkcjonowania tych urządzeń, w zależności od rodzaju tankowanego pojazdu.

W § 7 zostały określone wymagania dla urządzeń do pomiaru wodoru, które muszą uwzględniać aktualny poziom wiedzy i dobre praktyki celem zapewnienia wiarygodności obrotu wodorem. Odmierzacze wodoru nie są aktualnie objęte prawną kontrolą metrologiczną, dlatego też w przypadku określenia standardów dla tego typu urządzeń przez uprawnione do tego urzędy, znajdą zastosowanie odpowiednie przepisy szczególne.

W § 8 została określona lista czynników, które należy uwzględnić przy zabezpieczaniu stacji wodoru. Jest to m.in. dostęp do niej osób postronnych, powstanie możliwych wycieków, kolizję pojazdów z wyposażeniem stacji wodoru, automatykę zabezpieczającą układ wytwarzający wodór, zagrożenia pożarowo-wybuchowe, w tym ocenę źródeł zapłonu mieszaniny wodorowo-powietrznej.

W § 9 zostało wskazane właściwe oznaczenie stacji wodoru, które dotyczy m.in. zbiorników magazynowania wodoru, jednostki produkcji wodoru, dystrybutorów do tankowania pojazdów, pozostałej aparatury kontrolno-pomiarowej oraz zastosowane zabezpieczenia techniczne, w tym urządzenia przeciwpożarowe.

W § 10 wprowadzono przepis zobowiązujący operatora stacji wodoru do wyposażenia stacji wodoru w instrukcję tankowania umieszczoną w widocznym miejscu lub wyposażenia stacji w interfejs użytkownika z wyświetlaczem zawierający instrukcję tankowania.

W § 11 wprowadzono przepis zobowiązujący operatora stacji wodoru w przypadku awarii lub uszkodzenia stacji do przeprowadzenia jej naprawy w celu przywrócenia stanu sprzed awarii lub uszkodzenia.

W § 12 wskazano konieczność udokumentowania wszelkich prac prowadzonych na stacji wodoru w ramach jej eksploatacji, naprawy i modernizacji, celem dochowania wszelkich procedur dla zapewnienia bezpieczeństwa przy korzystaniu ze stacji.

W § 13 określono rodzaje badań technicznych przeprowadzonych przez UDT lub TDT wynikający z art. 29c. ustawy. Przyjęto w nim podział przeprowadzanych badań na: badania techniczne wstępne, tj. przed oddaniem stacji wodoru do eksploatacji oraz badania techniczne eksploatacyjne, tj. przeprowadzane w przypadku naprawy lub modernizacji tego typu infrastruktury, z wyłączeniem naprawy wynikającej z instrukcji eksploatacji opracowanej przez producenta lub jego upoważnionego przedstawiciela.

W § 14 określono zakres badań technicznych stacji wodoru wykonywanych przez UDT lub TDT.

W § 15 określono, że badaniom technicznym podlegają wyłącznie stacje wodoru całkowicie zmontowane i przygotowane do eksploatacji. W tym przepisie zobowiązano także operatora stacji wodoru lub osobę przez nią upoważnioną do obecności przy ich przeprowadzaniu. Ponadto zobligowano UDT lub TDT do przeprowadzenia badań technicznych w terminie 30 dni od dnia złożenia przez operatora stacji wodoru kompletnego wniosku o ich przeprowadzenie oraz wskazano, że z przeprowadzonych badań technicznych pracownik UDT lub TDT sporządza protokół.

W § 16 wskazano dokumenty niezbędne do dołączenia do wniosku o przeprowadzenie badań technicznych, o których mowa w § 13 rozporządzenia.

W § 17 wskazano, że wniosek o przeprowadzenie badań technicznych eksploatacyjnych, operator stacji wodoru składa w terminie do 7 dni od dnia zakończenia naprawy lub modernizacji stacji.

W § 18 zawarto przepisy dotyczące wysokości opłat, jakie należy ponieść na rzecz UDT lub TDT za wydanie opinii w zakresie zgodności dokumentacji technicznej projektowanej stacji wodoru z przepisami prawa oraz za przeprowadzenie badań technicznych stacji wodoru, w zakresie jej bezpiecznej eksploatacji, naprawy i modernizacji. Wynikają one z art. 29c ustawy a ich maksymalna wysokość jest ustalana w odniesieniu do przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego w gospodarce narodowej w roku poprzednim ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

W § 19 określono termin wejścia w życie rozporządzenia. Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, w celu uregulowania zasad funkcjonowania infrastruktury służącej do tankowania pojazdów wodorem.

Wejście w życie projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań technicznych dla stacji wodoru spowoduje, że istniejące oraz nowo wybudowane stacje wodoru będą musiały spełniać wymagania określone w tym rozporządzeniu. Regulacje przejściowe w tym zakresie ujęte zostały w ww. ustawie z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw, dodającej upoważnienie do wydania rozporządzenia. Zgodnie z jej art. 29 podmioty eksploatujące w dniu wejścia w życie ustawy stacje wodoru, w celu ich dalszej eksploatacji, są obowiązane w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia dostosować je do wymagań określonych w ustawie oraz rozporządzeniu, a także złożyć do Prezesa Urzędu Dozoru Technicznego, a w przypadku gdy stacje wodoru są zainstalowane na obszarach kolejowych, bocznicach kolejowych, na terenie portów lub przystani morskich oraz żeglugi śródlądowej – do Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego, wniosek o przeprowadzenie badania zezwalającego na ich dalszą eksploatację. Jednocześnie podmioty, które rozpoczęły eksploatację albo budowę stacji wodoru po dniu wejścia w życie ustawy, a przed dniem wejścia w życie rozporządzenia, w celu ich dalszej eksploatacji lub jej rozpoczęcia, są obowiązane w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie rozporządzenia, dostosować się do wymagań określonych w ustawie oraz rozporządzeniu, a także złożyć do Prezesa Urzędu Dozoru Technicznego, a w przypadku gdy stacje wodoru są zainstalowane na obszarach kolejowych, bocznicach kolejowych, na terenie portów i przystani morskich oraz żeglugi śródlądowej – do Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego, wniosek o przeprowadzenie badania zezwalającego na dalszą eksploatację lub jej rozpoczęcie.

Projektowane rozporządzenie może pośrednio wpływać na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. Uruchomienie stacji wodoru da w szczególności impuls dla sektora małych i średnich przedsiębiorstw, który dzięki powstałym stacjom wodoru i towarzyszącej im infrastrukturze, będą stopniowo inwestować w transport wodorowy. W zależności od branży należy wskazać w tym miejscu przede wszystkim transport ciężki i długodystansowy, lekkie pojazdy flotowe, tj. wózki widłowe, samochody dostawcze, czy taksówki.

Projektowany akt prawny zawiera przepisy techniczne, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), tym samym podlega procedurze notyfikacji.

Przedmiotowe rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej i nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.