

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2022 r. poz. ...) wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1896), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z ww. nowelizacją art. 10 ust. 10 ustawy określa zakres upoważnienia ustawowego dla ministra właściwego do spraw gospodarki do wydania rozporządzenia określającego m.in. wzór wniosku o przyznanie rekompensat oraz szczegółowy zakres danych i dokumentacji zawartych we wniosku o przyznanie rekompensat, na podstawie których Prezes Urzędu Regulacji Energetyki podejmie decyzję o wysokości przyznanych rekompensat, a także o ich ewentualnym zwiększeniu. Rozporządzenie ma określić także szczegółowy zakres opinii sporządzanej przez weryfikatora.

Uzasadnienie szczegółowe

1. Przedmiot rozporządzenia i wzór wniosku (§ 1 i § 2)

W § 1 został określony zakres przedmiotowy rozporządzenia. Zgodnie z § 2 wzór wniosku o przyznanie rekompensat jest określony w załączniku do rozporządzenia. Wniosek wraz z załącznikami ma być składany w postaci papierowej oraz postaci elektronicznej w formatach pliku wskazanych w § 2 ust. 2 i 3.

2. Dane dotyczące instalacji (§ 3 i § 4)

Wskazany w § 3 i § 4 szczegółowy zakres danych, które powinien zawierać wniosek o przyznanie rekompensat jest niezbędny dla procesu identyfikowania instalacji i obliczenia wysokości rekompensat zgodnie z przepisami ustawy.

3. Obliczanie współczynnika efektywności zużycia energii elektrycznej (§ 5)

W § 5 został wskazany sposób obliczania wskaźnika efektywności zużycia energii elektrycznej w przypadku produktów, do których ma zastosowanie jeden ze wskaźników emisyjności określony w załączniku nr 1 pkt 2 do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2019/331 z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia przejściowych zasad dotyczących zharmonizowanego przydziału bezpłatnych uprawnień do emisji w całej Unii na

podstawie art. 10a dyrektywy 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 59 z 27.02.2019, str. 8), dla którego wartość wyrażona jest w megagramach CO₂ na megagram (Mg CO₂/Mg) produktu.

4. Przyporządkowanie danych do produktów (§ 6)

W § 6 określono metody przyporządkowania oraz wykazania danych do produktów w przypadku, gdy dane są dostępne jedynie dla całej instalacji lub wymagają ich oszacowania.

5. Gromadzenie danych (§ 7–9)

W § 7–9 został określony zakres i sposób gromadzenia dokumentacji stanowiącej podstawę do obliczania danych dotyczących instalacji zawartych we wniosku o przyznanie rekompensat. Dane te należy gromadzić w sposób zapewniający ich kompletność i spójność oraz tak, aby dane dotyczące produktów nie pokrywały się i nie prowadziły do podwójnego uzyskania rekompensat na ten sam produkt. W § 7 wskazano przykładowy katalog dokumentów. Z uwagi na brak możliwości wskazania wyczerpującego katalogu dokumentów dla wielu różnych produktów, wskazane wyliczenie należy traktować jako katalog otwarty.

6. Opinia weryfikatora (§ 10 i § 11)

W § 10 i § 11 został określony szczegółowy zakres opinii sporządzanej przez weryfikatora oraz przesłanki do wydania pozytywnej opinii.. Weryfikatorzy w zakresie prowadzonego badania nie są obowiązani do stosowania innych norm, niż wynikające wprost z ustawy lub niniejszego rozporządzenia.

7. Zakres dokumentacji dołączanej w celu uzyskania zwiększenia rekompensat (§ 12)

W §12 wskazano zakres danych zawartych w dokumentacji dołączanej w celu uzyskania zwiększenia rekompensat. Do tych danych zastosowanie znajdzie § 7, a wartość dodaną brutto w roku kalendarzowym za który są przyznawane są rekompensaty określa się w oparciu o informacje zawarte w księgach rachunkowych, wykazywane w sprawozdaniu

finansowym lub przygotowane na potrzeby prowadzenia rachunkowości zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2021 r. poz. 217, z późn. zm.).

8. Wejście w życie (§ 13)

Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), co do zasady, akty normatywne wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, ale w uzasadnionych przypadkach mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z uwagi na fakt, iż nowe zasady przyznawania rekompensat obowiązują wobec rekompensat za 2021 r., niezbędne jest wejście w życie rozporządzenia w możliwie najkrótszym terminie. Należy zapewnić podmiotom uprawnionym do uzyskania rekompensat jak najszybszą możliwość złożenia wniosku o przyznanie rekompensat na podstawie ustawy uwzględniającej komunikat Komisji Europejskiej – Wytyczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych po 2021 r. (Dz. Urz. UE C 317 z 25.09.2020, str. 5). Podmioty te miały zapewnioną możliwość zapoznania się z projektowanymi zmianami w toku prac nad projektem ustawy z dnia 9 lutego 2022 r. o zmianie ustawy o systemie rekompensat dla sektorów i podsektorów energochłonnych, a wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie dla tych podmiotów niekorzystne. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją zatem na przeszkodzie skróceniu okresu *vacatio legis*.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt rozporządzenia został zamieszczony

w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie ma bezpośredniego wpływu na sektor małych i średnich przedsiębiorstw.

Nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.