Projekt z dnia 09.02.2022 r.

**Uzasadnienie**

**1. Potrzeba i cel wydania aktu normatywnego**

Projektowane rozporządzenie jest aktem wykonawczym, wypełniającym upoważnienie ustawowe zawarte w przepisie art. 76 ustawy z dnia 8 grudnia 2017 r. o rynku mocy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1854), zwanej dalej „ustawą”, oraz jest związane z wejściem w życie ustawy z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1505), zwanej dalej „nowelizacją”. Art. 16 pkt 2 nowelizacji stanowi, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 76 ustawy zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych, jednak nie dłużej niż 36 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji.

Rozporządzenie określające warunki i sposób pobierania opłaty mocowej jest aktem prawnym, który zgodnie z art. 76 ustawy określa terminy i sposób przekazywania operatorowi środków z tytułu opłaty mocowej, zakres i termin przekazywania operatorowi i płatnikowi opłaty mocowej, w tym informacji o sumie należnych opłat mocowych, okresy rozliczeniowe między odpowiednio operatorem, płatnikami opłaty mocowej i innymi podmiotami zobowiązanymi do wnoszenia opłaty mocowej, a także sposób wyznaczania godzin doby przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie, na potrzeby obliczania opłaty mocowej należnej od odbiorców końcowych, z wyłączeniem odbiorców końcowych, o których mowa w art. 89a ust. 1 pkt 1 ustawy, zakresie i terminie przekazywania Prezesowi URE informacji niezbędnych do kalkulacji stawek opłaty mocowej.

Zgodnie z art. 89a ust. 1 ustawy stawkę opłaty mocowej ustala się odrębnie, w odniesieniu do odbiorców końcowych:

1. pobierających energię elektryczną w grupach taryfowych G, R oraz odbiorców w grupie taryfowej C o mocy przyłączeniowej mniejsze niż 16 kW – jako stawkę miesięczną, zależną od rocznego zużycia energii elektrycznej, płatną za punkt poboru energii elektrycznej, rozumiany jako punkt w sieci elektroenergetycznej, w którym mierzony jest pobór energii elektrycznej przez układ pomiarowo-rozliczeniowy, określony w umowie o świadczenie usług dystrybucji energii elektrycznej lub w umowie sprzedaży energii elektrycznej, lub w umowie kompleksowej;
2. innych niż określonych powyżej - jako stawkę stosowaną do wolumenu energii elektrycznej pobranej z sieci w wybranych godzinach doby, wyrażoną w złotych za kWh energii elektrycznej. Opłatę mocową od takich odbiorców końcowych oblicza się jako iloczyn stawki opłaty mocowej oraz ilości energii elektrycznej pobranej z sieci w wybranych godzinach doby – zgodnie z art. 70 i art. 89a ust. 1 pkt 2 ustawy.

Celem projektu rozporządzenia jest również doprecyzowanie sposobu wyznaczenia wolumenu energii elektrycznej pobranej z sieci na potrzeby obliczania opłaty mocowej należnej od odbiorców, o których mowa w art. 70 i art. 89a ust. 1 pkt 2 ustawy.

**2. Szczegółowe uzasadnienie przyjętych terminów, trybu przekazywania informacji, okresów rozliczeniowych oraz sposobu wyznaczania godzin doby przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie**

Przepisy § 2 i 3 są analogiczne do § 2 i 3 dotychczasowego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie pobierania opłaty mocowej i wyznaczania godzin doby przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie (Dz. U. poz. 2009). Zmiany w tych przepisach wynikają ze zmiany brzmienia art. 70 i 74 ustawy, uchylenia art. 71-73 ustawy oznaczającego usunięcie z ustawy ulgi dla odbiorców energochłonnych w związku z przedłużającą się procedurą notyfikacyjną, oraz dodania art. 70a i 70b ustawy, w których wprowadzono mechanizmu odmiennego rozliczania odbiorców końcowych w zależności od profilu zużycia.

W § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia określono, zgodnie z art. 75 ust. 1 ustawy, termin przekazywania operatorowi informacji o sumie należnych środków z tytułu opłaty mocowej w tym informacji koniecznych do ich obliczenia, obejmujących liczbę odbiorców i wolumen energii elektrycznej pobranej z sieci w godzinach wskazanych przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) przez odbiorców. Szczegółowe dane dotyczące podstawy naliczenia opłaty mocowej są, zgodnie z art. 69 ust. 1 ustawy, zbierane na potrzeby rozliczania opłaty mocowej oraz, zgodnie z art. 75 ust. 6 ustawy, w celu poprawy jakości szacowania wysokości opłaty mocowej. Przepisy § 2 ust. 1 projektu rozporządzenia umożliwiają pozyskanie danych pozwalających na przedstawienie przez operatora i płatnika opłaty mocowej danych określonych w art. 75 ust. 6 ustawy. Określenie terminu przekazywania tych informacji operatorowi przez płatnika opłaty mocowej na 9. dzień miesiąca następującego po zakończeniu okresu rozliczeniowego (miesiąc kalendarzowy) wynika z konieczności zapewnienia możliwości skutecznej weryfikacji przekazywanych danych w terminie pozwalającym na wystawienie stosownych dokumentów księgowych. W przypadku określenia innego terminu występuje znaczące ryzyko, że czas pozostały płatnikom na weryfikację i przekazanie danych do operatora będzie zbyt krótki.

Dodatkowo, w § 2 ust. 2 wprowadzono osobny termin dotyczący przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie przesyłania, dystrybucji lub wytwarzania energii elektrycznej, niebędących płatnikiem opłaty mocowej oraz przedsiębiorstw energetycznych wytwarzających energię elektryczną, przyłączonych do sieci przesyłowej, wyznaczony na 8. dzień miesiąca następującego po zakończeniu okresu rozliczeniowego (miesiąc kalendarzowy). Przedmiotowy termin jest spójny z wynikającymi z innych przepisów terminami dotyczącymi przekazywania przez te podmioty danych w zakresie opłaty przejściowej, OZE i kogeneracyjnej. W związku z przyjęciem takiego rozwiązania, informacje te będą mogły być przekazywane łącznie, co będzie ułatwieniem organizacyjnym.

W § 3 projektu termin przekazywania płatnikowi opłaty mocowej informacji o sumie należnych środków z tytułu opłaty mocowej przez podmioty wymienione w art. 75 ust. 7 ustawy wyznaczony został na 8. dzień miesiąca następującego po okresie rozliczeniowym (okres, w którym dokonywane są rozliczenia za energię elektryczną i świadczone są usługi dystrybucji energii elektrycznej).

Wskazane terminy mają na celu zapewnienie możliwości otrzymania przez operatora informacji, które umożliwią pobranie opłaty mocowej od podmiotów wymienionych w art. 69 ust. 2 pkt 2–4 ustawy. Dla spełnienia takiego celu operator powinien otrzymać informacje na temat wartości środków należnych z tytułu opłaty mocowej.

W § 4 i 5 określono zakres i termin przekazywania informacji zgodnie z art. 75 ust. 1 i ust. 7 ustawy koniecznych do szacowania wielkości wpływów opłaty mocowej. Przekazywanie tych informacji do operatora umożliwi planowanie wpływów z tytułu opłaty mocowej, które nie jest już możliwe w związku z wprowadzeniem do ustawy przepisów art. 70a i 70b ustawy zgodnie z terminami określonymi w art. 14 nowelizacji. W związku z powyższym, weryfikacja wysokości rozliczeń między płatnikiem opłaty mocowej, a operatorem opierałaby się na niepełnych danych, ponieważ operator nie dysponowałby historycznymi informacjami dotyczącymi poboru energii elektrycznej w poszczególnych grupach. Zostało to odzwierciedlone poprzez doprecyzowanie zakresu zbieranych danych. W celu ograniczenia obciążenia podmiotów dodatkowymi zadaniami powiązano terminy przekazywania informacji operatorowi z terminami przekazywania Prezesowi URE informacji niezbędnych do kalkulacji stawek opłaty mocowej. Jednocześnie konieczne było zapewnienie płatnikom opłaty mocowej, przyłączonym do sieci przesyłowej, dłuższych terminów przekazywania informacji niż pozostałym podmiotom, ponieważ jedynie do nich podłączone są przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej, niebędące płatnikiem opłaty mocowej, lub przedsiębiorstwa energetyczne wytwarzające energię elektryczną, nie będące własnością operatora sieci dystrybucyjnej.

W § 6 doprecyzowano sposób przekazywania informacji do płatników opłaty mocowej w sytuacji podłączenia przedsiębiorstwa do więcej niż jednego przedsiębiorstwa dystrybucji na potrzeby rozliczania opłaty mocowej. Przepis ma zagwarantować, że dane nie będą zbierane dwukrotnie.

W § 7 odniesiono się do kwestii awarii licznika. W takiej sytuacji wielkość zużycia może być najlepiej przybliżona przy zastosowaniu standardowego profilu zużycia w przypadku tych grup taryfowych, dla których jest on opracowywany i zamieszczany w instrukcji ruchu i eksploatacji. Z kolei w przypadku grup taryfowych, dla których nie opracowuje się standardowego profilu zużycia dla wyznaczania ilości energii dla potrzeb rozliczeń – stosowane są zasady ogólne określone w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci. Przepis jest analogiczny do dotychczasowego § 3a rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie pobierania opłaty mocowej i wyznaczania godzin doby przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie.

W § 8 ust. 1 projektu wskazano okres rozliczeniowy w odniesieniu do podmiotów, o których mowa w art. 69 ust. 2 ustawy, obejmujący miesiąc kalendarzowy. Wynika to z faktu, że w obecnie prowadzonych bezpośrednich rozliczeniach z operatorem podmioty te działają w trybie miesięcznych okresów rozliczeniowych. Natomiast w odniesieniu do podmiotów, o których mowa w art. 69 ust. 3 pkt 1-3 ustawy, przewidziano utrzymanie obecnie stosowanych okresów, w których dokonywane są rozliczenia za energię elektryczną i świadczone są usługi przesyłania lub dystrybucji energii elektrycznej (§ 4 ust. 2).

Wskazany w § 9 projektu termin przekazywania środków do operatora przez płatnika opłaty mocowej, przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie przesyłania, dystrybucji lub wytwarzania energii elektrycznej, niebędące płatnikiem opłaty mocowej oraz przedsiębiorstwo energetyczne wytwarzające energię elektryczną wyznaczony został na 19. dzień miesiąca. Termin ten pozwala na weryfikację i dokonanie odpowiednich operacji księgowych przez wszystkie podmioty w czasie umożliwiającym operatorowi kolejno: weryfikację otrzymanych wpłat, przekazanie informacji o zebranych środkach do Zarządcy Rozliczeń oraz przekazanie tych środków na rachunek opłaty mocowej. Zastosowanie ww. terminów jest niezbędne do zapewnienia sprawnej i niezawodnej realizacji wypłat wynagrodzeń dla dostawców mocy, w tym w szczególności dla zapewnienia możliwości utrzymania płynności rachunku opłaty mocowej, także w sytuacjach okresowego niedoboru środków.

W § 10-12 projektu wskazano sposób wyznaczania godzin doby przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie, który został określony z uwzględnieniem analiz wykonanych w oparciu o dwie różne metody analityczne, wykorzystujące dobowe profile zapotrzebowania na moc w krajowym systemie elektroenergetycznym. Określone w projekcie rozporządzenia warunki zapewniają zgodność z przepisami wydanymi na podstawie art. 68 ustawy oraz umożliwiają Prezesowi URE dokonanie wyboru godzin, o których mowa w art. 74 ust. 4 ustawy w sposób, który zapewni racjonalizację zużycia energii elektrycznej w ciągu doby oraz będzie pozwalał na prawidłowe kształtowanie sygnałów cenowych. Jednocześnie, ze względu na charakter krzywej zapotrzebowania na moc w systemie oraz w celu ograniczenia niekorzystnych zjawisk związanych ze skokową zmianą zapotrzebowania na moc – dodano warunki brzegowe określające maksymalną liczbę rozłącznych okresów w ciągu doby, dla których mogą zostać wskazane godziny przypadające na godziny szczytowego zapotrzebowania na moc w systemie oraz minimalny czas trwania takiego okresu i minimalny czas przerwy pomiędzy tymi okresami.

Mając na uwadze przepisy ustawy określające, że ostatecznej decyzji co do wyboru konkretnych godzin w każdym kwartale dokonuje Prezes URE (art. 74 ust. 4 pkt 2 ustawy), proponowane przepisy rozporządzenia pozostawiają Prezesowi URE dowolność co do wyboru metody analitycznej przy zachowaniu warunków brzegowych określonych w rozporządzeniu. Jednocześnie, zgodnie z § 10 projektu rozporządzenia, nakładają obowiązek analizy danych w ujęciu kwartalnym, niezależnie od zróżnicowania wyboru godzin między kwartałami.

Przepisy § 10-12 są analogiczne do dotychczasowych przepisów § 4-8 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 9 listopada 2020 r. w sprawie pobierania opłaty mocowej i wyznaczania godzin doby przypadających na szczytowe zapotrzebowanie na moc w systemie.

W § 13 projektu doprecyzowano sposób zbierania danych, o których mowa w art. 75 ust. 6 ustawy, na potrzeby wyznaczania stawek opłaty mocowej. Przepis doprecyzowuje sposób zbierania informacji na potrzeby wyznaczenia wysokości opłaty mocowej w związku z wątpliwościami dotyczącymi zakresu informacji przekazywanych do Prezesa URE. Struktura zbierania danych wykorzystuje dane zbieranych na potrzeby wyznaczania kosztu opłaty mocowej (określonych w § 2-5), w celu zminimalizowania obciążeń biurokratycznych dla podmiotów. Oznacza to, że informacje zbierane przez operatora do dnia 1 lipca są przekazywane przez niego bezpośrednio do Prezesa URE, podczas gdy Operator Systemu Dystrybucyjnego przyłączony do sieci przesyłowej (OSDp) przekazuje dane zebrane przez siebie niezależnie.

W związku z obowiązywaniem do końca grudnia 2027 przepisów epizodycznych wynikających z art. 14 ustawy z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 1505) oraz do końca grudnia 2024 art. 89e ustawy, w § 14-22 przedstawiono przepisy przejściowe, które mają uwzględnić specyfikę wspomnianych przepisów przejściowych. W związku z powyższym informacje zbierane na podstawie § 2-5 oraz §13 muszą obejmować:

* liczbę punktów poboru energii elektrycznej u odbiorców rozliczanych w sposób ryczałtowy oraz wolumen energii pobranej przez tych odbiorców,
* energię pobraną przez odbiorców rozliczanych w sposób nieryczałtowy, w tym w godzinach szczytowego zapotrzebowania, którzy podlegają podziałowi na grupy K1-K4 zgodnie z art. 7a ust. 1 ustawy.
* energię pobraną przez odbiorców rozliczanych w sposób nie ryczałtowy, w tym w godzinach szczytowego zapotrzebowania, którzy zgodnie z art. 14 nowelizacji nie podlegają podziałowi na grupy K1-K4 zgodnie z art. 7a ust. 1 ustawy i rozliczanych jak grupa K4.

Zostało to odzwierciedlone w § 14-19 i 21. W § 20 wskazano, że część odbiorców będzie rozliczana w sposób ryczałtowy, stąd przepis § 7 nie znajdzie zastosowania dla odbiorców o których mowa w art. 89a ust. 1 pkt 1 ustawy.

W § 22 doprecyzowano zakres danych przekazywany na potrzeby § 4, 5 i 13. Aby dane właściwie odzwierciedlały możliwe zużycie w roku przekazywania informacji, w szczególności w roku następnym operatorzy powinni przekazywać informacje uwzględniające zarówno podział odbiorców na grupy K1-K4, jak i okres kwalifikacji z roku następującego po roku przekazywania informacji.

Zmiana przepisów nie wpłynie na wysokość stawek opłaty mocowej, zmiana wysokości stawek wynika bezpośrednio z nowelizacji, co zostało zaprezentowane w jej OSR.

**3. Wejście w życie**

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Termin wejścia w życie rozporządzenia jest związany z otrzymywanymi sygnałami od uczestników rynku, zgodnie z którymi przyjęcie nowego rozporządzenia przed dniem 1 stycznia 2022 r. zwiększyłoby pewność sposobu rozliczania opłaty mocowej. Jest to szczególnie istotne z uwagi na wielkość zmian wprowadzonych ustawą z dnia 23 lipca 2021 r. o zmianie ustawy o rynku mocy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1505). Stąd też konieczne jest jak najszybsze wejście przedmiotowego rozporządzenia w życie.

Z tego względu należy uznać, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie rozporządzenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

**4.** **Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**5. Notyfikacja**

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

**6. Wpływ na mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców**

Projekt rozporządzenia nie dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i nie wpływa na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

**7. Konsultacje projektu**

Projekt przedmiotowej regulacji, zgodnie z wymogami określonymi w art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stosowania prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.