



ZWIĄZEK
PRACODAWCÓW
POLSKA MIEDŹ
THE POLISH COPPER EMPLOYERS' ASSOCIATION

Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 3 marca do 9 marca 2022 roku

Raport na dzień 9 marca 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 2. projekty ustaw oraz 18. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 1. projektu ustawy i 5. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Ponadto w związku z zaplanowanym posiedzeniem 101. Międzyresortowej Komisji ds. Najwyższych Dopuszczalnych Stężeń i Natężeń Czynników Szkodliwych dla Zdrowia w Środowisku Pracy (NDS i NDN) przeprowadzono konsultacje normatywów dotyczących warunków pracy (m.in. metody oznaczania stężeń w powietrzu na stanowiskach pracy; propozycje wartości dopuszczalnych stężeń dla benzenu, 1-etylo-2-pirolidonu oraz 1-Metylo-2-pirolidonu). Regulacje te obecnie znajdują się w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 12 czerwca 2018 r. w sprawie najwyższych dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia w środowisku pracy.

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/101-posiedzenie-miedzyresortowej-komisji-ds-nds-i-ndn/>

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 3 stanowiska do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

1. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowych zasad stwierdzania posiadania kwalifikacji przez osoby zajmujące się eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci (nr 734 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Klimatu i Środowiska), które zostało przesłane do Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-uwagi-do-projektu-rozporzadzenia-ministra-klimatu-i-srodowiska-w-sprawie-szczegolowych-zasad-stwierdzania-posiadania-kwalifikacji-przez-osoby-zajmujace-sie-eksploatacja-urzad/>

2. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wniosku o przyznanie rekompensat oraz zakresu opinii sporządzanej przez weryfikatora (nr 40 w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rozwoju i Technologii), które zostały przesłane do Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-mrit-wniosek-o-pryznanie-rekompensat-oraz-zakresu-opinii-sporzadzanej-przez-weryfikatora-40/>

3. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – rekomendacje sektorowe w celu regulacyjnego i organizacyjnego przygotowania Polski na gospodarcze perturbacje

związane z wojną za wschodnią granicą, które zostało przesłane do Związku Pracodawców i Przedsiębiorców.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-rekomendacje-sektorowe-w-celu-regulacyjnego-i-organizacyjnego-przygotowania-polski-na-gospodarcze-perturbacje-zwiazane-z-wojna-za-wschodnia-granic/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Kodeks karny skarbowy oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UD357)

W projekcie ustawy proponuje się wprowadzenie szeregu zmian zarówno w części materialnej, jak i procesowej. Mają one na celu usprawnienie i poprawę efektywności prowadzonych postępowań, ale też wykonywania orzeczonych kar, wyrażając idee pierwszeństwa zasady egzekucji nad represją. Oczywiście, w celu wzmocnienia funkcji zapobiegawczej, proponuje się również podwyższenie górnych granic zagrożenia sankcjami w postaci kary pozbawienia wolności lub kary grzywny za wybrane przestępstwa skarbowe, tym niemniej w projekcie można spotkać wiele rozwiązań, które nastawione są przede wszystkim na odzyskanie należności publicznoprawnych. W zamierzeniu projektodawcy proponowane zmiany pozwolą lepiej zabezpieczyć interesy finansowe budżetu państwa, stanowiąc istotne uzupełnienie pakietu działań prawodawczych podejmowanych, jak o tym była mowa na polu prawa podatkowego czy administracyjnego.

Zaproponowane w projekcie rozwiązania mają na celu redukcję negatywnych zjawisk, skupiając się głównie na wprowadzeniu zmian utrudniających możliwość uniknięcia odpowiedzialności karnej za przestępstwa i wykroczenia skarbowe, m.in. poprzez uszczegółowienie zasad korzystania z instytucji czynnego żalu oraz wydłużenia okresów przedawnień przestępstw i wykroczeń skarbowych. Wiele nowych rozwiązań wpływa w sposób pośredni na skuteczność funkcji ochronnej. Temu celowi służy m.in. rozszerzenie możliwości stosowania instytucji dobrowolnego poddania się odpowiedzialności, a także instytucji skazania bez rozprawy. Poprzez pozorny regres stosowanie zmienionych przepisów ma doprowadzić do wzrostu skuteczności ścigania głównych sprawców przestępstw skarbowych.

Jednym z celów zmian jest zaostrenie polityki karnej w zakresie odpowiedzialności karno-skarbowej poprzez obostrzenie odpowiedzialności karnej przy przestępstwach skarbowych skutkujących uszczupleniem należności podatkowych dużej wartości, wprowadzenie możliwości pociągnięcia do odpowiedzialności karnej w niektórych przypadkach przygotowania do popełnienia przestępstw skarbowych oraz rozszerzenie możliwości przepadku przedmiotów pochodzących z przestępstwa. Projekt zakłada również wprowadzenie nowych przestępstw m.in. paserstwa towarów pochodzących z nielegalnej produkcji, posiadania, przechowywania, przewożenia, przesyłania lub przenoszenia podrobionych lub przerobionych znaków akcyzy, udostępniania środków, nieruchomości lub pomieszczeń do urządzania lub prowadzenia gier hazardowych, spenalizowania utrudniania czynności służbowych osobom uprawnionym do kontroli urządzeń i prowadzenia gier hazardowych. Są to jednak zmiany konieczne, które mają wspomóc zasadniczą politykę karną nastawioną na odzyskiwanie należności publicznoprawnych.

Szczegółowy wykaz najważniejszych zmian jest zawarty w OSR (str 6-8).

Projekt ustawy oddziałuje na przedsiębiorców, którzy będą zobligowani do dostosowania prowadzonej działalności do nowych regulacji.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-kodeks-karny-skarbowy-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie zwolnień od podatku od towarów i usług oraz warunków stosowania tych zwolnień (numer z wykazu: 516)

Projekt przewiduje wprowadzenie zwolnienia z podatku VAT dla usług w zakresie wynajmowania lub wydzierżawiania nieruchomości o charakterze mieszkalnym lub części nieruchomości, na własny rachunek, świadczonych na rzecz jednostek samorządu terytorialnego i ich związków, jednoosobowych spółek samorządu terytorialnego oraz samorządowych jednostek organizacyjnych – pod warunkiem, iż usługi te są wykonywane w celu dalszego wynajmu lub dzierżawy tych nieruchomości na rzecz osób fizycznych na ich własne cele mieszkaniowe.

Zakres zwolnienia dotyczącego wynajmu nieruchomości na cele mieszkalne, określony w art. 43 ust. 1 pkt 36 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.) – o VAT – w obszarze związanym ze wspieraniem budownictwa mieszkaniowego – odnosi się jedynie do działalności prowadzonej w tym zakresie przez społeczne agencje najmu, o których mowa w art. 22a ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1995 r. o niektórych formach popierania budownictwa mieszkaniowego (Dz.U. z 2019 r. poz. 2195, z późn. zm.). Zwolnienie natomiast nie obejmuje wszystkich czynności wynajmu/dzierżawy nieruchomości, jakie są podejmowane przez jednostki samorządu terytorialnego lub ich związki w ramach prowadzonej przez nie lokalnej polityki mieszkaniowej. W przypadku najmu dokonywanego na rzecz podmiotów innych niż określone w ww. przepisie ustawy o VAT, jest on opodatkowany tym podatkiem i przy braku prawa do odliczenia podatku naliczonego należy spodziewać się przerzucania ciężaru ekonomicznego podatku VAT na ostatecznego najemcę. W praktyce powoduje to zwiększenie kosztów najmu lokali mieszkalnych obciążających najemców, którzy wykorzystują te lokale w celu zaspokojenia swoich potrzeb mieszkaniowych i utrudnia jednostkom samorządu terytorialnego prowadzenie skutecznej polityki mieszkaniowej.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-zwolnien-od-podatku-od-towarow-i-uslug-oraz-warunkow-stosowania-tych-zwolnien/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii zmieniającego rozporządzenie w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (numer z wykazu: 41).

Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1513 i 1924) wdraża w zakresie swojej regulacji do krajowego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie ograniczenia stosowania niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. Urz. UE L 174 z 01.07.2011, str. 88, z późn. zm.), tzw „dyrektywa RoHS II”.

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zasadniczych wymagań dotyczących ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym jest związana z obowiązkiem transpozycji dyrektyw delegowanych, zmieniających dyrektywę RoHS II, do prawa krajowego.

Przedmiotem projektowanych przepisów są wyłączenia, stanowiące ułatwienie dla przedsiębiorców, dystrybutorów oraz końcowych użytkowników. Na ich podstawie ftalany: di-2-etyloheksylu (DEHP), benzylu-butylu (BBP), dibutylu (DBP) oraz diizobutylu (DIBP) mogą

być wprowadzane do obrotu i wykorzystywane w wybranych zastosowaniach medycznych, określonych kolejno w przedmiotowych dyrektywach delegowanych. Procedowane zmiany w przepisach krajowych, implementowane z dyrektywy delegowanej Komisji (UE) 2021/1978 z dnia 11 sierpnia 2021 r., umożliwią stosowanie ftalanów di-2-etyloheksylu (DEHP), ftalanu benzylu-butylu (BBP), ftalanu dibutylu (DBP) oraz ftalanu diizobutylu (DIBP) w częściach zamiennych odzyskiwanych z wyrobów medycznych, w tym wyrobów medycznych do diagnostyki in vitro, oraz ich wyposażenia oraz wykorzystywanych do naprawy lub regeneracji takich wyrobów, na drodze wyłączenia 47 dodanego do załącznika IV do dyrektywy RoHS II z terminem ważności – dzień 21 lipca 2028 r.

W związku z faktem, iż przepisy sankcjonujące zakaz stosowania następujących substancji: DEHP, BBP, DBP i DIBP, wprowadzone Dyrektywą delegowaną Komisji (UE) nr 2015/863 z dnia 31 marca 2015 r. zmieniającą załącznik II do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE (Dz. Urz. UE L 137 z 04.06.2015, str. 10), weszły w życie z dniem 21 lipca 2021 r. w celu uniknięcia sytuacji formalnej niezgodności, zastosowano tutaj wyjątek od normalnej praktyki, przyjmując dzień 21 lipca 2021 r. jako termin ważności wniosków o wyłączenia. Uznano, iż bez zastosowania przepisów prawa z mocą wsteczną powstałaby sytuacja, w której dyrektywa RoHS II nie zezwalałaby na wprowadzanie do obrotu sprzętu elektrycznego i elektronicznego (SEE), zawierającego ww. substancje, co w rezultacie mogłoby prowadzić do blokad, w przypadku których podmioty gospodarcze nie mogłyby polegać na istniejących zapasach już wprowadzonych na rynek, co groziłoby potencjalnie negatywnymi skutkami dla systemu ochrony zdrowia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-zasadniczych-wymagan-dotyczacych-ograniczenia-stosowania-niektorych-niebezpiecznych-substancji-w-sprzecie-elektrycznym-i-elektroniczn/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na okres rozliczeniowy obejmujący okres od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2022 r. (numer z wykazu: MZ 1300).

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 24 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 526).

Projekt rozporządzenia określa sposób ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej na okres rozliczeniowy obejmujący okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r.

Projekt rozporządzenia zawiera regulacje tożsame z regulacjami obowiązującymi na mocy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 22 września 2017 r. w sprawie sposobu ustalania ryczałtu systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1783, z późn. zm.), z zastrzeżeniem następujących zmian:

1. zmiana definicji terminu „okres obliczeniowy”, który został zdefiniowany jako okres rozliczeniowy obejmujący rok 2019;
2. usunięcie przepisów ustanawiających współczynniki korygujące wysokość ryczałtu systemu zabezpieczenia w związku z osiągnięciem określonego poziomu realizacji świadczeń ambulatoryjnej opieki specjalistycznej – w związku z wyłączeniem tych świadczeń do finansowania poza ryczałtem systemu zabezpieczenia.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-w-sprawie-sposobu-ustalania-ryczaltu-systemu-podstawowego-szpitalnego-zabezpieczenia-swiadczen-opieki-zdrowotnej-na-okres-rozliczeniowy-obejmujacy-okres-od-dnia-1-stycznia-do/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego (numer z wykazu: 182).

Zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1997), dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 105 ust 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, tj. rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie kursu reedukacyjnego w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego (Dz. U. poz. 894), zachowują moc do dnia wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 105 ust 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, jednak nie dłużej niż 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. W związku z wejściem w życie, z dniem 5 grudnia 2021 r., wskazanej wyżej ustawy dotychczasowe rozporządzenie wydane na podstawie art. 105 ust 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami utraci moc obowiązującą z dniem 4 grudnia 2022 r. a co za tym idzie konieczne jest wydanie w tym terminie nowego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia określa szczegółowy program 28-godzinne kursu, realizowanego podczas 4 dni powszednich. Kurs obejmuje w szczególności przedstawienie skutków wypadków drogowych, wpływu alkoholu lub środka działającego podobnie do alkoholu na funkcje percepcyjne kierującego oraz na podejmowane przez niego decyzje w ruchu drogowym oraz psychologicznych aspektów kierowania pojazdem i uczestnictwa w ruchu drogowym. Projekt rozporządzenia określa również opłatę za kurs w wysokości 500 zł oraz wzór zaświadczenia o jego ukończeniu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-w-sprawie-kursu-reedukacyjnego-w-zakresie-bezpieczenstwa-ruchu-drogowego/>

5. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu, trybu oraz warunków prowadzenia działalności przez towarzystwa funduszy inwestycyjnych (numer z wykazu: 471).

Projektowane rozporządzenie ma na celu implementację do polskiego porządku prawnego dyrektywy delegowanej Komisji (UE) 2021/1270 z dnia 21 kwietnia 2021 r. zmieniającej dyrektywę 2010/43/UE w odniesieniu do ryzyk dla zrównoważonego rozwoju i czynników zrównoważonego rozwoju, które należy uwzględniać w przypadku przedsiębiorstw zbiorowego inwestowania w zbywalne papiery wartościowe (UCITS).

Podstawowym celem projektowanego rozporządzenia jest zobowiązanie towarzystw funduszy inwestycyjnych do uwzględniania w swojej bieżącej działalności czynników zrównoważonego rozwoju i ryzyk dla zrównoważonego rozwoju, oraz do informowania inwestorów i potencjalnych inwestorów o tych czynnikach i ryzykach. W praktyce zobowiązanie takie oznacza uwzględnianie sytuacji lub warunków środowiskowych, społecznych lub związanych z zarządzaniem, które mogłyby mieć rzeczywisty lub potencjalny, istotny negatywny wpływ na wartość inwestycji. Ponadto rozporządzenie nakłada na członków zarządu i rady nadzorczej oraz pracowników towarzystw funduszy inwestycyjnych obowiązek posiadania wiedzy, doświadczenia i kompetencji w zakresie ryzyk dla zrównoważonego rozwoju.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-sposobu-trybu-oraz-warunkow-prowadzenia-dzialalnosci-przez-towarzystwa-funduszy-inwestycyjnych/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt osiem aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

[1/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 9 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 561).
- Rozporządzenie zostało opracowane na podstawie art. 15zzh ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.). Upoważnienie z art. 15zzh umożliwia przesunięcie terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzenia, zatwierdzenia, udostępnienia i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji. Rozporządzenie przewiduje wydłużenie odpowiednio o 3 miesiące lub 1 miesiąc niektórych terminów wynikających z przepisów o rachunkowości dotyczących: inwentaryzacji, sporządzenia zestawienia obrotów i sald, sporządzenia sprawozdania finansowego, jego przekazywania oraz zatwierdzenia dla wybranych jednostek. Niniejsze rozporządzenie przewiduje również wydłużenie terminów dotyczących sporządzania skonsolidowanych sprawozdań finansowych oraz sprawozdania z działalności, sprawozdania z działalności grupy kapitałowej, sprawozdania z płatności, skonsolidowanego sprawozdania z płatności, sprawozdania nt. informacji niefinansowych oraz sprawozdanie grupy kapitałowej nt. informacji niefinansowych. Przewiduje się również wydłużenie terminu określonego w art. 45 ust. 5 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych do dnia 1 sierpnia 2022 r. Termin ten dotyczy podatników prowadzących księgi rachunkowe zobowiązanych do sporządzenia sprawozdania finansowego i przekazania go za pomocą środków komunikacji elektronicznej Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej przed upływem terminu określonego na złożenie zeznania w postaci elektronicznej odpowiadającej strukturze logicznej udostępnianej na podstawie art. 45 ust. 1g ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości. Przedstawione powyżej zmiany dotyczące wydłużenia określonych terminów będą miały zastosowanie do obowiązków dotyczących roku obrotowego kończącego się po dniu 29 września 2021 r., jednak nie później niż w dniu 30 kwietnia 2022 r., których termin wykonania nie upłynął przed dniem 31 marca 2022 r. Wydłużenie terminu przypadającego w 2022 r. o 30 dni dotyczy również sprawozdań finansowych jednostek samorządu terytorialnego, o których mowa w art. 270 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

2/ Ustawa z dnia 24 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin

- Ustawa została opublikowana 9 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 558).
- Ustawa wprowadza zmiany w: ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm.), ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 573 i 1981) oraz w ustawie z dnia 2 marca 2012 r. o podatku od wydobycia niektórych kopalin (Dz. U. z 2020 r. poz. 452).

Zgodnie z treścią uzasadnienia do projektu przedłożonej ustawy zaproponowane zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych mają na celu zapewnienie, że płatnik będzie zobowiązany stosować zmniejszenie zaliczki o 1/12 kwoty zmniejszającej podatek również wówczas, gdy oświadczenie PIT-2 jest składane w trakcie roku podatkowego, a nie tylko przed pierwszą wypłatą wynagrodzenia w danym roku podatkowym. W wyniku wprowadzonych zmian oświadczenie PIT-2 będzie mógł również przedłożyć emeryt lub rencista, który złożył do organu rentowego wnioski o niestosowanie kwoty wolnej. Drugim zasadniczym celem nowelizacji w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych jest uregulowanie w płaszczyźnie ustawowej mechanizmu przedłużenia terminów pobrania i wpłaty zaliczki na podatek dochodowy. Mechanizm ten odpowiada mechanizmowi wdrożonemu do systemu prawnego w drodze rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 stycznia 2022 r. w sprawie przedłużenia terminów poboru i przekazania przez niektórych płatników zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych (Dz. U. poz. 28).

Celem zmian w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych jest zapewnienie środków dla zakładowych funduszy rehabilitacji osób niepełnosprawnych oraz zakładowych funduszy aktywności, tworzonych przez zakłady pracy chronionej oraz zakłady aktywności zawodowej.

Zmiany w ustawie o podatku od wydobycia niektórych kopalin służą obniżeniu w okresie od 1 stycznia do 30 listopada 2022 r. stawek podatku od wydobycia miedzi i srebra.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2 pkt 4, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r.

3/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób fizycznych od dodatkowego rocznego świadczenia pieniężnego

- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 556).
- Od dnia 1 stycznia 2022 r. wysokość kwoty wolnej, jaka obowiązuje w podatku dochodowym od osób fizycznych (skala podatkowa) wynosi 30 tys. zł. Powoduje to, że większość emerytów i rencistów, bo aż 2/3 z nich, nie płaci podatku dochodowego od osób fizycznych. Chodzi w szczególności o emerytów i rencistów, którzy otrzymują świadczenia w wysokości nieprzekraczającej 2,5 tys. zł brutto miesięcznie. Przy czym w kwietniu i w maju będzie wypłacana tzw. 13. emerytura, która łącznie z podstawowym świadczeniem może przekroczyć 2,5 tys. zł. W konsekwencji (za ten jeden miesiąc) będzie rodzić obowiązek pobrania od emeryta i rencisty zaliczki na podatek, pomimo,

że roczne dochody podatnika nie przekroczą 30 tys. zł. Skutkiem rozporządzenia jest zaniechanie poboru podatku dochodowego od osób fizycznych 13. emerytur przysługujących za 2022 r.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

4/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 marca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przysyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone

- Rozporządzenie zostało opublikowane 8 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 554).
- Rozporządzenie przewiduje następujące zmiany:
 - 1/ Aktualizacja katalogu dokumentów, które mogą być opatrywane poszczególnymi rodzajami podpisów elektronicznych.
 - 2/ Brak możliwości podpisywania wstępnego zapotrzebowania na znaki akcyzy stosownymi podpisami elektronicznymi.
 - 3/ Aktualizacja tytułów formularzy podatkowych przywołanych w zmienianym rozporządzeniu.
 - 4/ Zapewnienie prawidłowego działania formularzy elektronicznych udostępnianych w systemie e-Deklaracje.

Ad. 1 i 2)

1. Usunięcie z rozporządzenia formularzy podatkowych PIT-16/PIT-16S, PIT-16A i PIT-19A. Zmiana ta wynika z regulacji zawartych w ustawie z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 2105, z późn. zm.), realizującej założenia podatkowe Polskiego Ładu.
2. Poszerzenie katalogu deklaracji w podatku akcyzowym, które mogą być opatrywane podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, o którym mowa w § 4 pkt 4 zmienianego rozporządzenia, gdy są przysyłane przez Platformę Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych.
3. Wprowadzenie możliwości podpisywania podpisami elektronicznymi wstępnego zapotrzebowania na znaki akcyzy, analogicznymi jak wniosku o wydanie lub sprzedaż znaków akcyzy.

Ad. 3)

Aktualizacja w § 8 i § 11 tytułów niektórych formularzy deklaracji stosowanych w podatku akcyzowym. Zmiana jest związana z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wzorów deklaracji podatkowych w sprawie podatku akcyzowego oraz deklaracji w sprawie przedpłaty podatku akcyzowego (Dz. U. poz. 2436).

Ad. 4)

Aktualizacja danych autoryzacyjnych zawartych w § 12 ust. 2 pkt 5 zmienianego rozporządzenia w zakresie formularza PIT-40A.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem § 1 pkt 5 lit. b tiret pierwsze w zakresie § 10 pkt 3 lit. aa–ae, który wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2022 r.

5/ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 marca 2022 r. w sprawie wprowadzenia i odwołania czasu letniego środkowoeuropejskiego w latach 2022–2026

- Rozporządzenie zostało opublikowane 7 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 539).
- Zgodnie z rozporządzeniem: czas letni środkowoeuropejski wprowadza się: 1) w 2022 r. – dnia 27 marca, 2) w 2023 r. – dnia 26 marca, 3) w 2024 r. – dnia 31 marca, 4) w 2025 r. – dnia 30 marca, 5) w 2026 r. – dnia 29 marca – o godzinie 2 minut 00 czasu środkowoeuropejskiego (o godzinie 1 minut 00 uniwersalnego czasu koordynowanego UTC(PL)). Wprowadzenie czasu letniego środkowoeuropejskiego polega na zmianie wskazań zegarów z godziny 2 minut 00 czasu środkowoeuropejskiego na godzinę 3 minut 00, która będzie godziną początkową czasu letniego środkowoeuropejskiego.
Czas letni środkowoeuropejski odwołuje się: 1) w 2022 r. – dnia 30 października, 2) w 2023 r. – dnia 29 października, 3) w 2024 r. – dnia 27 października, 4) w 2025 r. – dnia 26 października, 5) w 2026 r. – dnia 25 października – o godzinie 3 minut 00 czasu letniego środkowoeuropejskiego (o godzinie 1 minut 00 uniwersalnego czasu koordynowanego UTC(PL)). Odwołanie czasu letniego środkowoeuropejskiego polega na zmianie wskazań zegarów z godziny 3 minut 00 tego czasu na godzinę 2 minut 00, która będzie godziną początkową czasu środkowoeuropejskiego. 3. Czas od godziny 2 minut 00 do godziny 3 minut 00 czasu środkowoeuropejskiego będzie się oznaczać dodatkową literą „a” (godzina 2a minut 01 do godziny 3a minut 00), po czym nastąpi godzina 3 minut 01 czasu środkowoeuropejskiego.
- Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

6/ [Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 3 marca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych](#)

- Rozporządzenie zostało opublikowane 4 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 531).
- Zgodnie z rozporządzeniem nieodpłatne dostawy towarów i świadczenie usług na cele związane z pomocą ofiarom działań wojennych są objęte stawką VAT 0%. Dotyczy to wszelkich świadczeń wykonanych od 24.02.2022 r. Zerowa stawka dotyczy wyłącznie dostaw i usług na rzecz wskazanych w rozporządzeniu podmiotów będących koordynatorami pomocy: Agencji Rezerw Strategicznych, podmiotów leczniczych, jednostek samorządu terytorialnego. Warunkiem stosowania preferencji jest zawarcie pisemnej umowy między podatnikiem a jednym z ww. podmiotów, z której wynika, że dostarczane towary lub świadczone usługi będą wykorzystane na cele związane z pomocą ofiarom skutków działań wojennych na terytorium Ukrainy.
Jak wskazano w komunikacie Ministerstwa Finansów, umowa darowizny może mieć postać np. podpisanego elektronicznie oświadczenia woli lub skanu odręcznie podpisanej przez darczyńcę umowy, przesłanych e-mailem do podmiotu, na rzecz którego są wykonywane nieodpłatne świadczenia. Dokumenty te powinny być podpisane również przez odbiorcę świadczenia. Z dokumentacji powinno jasno wynikać, że oświadczenie woli zostało złożone przez obie strony. Obniżona stawka VAT może być stosowana również do dostaw i usług wykonanych w okresie od 24.02.2022 do 4.03.2022 r. Dla ich udokumentowania nie jest wymagana umowa darowizny – wystarczy, że strony potwierdzą na piśmie wykonanie dostawy czy usługi. Preferencja ma obowiązywać do 30.06.2022 r., jednak resort finansów nie wyklucza jej przedłużenia czy rozszerzenia jej zakresu – w zależności od sytuacji.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

7/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 lutego 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przysyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej ksiąg podatkowych oraz wymagań technicznych dla informatycznych nośników danych, na których te księgi mogą być zapisane i przekazywane

- Rozporządzenie zostało opublikowane 4 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 529).
- W rozporządzeniu dokonano aktualizacji numerów pól i symboli formularzy podatkowych przywołanych w zmienianym rozporządzeniu. Rozszerzono również zakres zestawu unikalnych danych w części dotyczącej wysokości przychodu, którymi mogą być opatrywane księgi – stosownie do treści poszczególnych formularzy podatkowych.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

8/ Ustawa z dnia 24 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 4 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 526).
- Ustawa zawiera zmiany do trzech ustaw, tj.:
 - 1) ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;
 - 2) ustawy z dnia 17 marca 2021 r. o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi;
 - 3) ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz niektórych innych ustaw.

Celem głównym ustawy jest przedłużenie, w ustawie z dnia 17 marca 2021 r. o zmianie ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, o 6 miesięcy, do dnia 31 grudnia 2022 r., okresu obowiązywania aktualnych wykazów świadczeniodawców zakwalifikowanych do systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej oraz wprowadzenie przepisu doprecyzowującego, że nowy wykaz świadczeniodawców zakwalifikowanych do systemu podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej będzie obowiązywał w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 30 czerwca 2027 r.

Ponadto w celu wydłużenia możliwości składania wniosków o kredyty na studia medyczne w roku akademickim 2021/2022, wprowadzone zostały zmiany do ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, które wydłużają okres składania wniosków o ten kredyt do końca roku akademickiego 2021/22, z jednoczesnym zachowaniem możliwości sfinansowania z kredytu opłat poniesionych przez studentów za usługi edukacyjne za okres dwóch semestrów roku akademickiego 2021/2022.

W zmianie do ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, w ustawie wprowadzono uregulowanie zgodnie z którym, w zakresie umów o udzielanie świadczeń z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej, z wyjątkiem nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej, w części jaka dotyczy dodatkowych środków finansowych określonych w art. 159 ust. 2b pkt 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, stosuje się art. 136 ust. 1 pkt 5 tej ustawy, zgodnie z którym umowa o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej określa kwotę zobowiązania Funduszu wobec świadczeniodawcy.

W ustawie określono również sposób ustalaniu ryczałtu systemu zabezpieczenia, o którym mowa w art. 136c ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, za okres rozliczeniowy obejmujący okres od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.

- Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 2 pkt 2, art. 3 i art. 4, które wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

9/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 lutego 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób prawnych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 4 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 522).
- Rozporządzenie określa szczegółowy zakres elementów lokalnej dokumentacji cen transferowych i grupowej dokumentacji cen transferowych, o których mowa w art. 11q ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1800, z późn. zm., dalej: „ustawa o CIT”). Ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (dalej „Polski Ład”) zmieniono niektóre przepisy ustawy o CIT w zakresie cen transferowych, w związku z czym zachodzi konieczność nowelizacji rozporządzenia.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

10/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 lutego 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie cen transferowych w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 4 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 521).
- Rozporządzenie określa szczegółowy zakres elementów lokalnej dokumentacji cen transferowych i grupowej dokumentacji cen transferowych, o których mowa w art. 23zc ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128, z późn. zm., dalej: „ustawa o PIT”). Ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (dalej „ustawy nowelizujące”) zmieniono niektóre przepisy ustawy o PIT w zakresie cen transferowych, w związku z czym zachodzi konieczność nowelizacji rozporządzenia.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.