

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego jakie powinny spełniać rurociągi przesyłowe transportujące materiały niebezpieczne o właściwościach trujących, żrących lub palnych Organ odpowiedzialny za opracowanie projektu Minister Rozwoju i Technologii Osoba odpowiedzialna za opracowanie projektu Michał Wiśniewski – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Piotr Gołębiowski – Zastępca Dyrektora Departamentu Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego, Piotr.Golebiowski@mrit.gov.pl, tel. 22 411 96 65 Ewa Wiśniewska – Starszy Specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa Technicznego w Departamencie Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego, Ewa.Wisniewska@mrit.gov.pl, tel. 22 411 96 67 Ewa Terlikowska – Główny Specjalista ds. Legislacji w Wydziale Bezpieczeństwa Technicznego w Departamencie Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego – Ewa.Terlikowska@mrit.gov.pl tel. 22 411 95 09	Data sporządzenia 28.03.2022 r. Źródło Upoważnienie ustawowe art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym (Dz. U. 2021 poz. 272, z późn. zm.) Nr w Wykazie prac legislacyjnych MRiT: 9
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego jakie powinny spełniać rurociągi przesyłowe transportujące materiały niebezpieczne o właściwościach trujących, żrących lub palnych wynika z konieczności wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym, zwanej dalej „ustawą”.

Rurociągi przesyłowe stanowią rodzaj urządzeń technicznych zakwalifikowanych, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2012 r. w sprawie rodzajów urządzeń technicznych podlegających dozorowi technicznemu, do urządzeń technicznych (Dz. U. poz. 1468), które powinny mieć ustalone przez ministra właściwego do spraw gospodarki warunki techniczne dozoru technicznego. Przedmiotowe rurociągi przesyłowe stanowią rodzaj urządzeń technicznych podlegających pod dozór techniczny zgodnie z § 1 pkt 1 lit. j tego rozporządzenia i mogą być projektowane, wytwarzane, naprawiane lub modernizowane tylko na podstawie warunków technicznych uzgodnionych z organem właściwej jednostki dozoru technicznego.

Obecnie w krajowym porządku prawnym nie funkcjonują przepisy określające szczegółowe warunki techniczne dozoru technicznego w zakresie rurociągów przesyłowych wydane na podstawie przepisów ustawy. Rozporządzenie takie od początku obowiązywania ustawy o dozorze technicznym czyli od 1 stycznia 2001 r. nigdy nie zostało wydane.

Niemniej nie znaczy to, że urządzenia takie nie mają ustalanych warunków technicznych dozoru technicznego. Aktualnie warunki techniczne dotyczące rurociągów przesyłowych są uzgadnianie z organem właściwej jednostki dozoru technicznego na podstawie art. 8 ust. 6 ustawy. Organ właściwej jednostki dozoru technicznego uzgadnia z eksploatującym warunki techniczne rurociągów przesyłowych, po stwierdzeniu, że warunki te spełniają wymagania, o których mowa w art. 6 ustawy, czyli że są projektowane, wytwarzane, naprawiane lub modernizowane oraz eksploatowane zgodnie z ich przeznaczeniem, w sposób zapewniający bezpieczeństwo ich eksploatacji – zgodnie z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi.

Rurociągi przesyłowe, w części stanowiącej urządzenia techniczne w rozumieniu przepisów o dozorze technicznym, do materiałów niebezpiecznych o właściwościach trujących, żrących lub palnych pod nadciśnieniem wyższym niż 0,5 bara i średnicy nominalnej większej niż DN 25, wyprodukowane lub przebudowane po dniu 16 lipca 2002 r., przeznaczone do gazów sprężonych, gazów skroplonych, gazów

rozpuszczonych pod nadciśnieniem, par oraz tych cieczy, dla których nadciśnienie pary przy najwyższej dopuszczalnej temperaturze jest wyższe niż 0,5 bara, a także przeznaczone do cieczy, których nadciśnienie pary przy najwyższej dopuszczalnej temperaturze jest niższe niż 0,5 bara i iloczyn nadciśnienia dopuszczalnego cieczy i średnicy nominalnej rurociągu DN jest większy niż 2000 barów, zwanych dalej „rurociągami przesyłowymi” – są ostatnią tak dużą grupą urządzeń technicznych, dla których po dniu 1 stycznia 2001 r. nie powstało dedykowane rozporządzenie w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego.

Wydanie tego rozporządzenia pozwoli na uproszczenie procedur administracyjnych (ujęcie wszystkich wymogów (warunków) objęcia danego urządzenia dozorem technicznym oraz usprawni współpracę pomiędzy organami właściwych jednostek dozoru technicznego i podmiotami eksploatującymi te urządzenia techniczne w zakresie wykonywania działalności gospodarczej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Obowiązujący obecnie przepis art. 8 ust. 6 ustawy pozwala na indywidualne uzgadnianie warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie różnych urządzeń technicznych, w tym rurociągów przesyłowych, w przypadku gdy takie warunki nie zostały określone na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy.

Po wydaniu przedmiotowego rozporządzenia dotychczas ustalane indywidualnie warunki techniczne będą wynikały z aktu wykonawczego. Dzięki temu, po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, zaczną obowiązywać przepisy dotyczące warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie rurociągów przesyłowych jednolite dla wszystkich eksploatujących, co pozwoli stworzyć możliwie najbardziej kompleksowe i spójne uwarunkowania i podejście właściwych organów jednostek dozoru technicznego. Przyczyni się to również do uproszczenia i skrócenia procesu uzgadniania ponieważ eksploatujący nie będą musieli każdorazowo występować o wydanie „indywidualnie” warunków technicznych na określone czynności.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Każdy z krajów OECD/UE swobodnie określa zakres, zasady i formy wykonywania dozoru technicznego.

Podstawą dozoru technicznego w krajach europejskich są ustawy o bezpieczeństwie i ochronie zdrowia i rozporządzenia dotyczące urządzeń ciśnieniowych w tym rurociągów przesyłowych. W Niemczech dozór techniczny jest wykonywany przez uznane przez Urząd Federalny jednostki dozоровe (np. TÜV). We Francji dozór pełni sprywatyzowana stopniowo jednostka dozоровa nadzorowana przez odpowiednie ministerstwo. W Hiszpanii dozór pełni firma z częściowym udziałem skarbu państwa nadzorowana przez odpowiednie ministerstwo. W Austrii dozór techniczny pełnią odpowiednie wydziały w inspektoratach pracy. W Szwajcarii nadzór nad rurociągami sprawuje Federalny Inspektorat ds. rurociągów poprzez Szwajcarskie Stowarzyszenie ds. Inspekcji Technicznych SVTI.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy i eksploatujący rurociągi przesyłowe	ok. 10	Centralna Baza Danych Urzędu Dozoru Technicznego (UDT)	Spełnienie warunków rozporządzenia w zakresie projektowania, materiałów i elementów stosowanych do wytwarzania, naprawy i modernizacji oraz wytwarzania, naprawy i modernizacji rurociągów przesyłowych transportujących materiały niebezpieczne o właściwościach trujących, żrących lub palnych.

Jednostki dozoru technicznego UDT Transportowy Dozór Techniczny (TDT) Wojskowy Dozór Techniczny (WDT)	3	Ustawa z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorze technicznym	Wykonywanie czynności dozoru technicznego zgodnie z przepisami projektowanego rozporządzenia.
--	---	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Wstępne założenia i tezy były poddane prekonsultacjom przeprowadzonym przez Urząd Dozoru Technicznego, jako jednostkę podległą Ministrowi Rozwoju i Technologii a także w ministerstwie, z następującymi podmiotami:

1. Centralny Instytut Ochrony Pracy;
2. Operator Gazociągów Przesyłowych Gaz-System S.A.;
3. Izba Gospodarcza Gazownictwa;
4. Instytut Nafty i Gazu;
5. PKN Orlen S.A.;
6. Polska Izba Przemysłu Chemicznego;
7. PERN S.A.;
8. PGNiG S.A.;
9. Anwil S.A.;
10. Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o.;
11. GRUPA AZOTY Zakłady Azotowe PUŁAWY S.A.;
12. Wyższy Urząd Górniczy.

Prekonsultacje odbyły się w latach 2017 – 2018.

Zgłoszone podczas prekonsultacji postulaty, wnioski i propozycje branż stanowią odzwierciedlenie w przedkładanym projekcie rozporządzenia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz na podstawie § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia, z chwilą przekazania do uzgodnień i konsultacji publicznych zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na platformie gov.pl.

Przeprowadzono szerokie konsultacje publiczne w 2021 r. , w tym z reprezentatywnymi organizacjami przedsiębiorców i pracodawców, jak i reprezentatywnymi organizacjami zainteresowanymi przedmiotową problematyką (na min. 14 dni):

1. Business Centre Club (BCC);
2. Fundacja Małych i Średnich Przedsiębiorstw (FMiŚP);
3. Krajowa Izba Gospodarcza (KIG);
4. Konfederacja Lewiatan;
5. Pracodawcy RP;
6. Związek Rzemiosła Polskiego (ZRP);
7. Polska Izba Paliw Płynnych;
8. Polska Organizacja Gazu Płynnego;
9. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego;
10. Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości;
11. Naczelna Organizacja Techniczna;
12. Związek Pracodawców i Przedsiębiorców;
13. Stowarzyszenie Inspektorów Pracy RP;
14. Rada Dialogu Społecznego

– oraz 12 ww. podmiotów z prekonsultacji.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania

Urząd Dozoru Technicznego, Transportowy Dozór Techniczny są samofinansującymi się państwowymi osobami prawnymi, działającymi na podstawie ustawy o dozorze technicznym. Skarb Państwa nie odpowiada za zobowiązania jednostek dozoru technicznego. W związku z tym, projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i jednostki samorządu terytorialnego oraz inne jednostki sektora finansów publicznych. Wprowadzenie projektu nastąpi w ramach środków finansowych UDT i TDT.

Proponowana regulacja nie wpłynie na plan finansowy jednostek dozoru technicznego i obowiązującą ustawę budżetową.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Badania techniczne wykonywane zgodnie z warunkami określonymi w projektowanym rozporządzeniu wykonywane będą, zgodnie z dotychczasowym stanem prawnym oraz praktyką, na koszt podmiotów eksploatujących rurociągi przesyłowe. Projekt nie reguluje kwestii opłat za czynności dozoru technicznego i tym samym nie ma wpływu na sektor finansów publicznych.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa							

	domowe						
W ujęciu niepieniężny m	duże przedsiębiorstwa	Dotychczas warunki techniczne dla rurociągów przesyłowych są każdorazowo „indywidualnie” uzgadniane z organem właściwej jednostki dozoru technicznego. Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia dla przedmiotowych urządzeń zostaną określone przez ministra właściwego do spraw gospodarki warunki techniczne w jednym dokumencie – akcie prawnym – powszechnie obowiązującym. Usystematyzowanie warunków technicznych koniecznych do spełnienia od etapu wytwarzania po eksploatację rurociągu przesyłowego, z pewnością przyczyni się do przejrzystości i uproszczenia stosowanych przez organy jednostek dozoru technicznego wymagań.					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	j.w.					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne i osoby starsze	brak wpływu					
Niemierzalne							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie ma charakter porządkowy, ponieważ w sposób całościowy i spójny będzie regulowało warunki techniczne dozoru technicznego dla przedmiotowych urządzeń technicznych. Przepisy prawa stworzą przejrzysty drogowy wskaz oraz uregulują praktykę stosowaną przez jednostki dozoru technicznego i eksploatujących. Ponadto, projektowane rozporządzenie prowadzi do uproszczenia procedur poprzez wprowadzenie możliwości składania dokumentacji technicznej w formie elektronicznej. Po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia dla przedmiotowych urządzeń zostaną określone jedynie ujęte w „jednym miejscu” - w formie aktu prawnego powszechnie obowiązującego - warunki techniczne. Projekt rozporządzenia nie zmienia i nie doprecyzowuje zatem podległości pod dozór techniczny rurociągów przesyłowych wg medium, które w tych rurociągach jest przesyłane. Rodzaje urządzeń technicznych wraz z rodzajem przesyłanego medium oraz z parametrami technicznymi i ich podleganie dozorowi technicznemu określa wyłącznie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2012 r. w sprawie rodzajów urządzeń technicznych podlegających dozorowi technicznemu.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu							
☐ nie dotyczy							
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy			
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...				☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne: ...			
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy			

Projekt ma na celu uproszczenie i skrócenie procesu uzgadniania warunków technicznych ponieważ eksploatujący nie będą musieli każdorazowo występować o wydanie „indywidualnie” warunków technicznych na określone czynności.

Projektowane rozporządzenie prowadzi do uproszczenia procedur poprzez wprowadzenie możliwości składania dokumentacji technicznej w formie elektronicznej.

9. Wpływ na rynek pracy

brak wpływu

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ inne: ...		

Omówienie wpływu

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów aktu prawnego planowane jest po upływie 36 miesięcy od dnia ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Specyfika projektu co do zasady uniemożliwia zastosowanie mierników.

Niezasadna jest też jego ewaluacja.

Uzasadnienie:

Projekt wdraża aktualnie stosowane rozwiązania na podstawie obowiązującego art. 8 ust. 6 ustawy o dozorcze technicznym, który mówi, że jeżeli nie określono warunków technicznych dla danego rodzaju urządzenia technicznego (czyli nie wydano dedykowanego danej grupie urządzeń rozporządzenia) to ustala się je indywidualnie z organem właściwej jednostki dozoru technicznego. Rozwiązania ujęte w projekcie rozporządzenia są już co do zasady stosowane i wspólnie przez zainteresowane branże wypracowane z Urzędem Dozoru Technicznego. A nowe rozwiązanie, jak możliwość składania dokumentacji technicznej w formie elektronicznej będzie miało charakter fakultatywny, obok tradycyjnej formy papierowej.

Jedynym miernikiem jakim można by więc ewentualnie wskazać, byłaby ilość dokumentacji, jaka w formie elektronicznej będzie przesłana przez eksploatujących do jednostek dozoru technicznego. Miernikiem względnym byłby natomiast procentowy udział dokumentacji urządzeń, przekazywanej w wersji elektronicznej, w całości dokumentacji urządzeń, jaka będzie przedkładana jednostkom dozoru technicznego.

W związku z powyższym nie przewiduje się sporządzania analizy ex-post przepisów rozporządzenia.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy