2022.03.21

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2023 r. stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, zgodnie z którym minister właściwy do spraw klimatu może zmienić wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 lub 2 ustawy, na kolejny rok lub lata kalendarzowe. Zgodnie z delegacją ustawową, przy określeniu ww. udziału należy wziąć pod uwagę rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytworzonej energii elektrycznej w mikroinstalacjach i w małych instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych, dotychczasową wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz w transporcie, ilość wytworzonego biogazu rolniczego, a także wysokość ceny energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym.

Celem wydania projektowanego rozporządzenia jest zmiana w 2023 r., określonej w art. 59 pkt 1 i 2 ustawy, wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (dla tzw. zielonych certyfikatów ustawowo określona wartość to 19,35%, a dla tzw. błękitnych certyfikatów – 0,65%), podobnie jak to miało miejsce w 2022 r., dla którego, na podstawie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2022 r. (Dz. U. poz. 1467), wielkości wynoszą 18,5% dla tzw. zielonych certyfikatów i 0,5% dla tzw. błękitnych certyfikatów. Co istotne jednak, w projektowanym rozporządzeniu, w porównaniu do poziomu obowiązującego w 2022 r., przewiduje się zmianę wielkości udziału odnoszącego się do tzw. zielonych certyfikatów (obniżenie o 8,5 punktu procentowego – z 18,5% do 10%). Wielkość udziału określona na tym poziomie ma przyczynić się do ograniczenia stopnia obciążenia odbiorców końcowych kosztami wynikającymi z funkcjonowania systemu świadectw pochodzenia, przy jednoczesnym zapewnieniu rentowności instalacji i bezpieczeństwa partycypujących w nim wytwórców. Na tym samym poziomie, co w 2022 r. utrzymano wielkość udziału dla tzw. błękitnych certyfikatów (nadal 0,5%).

Tym samym należy podkreślić potrzebę zmiany percepcji przy wyznaczaniu przedmiotowego poziomu obowiązku przez Ministra Klimatu i Środowiska, aktualnej do 2021 r., w której kluczowym czynnikiem były dążenia do eliminacji nadpodaży świadectw pochodzenia obserwowanej w ostatnich latach. Przedefiniowanie dotychczasowych priorytetów w zakresie funkcjonowania tego mechanizmu stało się konieczne po gwałtownym i bezprecedensowym wzroście cen zielonych certyfikatów, które w październiku ubiegłego roku jednostkowo (na pojedynczych sesjach) osiągnęły poziom 300 zł/MWh oraz jednoczesnym skokowym wzroście cen energii elektrycznej, która stanowi drugie źródło przychodu inwestorów objętych przedmiotowym systemem wsparcia (w grudniu 2021 r. na Rynku Dnia Następnego cena energii elektrycznej zbliżyła się do rekordowego poziomu blisko 830 zł/MWh).

W wyniku powyższego, łączny przychód inwestorów z tytułu sprzedaży produkowanej energii oraz certyfikatów pod koniec 2021 r. osiągnął zatem pułap, który w zdecydowany sposób przekracza łączną pomoc inwestycyjną i operacyjną w ramach systemu świadectw pochodzenia, wskazaną dla poszczególnych technologii w decyzji Komisji Europejskiej dotyczącej programu pomocowego SA.37345 – *Polski system zielonych certyfikatów wspierający odnawialne źródła energii oraz zmniejszenie obciążeń wynikających z obowiązku certyfikatowego dla odbiorców energochłonnych* (w grudniu 2021 r. przekroczył poziom 1100 zł/MWh). Należy podkreślić, że utrzymanie bieżącej sytuacji generuje nadmierne obciążenie odbiorców końcowych, których interesy powinny równoważyć się z interesami wytwórców funkcjonujących w systemie świadectw pochodzenia.

W tym miejscu warto zaznaczyć, że obniżenie poziomu obowiązku na rok 2022 o 1 punkt procentowy do poziomu 18,5% okazało się zdecydowanie zbyt umiarkowane i niewystarczające do zniwelowania efektu wynikającego z nałożenia się kilku czynników i uwarunkowań, w postaci znaczącego wzrostu cen zielonych certyfikatów.

Podjęte w dalszej kolejności działania Ministra Klimatu i Środowiska, takie jak m.in. wprowadzenie możliwości zawierania, w określonych przypadkach, transakcji pozasesyjnych (OTC) bez przeprowadzenia postępowania przetargowego na zakup świadectw pochodzenia, przyczyniły się do stopniowego obniżenia cen zielonych certyfikatów względem października 2021 r., które od drugiej połowy stycznia 2022 r. na indeksach sesyjnych oscylują na stałym poziomie 240-265 zł/MWh.

Jednakże, należy jeszcze raz podkreślić, że w ocenie resortu klimatu i środowiska ten poziom jest wciąż zbyt wysoki, gdyż negatywnie wpływa na znaczny już stopień obciążenia odbiorców końcowych kosztami energii elektrycznej oraz rodzi ryzyko nadwsparcia inwestorów objętych systemem zielonych certyfikatów. Co równie istotne, kontrakty długoterminowe zawierane na Towarowej Giełdzie Energii potwierdzają utrzymanie się cen energii na poziomie, który zapewnia wystarczająco wysoki przychód inwestorów OZE partycypujących w systemie świadectw pochodzenia, gwarantujący rentowność ich instalacji.

Dlatego też, wykorzystując możliwość zmiany przez ministra właściwego do spraw klimatu, w drodze rozporządzenia, w terminie do dnia 31 sierpnia danego roku, poziomu udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii, konieczne jest podjęcie działań, które pozwolą zrównoważyć obecną sytuację.

Jednocześnie, w przypadku analogicznego rozporządzenia wyznaczającego wielkość obowiązku na kolejny rok lub lata kalendarzowe, należy brać pod uwagę możliwość wprowadzenia kolejnej korekty, która będzie adekwatna do zaistniałych wówczas okoliczności, w tym sytuacji na rynku energii elektrycznej.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej  
w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia projektu.

Projekt rozporządzenia dotyczy majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej i wpływa na działalność mikro przedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. W zakresie wpływu regulacji na funkcjonowanie mikro, małych i średnich przedsiębiorców wyjaśnienia wymaga, iż kierunek prezentowanych rozwiązań legislacyjnych jest zgodny z oczekiwaniami społecznymi oraz oczekiwaniami branży i lokalnych przedsiębiorców, które kierowane były do administracji rządowej.

Projektowane rozporządzenie wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.