



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring legislacji europejskiej

Monitoring działań w UE (legislacja, publikacje) – 2 luty 2022 r.

- **Informacje generalne – dokumenty strategiczne**

Unijny wspólny system podatku od wartości dodanej (VAT) – Dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej

Dyrektywa przekształca i uchyla szóstą dyrektywę w sprawie podatku od wartości dodanej (VAT), aby doprecyzować obowiązujące obecnie w Unii Europejskiej (UE) przepisy dotyczące VAT. VAT stosuje się do wszystkich transakcji przeprowadzanych odpłatnie w UE przez podatników, tj. przez osoby fizyczne lub przedsiębiorstwa, które dostarczają towary i świadczą usługi w ramach prowadzonej działalności. Opodatkowaniu VAT podlega także import dokonywany przez wszystkie osoby.

Transakcje podlegające opodatkowaniu obejmują dostawy towarów lub świadczenie usług w UE, czynności nabycia towarów dokonywane przez kontrahentów znajdujących się w różnych państwach członkowskich UE (w tym zakresie chodzi o towary dostarczane i wysyłane lub transportowane przez przedsiębiorstwo w jednym państwie członkowskim UE do przedsiębiorstwa w innym państwie członkowskim UE) oraz import towarów spoza UE do UE.

Ważne pojęcia:

Miejsce opodatkowania ustala się w zależności od charakteru transakcji, rodzaju dostarczanych towarów oraz tego, czy wiąże się to z transportem.

- Dostawa towarów. Miejsce, do którego towary są dostarczane.
- Czynności nabycia towarów dokonywane przez kontrahentów znajdujących się w różnych państwach członkowskich. Miejsce dostawy towarów, tj. państwo członkowskie, do którego towary są ostatecznie dostarczane po ich przetransportowaniu z innego państwa członkowskiego.
- Import towarów. Zazwyczaj państwo członkowskie, do którego towary są dostarczane.
- Świadczenie usług. Miejsce, w którym uznaje się, że usługi są świadczone. Zależy to nie tylko od rodzaju świadczonej usługi, ale także od tego, do jakiej kategorii należy nabywca otrzymujący usługę. Co do zasady usługa podlega opodatkowaniu w miejscu, w którym nabywca ma siedzibę (jeśli nabywca jest przedsiębiorcą), lub w miejscu, w którym usługodawca ma siedzibę (jeśli nabywca jest osobą fizyczną). W celu zapewnienia, że usługa podlega opodatkowaniu w faktycznym miejscu jej świadczenia, stosuje się pewne wyjątki od tych zasad ogólnych, które obejmują:
 - usługi związane z nieruchomościami;
 - przewóz osób;
 - działalność kulturalną, sportową, edukacyjną i rozrywkową;
 - usługi restauracyjne.

VAT jest naliczany z chwilą dostawy towarów lub świadczenia usług, zależnie od charakteru transakcji. VAT może być naliczony w przypadku czynności nabycia towarów dokonywanych przez kontrahentów znajdujących się w różnych państwach członkowskich, gdy dostawa towarów do danego państwa członkowskiego została ukończona. W przypadku importu do UE VAT jest naliczany w chwili wwiezienia towarów do państwa członkowskiego.

Podstawa opodatkowania w przypadku dostaw towarów i świadczenia usług oraz czynności nabycia towarów dokonywanych przez kontrahentów znajdujących się w różnych państwach członkowskich obejmuje wszystkie płatności na rzecz dostawcy. Jeśli towary są importowane, podstawą tą jest ich wartość celna. Cła, podatki i inne opłaty ujęte są w podstawie podatkowej, lecz sam VAT, opusty i obniżki udzielone nabywcy są wyłączone.

Podstawowa stawka VAT stosowana we wszystkich państwach członkowskich w odniesieniu do towarów i usług wynosi co najmniej 15%. Państwa członkowskie mogą stosować jedną stawkę obniżoną lub dwie stawki obniżone wynoszące co najmniej 5% w odniesieniu do określonych towarów lub usług wymienionych w załączniku III do dyrektywy. W określonych warunkach stosuje się także odstępstwa od tych zasad (np. stawki obniżone na inne towary lub usługi).

Dyrektywa przewiduje zwolnienia z VAT. Większość z nich to zwolnienia bez prawa do odliczenia podatku, np. opieka medyczna, usługi socjalne lub usługi finansowe i ubezpieczeniowe. Istnieją jednak także zwolnienia z prawem do odliczenia podatku, np. dostawy towarów realizowane pomiędzy państwami członkowskimi lub eksport towarów do kraju spoza UE. Większość zwolnień jest obowiązkowa dla państw członkowskich, natomiast część jest opcjonalna.

W dyrektywie ustanowiono zobowiązania podatników i niektórych osób niebędących podatnikami. Zasadniczo każdy podatnik dokonujący podlegającej opodatkowaniu dostawy towarów lub podlegającego opodatkowaniu świadczenia usług obowiązany jest do zapłaty VAT. Wyjątki obejmują określone transakcje, w których to nabywca płaci VAT, np. usługi świadczone na rzecz przedsiębiorcy przez usługodawcę w innym kraju oraz transakcje, w których państwo członkowskie może postanowić, by to nabywca płacił VAT, jak ma to miejsce w przypadku pewnych dostaw podatnych na oszustwa. W dyrektywie przewidziano wyjątki od zasad ogólnych VAT dla państw członkowskich, np. w celu zapobiegania pewnym rodzajom oszustw podatkowych. Istnieją także procedury szczególne VAT opracowane z myślą o ograniczeniu formalności i przewidziane np. dla małych przedsiębiorstw i rolników.

Dodatkowo państwa członkowskie najbardziej poszkodowane w wyniku oszustw w zakresie VAT mogą tymczasowo stosować ogólny mechanizm odwrotnego obciążenia VAT. Mechanizm ten polega na przesunięciu odpowiedzialności za uiszczenie VAT z dostawcy na nabywcę. Państwa członkowskie mogą stosować ten mechanizm wyłącznie do dokonywanych na swoim terytorium dostaw towarów i dokonywanego na swoim terytorium świadczenia usług o wartości przekraczającej 17 500 EUR za transakcję, tylko do 30 czerwca 2022 r. i tylko pod bardzo rygorystycznymi warunkami.

Dyrektywa 2006/112/WE była wielokrotnie zmieniana. Szereg zmian wprowadzono na przykład w związku z pandemią COVID-19.

Więcej informacji:

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A02006L0112-20210701>

- **Prowadzone procesy konsultacyjne:**

1. Strategia UE na rzecz energii słonecznej

Konsultacje publiczne przepisów dotyczących energii – Strategia UE na rzecz energii słonecznej w ramach pakietu legislacyjnego Fit for 55 – II Etap legislacyjny – Konsultacje

publiczne. Ostateczny termin na przesłanie opinii lub wypełnienie kwestionariusza online udostępnionego przez KE to 12 kwietnia 2022 r.

W dniu 14 lipca 2021 r. Komisja Europejska przedstawiła kompleksowy pakiet legislacyjny służący realizacji Europejskiego Zielonego Ładu. Zawierał on wnioski dotyczące systemu handlu emisjami, efektywności energetycznej, infrastruktury ładowania i opodatkowania energii. Obejmował również przegląd dyrektywy w sprawie energii odnawialnej, w którym wyznaczono cel polegający na podwojeniu udziału energii ze źródeł odnawialnych w UE w 2020 r., tak aby do 2030 r. osiągnąć co najmniej 40% zużycia energii końcowej, oraz przewidziano dodatkowe środki mające na celu ułatwienie wprowadzania odnawialnych źródeł energii. W maju 2021 r. Komisja zaktualizowała również swoją strategię przemysłową, odnosząc się do wzmocnienia łańcucha wartości unijnego sektora energii słonecznej.

W 2020 r. odnawialna energia słoneczna dostarczała 5% koszyka energii elektrycznej w UE, co oznacza wzrost z 3% w 2015 r. Po latach powolnego tempa rozpowszechniania instalacji energii słonecznej w UE dane liczbowe zaczęły rosnać w 2018 r. i osiągnęły poziom 20 GW zainstalowanej mocy w 2020 r., ale postępy w tym zakresie są różne w poszczególnych państwach członkowskich. Aby zrealizować cel Europejskiego Zielonego Ładu polegający na osiągnięciu 40% udziału energii ze źródeł odnawialnych do 2030 r., konieczne jest jeszcze szybsze, ponad trzykrotne zwiększenie nowo wprowadzanych mocy ze 120 GW w 2020 r. do 420 GW do 2030 r.

W strategii zostaną zatem uwzględnione wyzwania związane z wprowadzaniem i wytwarzaniem energii słonecznej w obszarach takich jak procedury przetargowe, systemy wsparcia finansowego, pozwolenia, przyłączenie do sieci czy gwarancje pochodzenia. Przeanalizowane zostaną szczególne wyzwania związane z wszystkimi formami wprowadzania instalacji energii słonecznej, zarówno fotowoltaicznymi, jak i termicznymi, od instalacji mieszkalnych po instalacje na skalę przemysłową, z uwzględnieniem innowacyjnych rozwiązań, takich jak fotowoltaika zintegrowana z budynkiem.

Strategia zostanie przyjęta w formie komunikatu Komisji i ma zapewnić pełne wykorzystanie potencjału energii słonecznej, co z kolei przyczyni się do osiągnięcia celów Europejskiego Zielonego Ładu w dziedzinie energii i klimatu.

Dzięki strategii obywatele w całej Unii będą mogli czerpać korzyści ze zintegrowanego systemu energetycznego, ponieważ:

- zidentyfikowane zostaną bariery dla wykorzystania energii słonecznej
- zaproponowane zostaną środki mające przyspieszyć wdrożenie zintegrowanego systemu energetycznego
- wzrośnie konkurencyjność i odporność unijnych systemów wykorzystujących energię słoneczną.

Link: <https://pracodawcy.pl/strategia-ue-na-rzecz-energii-slonecznej/>

2. Konsultacje społeczne instrumentu „dotacja warunkowa” – duże firmy – Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG) 2021-2027

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej prowadzi konsultacje społeczne instrumentu „dotacja warunkowa” w module wdrożeniowym dla dużych firm w ramach programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027.

Dotacja warunkowa jest jedną z form wsparcia przewidzianą w rozporządzeniu ogólnym UE na nową perspektywę finansową (obok bezzwrotnych dotacji oraz instrumentów finansowych). Zgodnie z art. 57 rozporządzenia 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. państwa członkowskie mogą udzielać beneficjentom dotacji warunkowych, które podlegają pełnemu lub częściowemu zwrotowi, zgodnie z dokumentem określającym warunki wsparcia.

W propozycji przygotowanej przez Narodowe Centrum Badań i Rozwoju, kwota dofinansowania dla projektu wdrożeniowego realizowanego przez dużego przedsiębiorcę w ramach dotacji warunkowej jest podzielona na dwie części – część bezzwrotną obejmującą 30% kwoty dofinansowania modułu oraz 70% kwoty dofinansowania modułu – tj. maksymalna część zwrotna dofinansowania, która podlega zwrotowi po zaistnieniu określonych warunków.

Konsultacje są związane z przygotowaniem programu Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027 oraz trwającymi rozmowami z Komisją Europejską nt. różnych form wsparcia dla różnych rodzajów projektów/podmiotów je realizujących.

Uprzejmie prosimy o przekazywanie ewentualnych uwag, opinii i stanowisk do projektu, także w formie elektronicznej (edytowalnej), w terminie do 14 lutego 2022 roku na adres szkop@pracodawcy.pl

Link: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-spoeczne-instrumentu-dotacja-warunkowa-duze-firmy-fundusze-europejskie-dla-nowoczesnej-gospodarki-feng-2021-2027/>

- **Publikacje, stanowiska oraz inne informacje:**

1. EU Industry Days 2022 (Unijne Dni Przemysłu)

EU Industry Days to coroczne wydarzenie w Europie, gdzie liderzy przemysłu dyskutują na temat polityki przemysłowej, a jednocześnie kształtowana jest baza wiedzy europejskiego przemysłu. Jest to główna platforma dyskusji na temat wyzwań stojących przed przemysłem oraz wspólnego opracowywania możliwości i rozwiązań politycznych w ramach szerokiego dialogu z wieloma zainteresowanymi stronami.

Motto tegorocznej edycji EU Industry Days 2022 “Unlocking the future: EU industrial ecosystems on the path to the green and digital transition”

EU Industry Days 2022 odbędą się w Brukseli w dniach od 8 do 11 lutego 2022 r. Tegoroczna edycja odbędzie się w formacie hybrydowym w Brukseli i będzie stymulować dyskusje między ekosystemami przemysłowymi na temat ich zielonej i cyfrowej transformacji, wspierając wzmacnianie odporności unijnych przedsiębiorstw (w tym MŚP).

8 lutego 2022 r. w godzinach 14:00-15:00 odbędzie się dedykowana sesja poświęcona ścieżce transformacji przemysłu energochłonnego “Towards a resilient, innovative, sustainable and digital energy-intensive industries ecosystem”.

Edycja 2022 będzie bodźcem do dyskusji między ekosystemami przemysłowymi na temat ich ekologicznych i cyfrowych ścieżek rozwoju, aby wzmocnić odporność unijnych przedsiębiorstw i MŚP. Zgodnie z propozycją Komisji, aby rok 2022 uczynić Europejskim Rokiem Młodzieży, odbędą się dyskusje na temat tego, w jaki sposób młode pokolenie może kształtować przyszłość przemysłu UE.

Link: <https://pracodawcy.pl/eu-industry-days-2022-unijne-dni-przemyslu/>

2. Noty tematyczne o Unii Europejskiej: Wzajemne uznawanie dyplomów

Swoboda przedsiębiorczości i swoboda świadczenia usług są jednym z fundamentów jednolitego rynku, umożliwiając mobilność przedsiębiorstw i specjalistów w całej UE. W celu wdrożenia tych swobód, dyplomy i kwalifikacje wydawane na szczeblu krajowym muszą być powszechnie uznawane. W zakresie ich harmonizacji i wzajemnego uznawania przyjęto różne rozwiązania, opracowywane są też kolejne przepisy dotyczące tej kwestii. By osoby pracujące na własny rachunek oraz wykonujące określone zawody mogły prowadzić działalność lub tymczasowo oferować usługi w innym państwie członkowskim, dyplomy, świadectwa i inne dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji zawodowych wydane w innych państwach

członkowskich muszą być wzajemnie uznawane, a wszelkie przepisy krajowe regulujące dostęp do różnych zawodów muszą zostać skoordynowane i zharmonizowane.

Art. 53 ust. 1 TFUE stanowi, że wzajemne uznawanie dyplomów i innych kwalifikacji, których wymaga się we wszystkich państwach członkowskich w przypadku dostępu do zawodów regulowanych, można wykorzystać w celu ułatwienia korzystania ze swobód przedsiębiorczości i świadczenia usług. Ten sam artykuł odnosi się również do potrzeby koordynacji przepisów krajowych dotyczących podejmowania i prowadzenia działalności na własny rachunek. Ustęp 2 tego artykułu uzależnia kwestię wzajemnego uznawania – w przypadku, gdy taka harmonizacja okaże się trudnym procesem – od koordynacji warunków wykonywania działalności zawodowej w poszczególnych państwach członkowskich. Proces harmonizacji objął przyjęcie kilku dyrektyw od połowy lat 70. ubiegłego wieku. Na ich podstawie prawodawstwo dotyczące wzajemnego uznawania jest dostosowywane do potrzeb zaistniałych w różnych sytuacjach. Różni się ono stopniem szczegółowości w zależności od zawodu, choć w ostatnich przypadkach przepisy takie przyjmowano przy zastosowaniu bardziej ogólnego podejścia.

Podstawa prawna – Artykuły 26 i 53 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Tematy szczegółowe: Wzajemne uznawanie po harmonizacji; Wzajemne uznawanie bez harmonizacji, Ogólne podejście.

Więcej informacji pod linkiem: <https://pracodawcy.pl/noty-tematyczne-o-unii-europejskiej-wzajemne-uznawanie-dyplomow/>

Źródło: EUR-Lex, Komisja Europejska, Departament Programów Wsparcia Innowacji i Rozwoju, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Christina Ratcliff / Barbara Martinello, Parlament Europejski.