**UZASADNIENIE**

Projekt nowelizacji rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 września 2010 r. *w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne* jest odpowiedzią na popyt ludności na gotówkę. W związku z zaistniałą sytuacją wynikającą z ataku Federacji Rosyjskiej na Ukrainę, zauważa się utrzymujące się zapotrzebowanie na dokonywanie transakcji polegających w szczególności na wypłacaniu gotówki z bankomatów oraz wypłatach walutowych. Kwestia ta pozostaje również szczególnie istotna w kontekście wzrostu napływu z Ukrainy uchodźców na terytorium Polski.

Obowiązujące przepisy w tym zakresie w § 7 rozporządzenia *w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne* nakładają określone limity gotówki, które mają zastosowanie w odniesieniu do wielkości kwot przewożonych bankowozami. Powoduje to spowolnienie możliwości zasilania banków i bankomatów w gotówkę i w konsekwencji skutkuje nawet czasowym wyłączaniem bankomatów z użytkowania.

W celu wyeliminowania przedmiotowego problemu, rozporządzeniem z dnia 1 marca 2022 r. *zmieniającym rozporządzenie w sprawie wymagań, jakim powinna odpowiadać ochrona wartości pieniężnych przechowywanych i transportowanych przez przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne*, dodano § 14a, będący przepisem epizodycznym, który zapewnia, że od 2 marca do 15 marca 2022 r. limity wartości pieniężnych, które będą mogły być transportowane do banków
i bankomatów zostaną podwojone, odpowiednio:

1) transport bankowozami typu A będzie wymagany dla wartości pieniężnych powyżej 48 jednostek obliczeniowych;

2) transport bankowozami typu C, wyposażonymi w pojemniki specjalistyczne co najmniej klasy D,
będzie możliwy z udziałem nieuzbrojonego pracownika ochrony posiadającego legitymację kwalifikowanego pracownika ochrony fizycznej, bez konwojenta, dla wartości pieniężnych do 16 jednostek obliczeniowych.

W wymiarze finansowym, przy obecnej wartości jednostki obliczeniowej, w omawianym okresie zwiększyła się możliwość przewozu z ok. 17 mln zł do 34 mln zł w przypadku bankowozów typu B oraz z ok. 5,5 mln zł do 11 mln zł w przypadku bankowozu typu C.

Należy jednak wskazać, że utrzymuje się wzmożone zapotrzebowanie na usługi transportu wartości pieniężnych na polskim rynku, przy jednoczesnej potrzebie zachowania dostępności gotówki dla społeczeństwa przez banki komercyjne. Aktualna sytuacja związana z napływem uchodźców wpływa ma wzrost zakupu waluty przez banki komercyjne, który spowodował z kolei zwiększone zapotrzebowanie na transporty cargo na trasie Lotnisko Okęcie – skarbce banków lub firm CIT – dotychczas 3-4 w tygodniu, do 8-10 dziennie. Dodatkowo, zawierane transakcje zakupu walut obcych przewyższają wolumenami dotychczasowe limity na transport, co oznacza, że na jednym lotniczym liście przewozowym jest więcej gotówki do zabrania jednorazowo z lotniska niż w trybie standardowym, tym samym wymusza to konieczność podstawienia większej ilości pojazdów i załóg, które nie mogą realizować codziennych zadań.

W związku z powyższym zachodzi potrzeba przedłużenia obowiązywania przyjętych rozwiązań tymczasowych. W projekcie proponuje się zatem dodanie § 14b, który obowiązywał będzie od 16 do 31 marca 2022 r.

Proponowane rozwiązanie nie tylko usprawni dostęp ludności do gotówki, ale także jest zgodne
z oczekiwaniami rynku finansowego, w tym banków i firm CIT zaopatrujących oddziały banków
i bankomatów. Podwojenie możliwości transportowych nie będzie miało bowiem wpływu na zwiększenie zapotrzebowania na zasoby ludzkie i sprzętowe tych firm.

Projekt rozporządzenia zakłada wejście w życie projektowanej regulacji w dniu 16 marca 2022 r. Ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Z tych też powodów w przedmiotowym przypadku pozostaje uzasadnionym skorzystanie z możliwości skrócenia wskazanego terminu, przewidzianej w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. *o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych* (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

W ocenie projektodawcy zakres przedmiotowy regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Jednocześnie mając na uwadze konieczność niezwłocznego wydania aktu prawnego w związku
z zaistnieniem nieprzewidzianych okoliczności odnoszących się do ochrony bezpieczeństwa i spójności systemu finansowego, odstępuje się od procedury notyfikacji określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) zgodnie z brzmieniem § 10a ww. rozporządzenia.

Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – *Regulamin pracy Rady Ministrów* (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.