Projekt z dnia 22 marca 2022 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA KLIMATU I ŚRODOWISKA[[1]](#footnote-1))

z dnia …………………………

w sprawie określenia metod analizy ekonomicznej kosztów i korzyści oraz danych lub źródeł danych do celów tej analizy [[2]](#footnote-2))

Na podstawie art. 10a ust. 6 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.[[3]](#footnote-3))) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) metody analizy ekonomicznej kosztów i korzyści budowy, przebudowy lub znacznej modernizacji jednostki wytwórczej o mocy nominalnej cieplnej powyżej 20 MW, sieci ciepłowniczej lub sieci chłodniczej, o których mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, zwanych dalej „przedsięwzięciami”;

2) dane lub źródła danych do celów analizy, o której mowa w pkt 1.

§ 2. Analizę ekonomiczną kosztów i korzyści przeprowadza się z wykorzystaniem:

1) analizy finansowej;

2) analizy ekonomicznej.

§ 3. 1. Analizę finansową, o której mowa w § 2 pkt 1, przeprowadza się stosując następujące metody:

1) analizę przepływów pieniężnych generowanych przez przedsięwzięcie w poszczególnych latach okresu odniesienia, o którym mowa w ust. 2;

2) analizę kwoty całkowitych kosztów przedsięwzięcia i ich podziału na poszczególne lata okresu odniesienia, o którym mowa w ust. 2;

3) analizę całkowitych kosztów i przychodów operacyjnych przedsięwzięcia;

4) identyfikację źródeł finansowania pokrywających koszty przedsięwzięcia;

5) analizę rentowności przedsięwzięcia z uwzględnieniem wskaźnika finansowej wartości bieżącej netto z przedsięwzięcia (FNPV/C), o którym mowa w ust. 3, wskaźnika finansowej wewnętrznej stopy zwrotu z przedsięwzięcia (FRR/C), o którym mowa w ust. 4, wskaźnika finansowej bieżącej wartości netto z kapitału własnego (FNPV/K), o którym mowa w ust. 5, oraz wskaźnika finansowej wewnętrznej stopy zwrotu z kapitału własnego (FRR/K), o którym mowa w ust. 6;

6) określenie okresu zwrotu nakładów inwestycyjnych przedsięwzięcia;

7) analizę trwałości finansowej przedsięwzięcia, o której mowa w ust. 7.

2. Okres odniesienia określa się jako okres, za który sporządza się prognozę przepływów pieniężnych generowanych przez analizowane przedsięwzięcie, uwzględniający zarówno okres realizacji przedsięwzięcia, jak i okres po jego ukończeniu, to jest fazę inwestycyjną i operacyjną.

3. Wskaźnik finansowej wartości bieżącej netto z przedsięwzięcia (FNPV/C) oblicza się jako sumę zdyskontowanych strumieni pieniężnych netto generowanych przez przedsięwzięcie, bez względu na strukturę finansowania przedsięwzięcia oraz finansową bieżącą wartość netto kapitału własnego (FNPV/K), o którym mowa w ust. 5.

4. Wskaźnik finansowej wewnętrznej stopy zwrotu z przedsięwzięcia (FRR/C) jest równy stopie dyskontowej, dla której wartość wskaźnika finansowej wartości bieżącej netto z przedsięwzięcia (FNPV/C), o którym mowa w ust. 3, wynosi zero.

5. Wskaźnik finansowej bieżącej wartości netto z kapitału własnego (FNPV/K) oblicza się jako sumę zdyskontowanych strumieni pieniężnych netto wygenerowanych dla przedsiębiorstwa w wyniku realizacji rozważanego przedsięwzięcia.

6. Wskaźnik finansowej wewnętrznej stopy zwrotu z kapitału własnego (FRR/K) jest równy stopie dyskontowej, dla której wartość wskaźnika finansowej bieżącej wartości netto z kapitału własnego (FNPV/K), o którym mowa w ust. 5, wynosi zero.

7. W ramach analizy trwałości finansowej przedsięwzięcia ocenia się, czy zasoby finansowe na realizację przedsięwzięcia zostały zapewnione i są one wystarczające do sfinansowania kosztów przedsięwzięcia podczas jego realizacji, a następnie eksploatacji.

§ 4. 1. Analizę ekonomiczną, o której mowa w § 2 pkt 2, przeprowadza się stosując następujące metody:

1) analizę strumieni ekonomicznych kosztów i korzyści generowanych w wyniku realizacji przedsięwzięcia, w poszczególnych latach okresu odniesienia, o którym mowa w § 3 ust. 2;

2) skorygowanie wyników analizy finansowej, o której mowa w § 2 pkt 1, o efekty fiskalne, o których mowa w ust. 2, efekty zewnętrzne, o których mowa w ust. 3 oraz przekształcenie cen rynkowych na ceny rozrachunkowe;

3) zastosowanie współczynnika konwersji, o którym mowa w ust. 4 do nakładów inwestycyjnych w ramach przedsięwzięcia i obliczenia wynagrodzeń ukrytych;

4) ocenę poziomu emisji gazów cieplarnianych;

5) przeprowadzenie analizy efektywności ekonomicznej przedsięwzięcia na podstawie wskaźnika ekonomicznej wartości bieżącej netto (ENPV), o którym mowa w ust. 5, ekonomicznej stopy zwrotu (ERR), o której mowa w ust. 6 oraz wskaźnika korzyści i kosztów (B/C), o którym mowa w ust. 7.

2. W ramach korekty wyników analizy finansowej o efekty fiskalne:

a) pomija się wartości w kwotach netto, bez podatków pośrednich;

b) pomija się podatki bezpośrednie;

c) pomija się subwencje i dopłaty ze środków publicznych, mające charakter przekazu pieniężnego;

d) w kosztach wynagrodzeń uwzględnia się wydatki na ubezpieczenia społeczne, jako wynagrodzeń odłożonych w czasie.

3. Efekty zewnętrzne określa się jako oddziaływania generowane przez przedsięwzięcie, które mają wpływ na podmioty zewnętrzne, którym bezpośrednio nie towarzyszą przepływy pieniężne.

4. Współczynnik konwersji określa się jako stosunek cen rozrachunkowych do cen rynkowych.

5. Wskaźnik ekonomicznej wartość bieżącej netto (ENPV) określa się jako różnice między zdyskontowanymi całkowitymi korzyściami społecznymi, a kosztami społecznymi związanymi z przedsięwzięciem.

6. Wskaźnik ekonomicznej stopy zwrotu (ERR) określa się jako stopę dyskontową, dla której ekonomiczna wartość bieżąca netto jest równa zero.

7. Wskaźnik korzyści i kosztów (B/C) określa się jako zaktualizowaną wartość netto korzyści wynikających z przedsięwzięcia dzieloną przez zaktualizowaną wartość netto kosztów związanych z przedsięwzięciem.

§ 5. 1. Analiza ekonomiczna kosztów i korzyści uwzględnia następujące dane:

1) uśrednione koszty wytworzenia energii elektrycznej, ciepła lub chłodu w jednostce wytwórczej, o mocy nominalnej cieplnej powyżej 20 MW, sieci ciepłowniczej lub sieci chłodniczej, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, umożliwiające wiarygodne porównanie ekonomiczne różnych przedsięwzięć;

2) oszacowany przeciętny koszt całkowity przedsięwzięcia;

3) określenie minimalnej ceny, za jaką energia elektryczna, ciepło lub chłód muszą być sprzedane dla osiągnięcia dodatniej wartości wskaźnika rentowności przedsięwzięcia;

4) określenie planowanego zapotrzebowania na energię elektryczną, ciepło lub chłód, uwzględniając w szczególności zapotrzebowanie na ciepło lub chłód na poziomie regionalnym oraz cele określone w aktualnych rządowych dokumentach strategicznych dotyczących sektora paliwowo-energetycznego;

5) prognozy cen paliw i energii oraz opłat, należnych podatków, kosztów pracy i innych opłat, oraz pozostałych danych ekonomiczno-finansowych, statystycznych użytych w analizie kosztów i korzyści, opublikowanych przez agencję ratingową o zasięgu międzynarodowym;

6) okres odniesienia, o którym mowa w § 3 ust. 2, który wynosi 15 lat;

7) okres cyklu życia, o którym mowa w art. 10a ust. 5 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne, który wynosi co najmniej 25 lat;

8) finansową stopę dyskontową na poziomie 4%;

9) społeczną stopę dyskontową na poziomie 5%.

§ 6. Analiza ekonomiczna kosztów i korzyści uwzględnia następujące źródła danych:

1) informacje o dostępnych mechanizmach wsparcia przedsięwzięć ze środków publicznych w formie dotacji, pożyczek na zasadach preferencyjnych i premii oraz poziomach tego wsparcia, zawarte w dokumentach określających zasady udzielania wsparcia publikowanych na stronach podmiotowych urzędów obsługujących organy administracji rządowej;

2) wytyczne zapewniające stosowanie jednolitych wskaźników makroekonomicznych publikowane na podstawie art. 50a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 [[4]](#footnote-4)));

3) informacje ogłaszane przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki na podstawie art. 31 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

§ 7. Przepisów rozporządzenia nie stosuje się do przedsięwzięcia:

1) będącego w trakcie realizacji;

2) będącego na etapie uzyskiwania decyzji administracyjnych niezbędnych do jego realizacji;

2) planowanego, w stosunku do którego organ uprawniony do reprezentowania przedsiębiorstwa planującego to przedsięwzięcie podjął decyzję o jego realizacji w formie uchwały lub w formie pisemnej.

§ 8. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER KLIMATU I ŚRODOWISKA



1. )Minister Klimatu i Środowiska kieruje działem administracji rządowej – energia, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Klimatu i Środowiska (Dz. U. poz. 941). [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Niniejsze rozporządzenie w zakresie swojej regulacji wdraża dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1, Dz. Urz. UE L 113 z 25.04.2013, str. 24, Dz. Urz. UE L 141 z 28.05.2013, str. 28, Dz. Urz. UE L 156 z 19.06.2018, str. 75, Dz. Urz. UE L 328 z 21.12.2018, str. 1 i 210, Dz. Urz. UE L 85 I z 27.03.2019, str. 66, Dz. Urz. UE L 137 z 23.05.2019, str. 3 oraz Dz. Urz. UE L 158 z 14.06.2019, str. 125). [↑](#footnote-ref-2)
3. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 868, 1093, 1505, 1642, 1873, 2269 i 2271 2376 i 2490 oraz z 2022 r. poz. 1, 200, 202i 631. [↑](#footnote-ref-3)
4. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2021 r. poz. 1236, 1535, 1773, 1927, 1981, 2054 i 2270 oraz Dz.U. z 2022 r. poz. 583) [↑](#footnote-ref-4)