**UZASADNIENIE**

Na podstawie art. 21 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 423, z późn. zm.) zostało wydane rozporządzenie Ministra Pracy
i Polityki Socjalnej z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1949).

W projektowanym rozporządzeniu proponuje się podwyższenie kwoty wyłączenia z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe kwoty wartości finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia oraz wyłączenie z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe kwoty świadczenia teleinformatycznego, wprowadzonego ustawą z dnia z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa (Dz. U. poz. 2333).

Pierwsza z projektowanych zmian rozporządzenia ma na celu urealnienie kwoty wyłączenia
z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe określonej w § 2 ust. 1 pkt 11 ww. rozporządzenia.

W obowiązującym obecnie stanie prawnym wartość finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia bez prawa do ekwiwalentu z tego tytułu jest wyłączona z podstawy wymiaru składek do wysokości nieprzekraczającej miesięcznie kwoty 190 zł. Za posiłek w rozumieniu przepisu § 2 ust. 1 pkt 11 rozporządzenia Ministra Pracy
i Polityki Socjalnej z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe należy rozumieć zarówno gotowe posiłki jak i przetworzone produkty żywnościowe nadające się do bezpośredniego spożycia. Na skutek stosowanej od lat wykładni ww. przepisu, zwolnieniu z podstawy wymiaru składek podlega również wartość kuponów, talonów i bonów żywieniowych uprawniających do nabycia przez pracownika posiłku w placówkach gastronomicznych, tj. restauracjach, barach, stołówkach, czy innych punktach gastronomicznych.

W projekcie rozporządzenia proponuje się podniesienie powyższej kwoty wartości finansowanych przez pracodawcę posiłków udostępnianych pracownikom do spożycia
do wysokości 10% bieżącego minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Zgodnie z pierwotnym brzmieniem ww. przepisu – który obowiązywał od 1999 r. – kwota zwolnienia wynosiła jedną czwartą bieżącego najniższego wynagrodzenia za pracę. Od dnia
30 stycznia 2004 r. wprowadzono sztywną kwotę zwolnienia w wysokości 190 zł miesięcznie.
Od tego czasu wysokość ta nie została zmieniona.

Od dnia 1 stycznia 2022 r. wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę wyniesie 3010 zł. Wobec powyższego maksymalna kwota wyłączenia z podstawy wymiaru składek wyniesie
w 2022 r. – 301 zł, co oznaczałoby, że średnia wartość dziennego posiłku finansowanego przez pracodawcę wynosiłaby ok. 15 zł, co odpowiada aktualnym wartościom rynkowym.

W związku z ogłaszanym corocznie w nowej wysokości minimalnym wynagrodzeniem za pracę, kwota wyłączenia będzie wzrastała wraz z wzrostem wspomnianego wynagrodzenia.

Natomiast druga z proponowanych zmian (dodanie w § 2 w ust. 1 pkt 27a) dotyczy wyłączenia
z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe kwoty świadczenia teleinformatycznego, wprowadzonego ustawą z dnia z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa. Świadczenie teleinformatyczne wypłacane będzie, począwszy od 1 marca 2022 r., osobom realizującym zadania w Zespole Reagowania na Incydenty Bezpieczeństwa Komputerowego CSIRT GOV poziomu krajowego, w organach właściwych do spraw cyberbezpieczeństwa, obsługującym Pełnomocnika do spraw cyberbezpieczeństwa, a także zadania dotyczące zapewnienia cyberbezpieczeństwa w:

* Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
* Agencji Wywiadu,
* Centralnym Biurze Antykorupcyjnym,
* jednostkach organizacyjnych podległych Prezesowi Rady Ministrów albo ministrom,
* Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz w urzędach obsługujących ministrów,
* Policji,
* Prokuraturze,
* Służbie Kontrwywiadu Wojskowego,
* Służbie Wywiadu Wojskowego,
* Straży Granicznej,
* Służbie Ochrony Państwa.

Wysokość świadczenia teleinformatycznego będzie zależała od konkretnych zadań, jakie dane osoby będą wykonywały w danym podmiocie.

Świadczenie teleinformatyczne nie będzie wliczane do podstawy wymiaru emerytury lub renty inwalidzkiej, uregulowanych ustawą z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2020 r. poz. 723 i 2320) oraz ustawą z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2020 r. poz. 586 i 2320).
W związku z powyższym, by zachować jednolitość rozwiązań w zakresie uwzględniania świadczenia teleinformatycznego przy ustalaniu wysokości emerytury lub renty, zarówno funkcjonariuszy, będących w zaopatrzeniowym systemie służb mundurowych oraz osób podlegających ubezpieczeniom społecznym, proponuje się wyłączenie z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe kwoty świadczenia teleinformatycznego.
W konsekwencji proponowanego rozwiązania świadczenie teleinformatyczne nie będzie rzutować na wysokość emerytury lub renty zarówno w przypadku funkcjonariuszy jak i osób – pracowników cywilnych, których podstawowym zadaniem jest rozpoznawanie, zapobieganie
i wykrywanie zagrożeń godzących w bezpieczeństwo, istotnych z punktu widzenia ciągłości funkcjonowania państwa, systemów teleinformatycznych. Proponowane rozwiązanie jest zgodne z intencją ustawodawcy, który założył, że świadczenie teleinformatyczne oraz koszty
z nim związane w całości finansowane jest z Funduszu Cyberbezpieczeństwa, a więc nie mając generować jakichkolwiek obciążeń budżetów własnych jednostek, których pracownikom przyznano świadczenie teleinformatyczne, będzie wyłączone z podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zamieszczenia przepisów przejściowych. Zgodnie z art. 25 ust. 3 ustawy z dnia 2 grudnia 2021 r. o szczególnych zasadach wynagradzania osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa świadczenie teleinformatyczne będzie wypłacane od 1 marca 2022 r.

Proponuje się by rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 marca 2022 r.

Zaproponowane w projekcie rozporządzenia rozwiązania nie wpływają na funkcjonowanie mikro-, małych i średnich przedsiębiorców. Rozwiązania te powinny przynieść pozytywny efekt w przypadku placówek gastronomicznych i cateringowych, zwiększając oferowaną przez nie podaż posiłków, finansowanych przez pracodawców i udostępnianych pracownikom.

W ocenie projektodawcy przedmiot projektowanej regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych, ponieważ nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia
2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt nie podlega opinii właściwych instytucji i organów Unii Europejskiej, w tym Europejskiego Banku Centralnego.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia
29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt zostanie zamieszczony
w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny w dniu skierowania do uzgodnień i konsultacji publicznych.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia rozwiązań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowane przepisy nie stwarzają zagrożeń korupcyjnych.