|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzeniaMinistra Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pan Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w MSWiA**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Pan Mariusz CichomskiDyrektor Departamentu Porządku Publicznego MSWiAtel. 22 60 140 70, e-mail: dpp.koordynacja@mswia.gov.pl | **Data sporządzenia:** 11 marca 2022 r.**Źródło**: art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2021 r. poz. 1995)**Nr w wykazie prac:** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Potrzeba zmiany rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 września 2010 r. *w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne* (Dz. U. z 2016 r. poz. 793 z późn. zm.) wynika ze zwiększonego popytu ludności na gotówkę. W związku z zaistniałą sytuacją wynikającą z ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, zauważa się rosnące zapotrzebowanie na dokonywanie transakcji polegających w szczególności na wypłacaniu gotówki z bankomatów oraz wypłatach walut. Kwestia ta pozostaje również szczególnie istotna w kontekście wzrostu napływu z Ukrainy uchodźców na terytorium Polski. Obowiązujące przepisy w tym zakresie w § 7 rozporządzenia *w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne* nakładają określone limity gotówki, które mają zastosowanie w odniesieniu do wielkości kwot przewożonych bankowozami. Powoduje to spowolnienie możliwości zasilania banków i bankomatów w gotówkę i w konsekwencji skutkuje nawet czasowym wyłączaniem bankomatów z użytkowania. W celu wyeliminowania przedmiotowego problemu, rozporządzeniem z dnia 1 marca 2022 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne*, dodano § 14a, będący przepisem epizodycznym, który zapewnia, że od 2 marca do 15 marca 2022 r. limity wartości pieniężnych, które będą mogły być transportowane do banków i bankomatów zostaną podwojone, odpowiednio: 1) transport bankowozami typu A będzie wymagany dla wartości pieniężnych powyżej 48 jednostek obliczeniowych;2) transport bankowozami typu C, wyposażonymi w pojemniki specjalistyczne co najmniej klasy D, będzie możliwy z udziałem nieuzbrojonego pracownika ochrony posiadającego legitymację kwalifikowanego pracownika ochrony fizycznej, bez konwojenta, dla wartości pieniężnych do 16 jednostek obliczeniowych. Należy jednak wskazać, że utrzymuje się wzmożone zapotrzebowanie na usługi transportu wartości pieniężnych na polskim rynku, przy jednoczesnej potrzebie zachowania dostępności gotówki dla społeczeństwa przez banki komercyjne. Aktualna sytuacja związana z napływem uchodźców wpływa ma wzrost zakupu waluty przez banki komercyjne, który spowodował z kolei zwiększone zapotrzebowanie na transporty cargo na trasie Lotnisko Okęcie – skarbce banków lub firm CIT – dotychczas 3-4 w tygodniu, do 8-10 dziennie. Dodatkowo, zawierane transakcje zakupu walut obcych przewyższają wolumenami dotychczasowe limity na transport, co oznacza, że na jednym lotniczym liście przewozowym jest więcej gotówki do zabrania jednorazowo z lotniska niż w trybie standardowym, tym samym wymusza to konieczność podstawienia większej ilości pojazdów i załóg, które nie mogą realizować codziennych zadań. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W związku z tym, iż utrzymuje się wzmożone zapotrzebowanie na usługi transportu wartości pieniężnych, przy jednoczesnej potrzebie zachowania dostępności gotówki dla społeczeństwa przez banki komercyjne, zachodzi potrzeba przedłużenia obowiązywania podwojonych limitów wartości pieniężnych, które będą mogły być transportowane do banków i bankomatów. W celu realizacji tego postulatu, proponuje się wprowadzenie do nowelizowanego rozporządzenia stosownego przepisu epizodycznego (§ 14b), który obowiązywać będzie od 16 do 31 marca 2022 r.W wymiarze finansowym, przy obecnej wartości jednostki obliczeniowej, zwiększy się możliwość przewozu z ok. 17 mln zł do 34 mln zł w przypadku bankowozów typu B oraz z ok. 5,5 mln zł do 11 mln zł w przypadku bankowozu typu C.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Z uwagi na charakter proponowanych zmian odstąpiono od analizy prawno-porównawczej regulacji.  |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych | Oddziaływanie |
| Banki i pozabankowi operatorzy bankomatów | 12 – w tym jako jednego operatora wskazano stowarzyszone banki spółdzielcze  | KGP | Zwiększenie limitu przewożonej gotówki |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.Projektowane regulacje nie spowodują skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, tym samym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.Projekt realizuje postulat Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego, który zwrócił się do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o dokonanie stosownej interwencji legislacyjnej. Proponowane rozwiązanie jest również zgodne z oczekiwaniami pozostałych przedstawicieli rynku obrotu gotówkowego, w tym banków i firm CIT zaopatrujących oddziały banków i bankomatów w gotówkę. Mając powyższe na uwadze oraz biorąc pod uwagę pilną potrzebę nowelizacji odstąpiono od kierowania projektu do szerszych konsultacji publicznych z przedstawicielami rynku obrotu gotówkowego.Jednocześnie, mając na uwadze konieczność niezwłocznego wydania aktu prawnego w związku z zaistnieniem nieprzewidzianych okoliczności odnoszących się do ochrony bezpieczeństwa i spójności systemu finansowego, odstąpiono od procedury notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597), zgodnie z brzmieniem § 10a ww. rozporządzenia. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Saldo ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  |  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Wejście w życie rozporządzenia nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie* *(0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.). |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |
| Niemierzalne |  | Zwiększenie poczucia komfortu osób, które z różnych powodów mają zwiększone zapotrzebowanie na posiadanie gotówki i dokonywanie transakcji gotówkowych w walucie PLN.  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki, natomiast wywrze wpływ na funkcjonowanie przedsiębiorców (dostawców usług płatniczych lub inne podmioty świadczące usługi na rzecz wydawcy instrumentu płatniczego, będące właścicielem lub posiadaczem bankomatu) przez zwiększenie ich funkcjonalności. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| [ ] zmniejszenie liczby dokumentów [ ] zmniejszenie liczby procedur[ ] skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ] inne:      | [ ] zwiększenie liczby dokumentów[ ] zwiększenie liczby procedur[ ] wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ] inne:      |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak wpływu na rynek pracy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ] demografia[ ]  mienie państwowe[x]  inne: bezpieczeństwo | [ ] informatyzacja[ ] zdrowie |
| Omówienie wpływu | Przyjęte rozwiązanie zapewni bezpieczeństwo w zakresie dostępu do gotówki osób znajdujących się na terytorium Polski. Zwiększone zapotrzebowanie na gotówkę wynika z trwającego obecnie konfliktu zbrojnego na Ukrainie.  |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Planowane wykonanie przepisów nastąpi z dniem wejścia aktu prawnego w życie, które przewiduje się z dniem 16 marca 2022 r. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Ze względu na epizodyczny charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |