

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wniosku o przyznanie rekompensat oraz zakresu opinii sporządzanej przez weryfikatora</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mariusz Golecki, Podsekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Boniewicz, agnieszka.boniewicz@mrit.gov.pl, Departament Innowacji i Polityki Przemysłowej, nr tel. 22 411 94 86</p>	<p>Data sporządzenia 22 luty 2022 r.</p> <p>Źródło: Art. 10 ust. 10 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych MRiT – 40</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Nowelizacja ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1896 oraz z 2022 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”, wprowadziła zmianę m.in. w art. 10 ust. 10 polegającą na uchyleniu części zakresu przedmiotowego przekazanego do uregulowania w drodze rozporządzenia oraz dodaniu do zakresu spraw przekazanych do uregulowania tym przepisem upoważniającym szczegółowych regulacji dotyczących zakresu dokumentacji, o której mowa w art. 10 ust. 6a pkt 4 ustawy. W związku z tym z dniem wejścia w życie ustawy nowelizującej utraci moc rozporządzenie wydane na podstawie art. 10 ust. 10 ustawy i konieczne jest wydanie nowego rozporządzenia.

Ponadto, z uwagi na opublikowane w 2020 r. przez Komisję Europejską Wytyczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych po 2021 r. (Dz. Urz. UE C 317 z 25.09.2020, str. 5), zwane dalej „Nowymi Wytycznymi”, które wprowadziły m. in. następujące zmiany:

- odejście od produkcji referencyjnej na rzecz produkcji rzeczywistej przy wyliczaniu poziomu rekompensaty, a tym samym rezygnację z konieczności określenia zwiększenia zdolności produkcyjnej,
- możliwość przyznania zwiększenia rekompensat,
- objęcie wsparciem całości zużycia energii elektrycznej, niezależnie od źródła jej pochodzenia (zgodnie z wytycznymi obowiązującymi do 2020 r. autoprodukcja była wyłączona z możliwości wliczania jej do wyliczenia rekompensat),

istnieje konieczność dostosowania dotychczas obowiązującego wzoru wniosku o przyznanie rekompensat do tych wytycznych.

Zgodnie z przepisem upoważniającym w rozporządzeniu należy określić wzór wniosku o przyznanie rekompensat oraz jego format i format załączników do wniosku oraz niektóre zakresy danych i dokumentacji załączanych do tego wniosku, a także szczegółowy zakres opinii sporządzanej przez weryfikatora.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt rozporządzenia określa wzór wniosku o udzielenie rekompensat, szczegółowy zakres danych dotyczących instalacji oraz sposób obliczania tych danych, zakres i sposób gromadzenia dokumentacji stanowiącej podstawę do obliczania danych dotyczących instalacji, szczegółowy zakres dokumentacji dołączanej w celu uzyskania zwiększenia rekompensat i zakres opinii sporządzanej przez weryfikatora.

Dane te należy gromadzić w sposób zapewniający ich kompletność i spójność, w taki sposób aby dane dotyczące produktów nie pokrywały się i nie prowadziły do uzyskania podwójnego przydziału rekompensat na ten sam produkt. Projektowane rozporządzenie wprowadza zmiany w zakresie danych jakie należy ująć we wniosku – m.in. produkcję rzeczywistą w danym roku kalendarzowym zamiast produkcji referencyjnej, a w zakresie użycia energii – zmiana wysokości benchmarka wykorzystywanego do wyliczenia wskaźnika efektywności zużycia energii elektrycznej. Ponadto, przewiduje się zmianę w stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia w zakresie dokumentacji stanowiącej podstawę obliczania danych dotyczących instalacji oraz sposobu gromadzenia tych danych. W związku z nowelizacją ustawy w projektowanym rozporządzeniu należało także przewidzieć przepisy dotyczące szczegółowego zakresu dokumentacji niezbędnej do zwiększenia poziomu rekompensat – tj. w przypadku uzupełnienia wniosku o przyznanie rekompensat zgodnie z art. 10 ust. 6a ustawy, dane potwierdzające zużycie energii elektrycznej na własne potrzeby przez wnioskodawcę w roku kalendarzowym, za który przyznawane są rekompensaty mają być określane stosując odpowiednio § 7 rozporządzenia, a wartość dodaną brutto w roku kalendarzowym za który przyznawane są rekompensaty – określa się w oparciu o informacje zawarte w księgach rachunkowych, wykazywane w sprawozdaniu finansowym lub przygotowane na potrzeby prowadzenia rachunkowości zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r.

o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, z późn. zm.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W związku z rekompensatami przewidzianymi w ustawie, a dopuszczonymi przez Komisję Europejską zgodnie z komunikatem Komisji Europejskiej – Wytyczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych po 2012 r. (Dz. Urz. UE C 158 z 05.06.2012, str. 4, z późn. zm.) oraz Nowymi Wytycznymi dotychczas notyfikowany był jeden program pomocowy dla Włoch. Kwestie przewidziane w projektowanym rozporządzeniu nie są objęte prawem Unii Europejskiej i różne państwa członkowskie UE mogą przewidywać różne systemy wnioskowania o przyznanie rekompensat.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa uprawnione do rekompensat	Ok. 200	Dane statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego (GUS)	Konieczność przedstawienia nowych informacji we wniosku o przyznanie rekompensat, a także nowych danych w przypadku ubiegania się o zwiększenie rekompensat.
Urząd Regulacji Energetyki	1	Dane własne	Konieczność oceny dodatkowych informacji przekazywanych przez podmioty uzupełniające wnioski o przyznanie rekompensat w celu uzyskania zwiększenia wysokości rekompensaty.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Robocze pre-konsultacje z przemysłem energochłonnym (Forum CO2, FOEEiG, HIPH) były prowadzone w toku prac legislacyjnych projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych, w którym przewidziano zmianę upoważnienia ustawowego będącego podstawą wydania projektowanego rozporządzenia. Przedmiotowy projekt rozporządzenia jest m.in. wynikiem ww. konsultacji dokonanych z podmiotami wykonującymi działalność w sektorach i podsektorach energochłonnych, które są uprawnione do ubiegania się o rekompensaty. Projektowane rozporządzenie zostanie przekazane do konsultacji publicznych w – lutym 2022 r. Z uwagi na konieczność wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w możliwie najkrótszym terminie termin konsultacji publicznych i opiniowania został skrócony do 7 dni. Zgodnie z ustawą z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2022 r. poz. ...) w 2022 r. przedsiębiorcy mogą składać wnioski o rekompensaty do 30 kwietnia. Skrócenie terminu konsultacji publicznych i opiniowania wynika również z konieczności dostosowania systemu informatycznego, który obsługuje wnioski o przyznanie rekompensat do wymogów określonych w ustawie, a uszczegółowionych w projektowanym rozporządzeniu. Biorąc pod uwagę wcześniejsze pre-konsultacje skrócenie terminu konsultacji publicznych i opiniowania nie wpłynie negatywnie na treść procedowanego projektu rozporządzenia.

W ramach konsultacji publicznych projektowane rozporządzenie zostało skierowane do następujących podmiotów:

- 1) Związek Pracodawców Business Centre Club;
- 2) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 3) Konfederacja „Lewiatan”;
- 4) Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej;
- 5) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;
- 6) Związek Rzemiosła Polskiego;
- 7) Forum Związków Zawodowych;
- 8) NSZZ „Solidarność”;
- 9) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 10) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 11) Ogólnopolska Federacja Przedsiębiorców i Pracodawców Przedsiębiorcy.pl;
- 12) Hutnicza Izba Przemysłowo-Handlowa;
- 13) Izba Gospodarcza Metali Nieżelaznych i Recyklingu;
- 14) Forum Odbiorców Energii i Gazu;
- 15) Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
- 16) Polska Izba Przemysłu Chemicznego.

W ramach opiniowania projektowane rozporządzenie zostało skierowane do Urzędu Regulacji Energetyki.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Wydatki ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												
Saldo ogółem												
budżet państwa												
JST												
pozostałe jednostki (oddzielnie)												

Źródła finansowania	Brak wpływu na sektor finansów publicznych.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe								
	(dodaj/usuń)								
Niemierzalne	(dodaj/usuń)								
	(dodaj/usuń)								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie, z uwagi na przewidziany w nim wzór wniosku o przyznanie rekompensat, służy umożliwieniu podmiotom uprawnionym ubieganie się o rekompensaty, oraz z uwagi na przewidziany w nim szczegółowy zakres dokumentacji dołączanej w celu uzyskania do zwiększenia rekompensat pozwoli uzupełnić podmiotom uprawnionym wnioski o przyznanie rekompensat w sposób umożliwiający uzyskanie zwiększenia rekompensat z podstawowego poziomu wynoszącego 75% kosztów kwalifikowanych nawet do 100% kosztów kwalifikowanych. Będzie to mieć pozytywny wpływ na przedsiębiorstwa, których koszty pośrednie przekraczają 1,5% GVA przedsiębiorstwa. W efekcie podmioty uzyskają dodatkowe środki, a tym samym zmniejszy się ryzyko utraty konkurencyjności.								

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Z uwagi na Nowe Wytyczne KE regulacja uwzględnia zmiany, w tym konieczność złożenia wraz z wnioskiem o przyznanie rekompensat dodatkowych dokumentów w przypadku, gdy podmiot, który złożył wniosek o rekompensaty ubiega się o zwiększenie rekompensat.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

demografia
 mienie państwowe
 inne:

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W związku z zakresem przedmiotowym projektowanego rozporządzenia jego wykonanie nastąpi wraz z wejściem w życie rozporządzenia, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Od tego dnia podmioty uprawnione do ubiegania się o uzyskanie rekompensat będą mogły składać wnioski o przyznanie rekompensat na zasadach określonych w ustawie, uwzględniającej zmiany wynikające z Nowych Wytycznych.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Rozporządzenie ma charakter techniczny i nie będzie podlegać ewaluacji. Ewaluacji będzie podlegać znowelizowana ustawa, która zawiera upoważnienie do wydania rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.