

Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Mariusz Gojny Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Dariusz Rostkowski Zastępca Dyrektora Departamentu Zwalczenia Przestępczości Ekonomicznej (22) 694-38-50, Dariusz.Rostkowski@mf.gov.pl	Data sporządzenia 8.04.2022 r. Źródło: art. 3 ust. 11 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1857) Nr 535 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
W art. 20 ustawy z dnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego, zmieniono ustawę o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1857), w tym delegację do wydania aktu wykonawczego na podstawie art. 3 ust. 11 tej ustawy. Konsekwencją zmiany jest obowiązek wydania nowego rozporządzenia w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi będącego wykonaniem zmienionej delegacji z art. 3 ust. 11.	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
Towarem wprowadzanym do projektowanego rozporządzenia są towary z pozycji CN 2701 - węgiel; brykiety, brykietki i podobne paliwa stałe wytwarzane z węgla i CN 2704 - koks i półkoks, z węgla, węgla brunatnego (lignitu) lub torfu, nawet aglomerowany; węgiel retortowy - jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tymi pozycjami (CN 2701 i CN 2704) przekracza 500 kg. Towary te (CN 2710 i CN 2704) zostały wyłączone spod systemu monitorowania SENT, gdy: 1) ich przewóz jest realizowany na podstawie art. 5 ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi. W związku z tym systemem SENT będą objęte tylko przewozy, o których mowa w art. 6 i 7 ww. ustawy. 2) zostały objęte procedurą celną tranzytu, składowania, odprawy czasowej, przetwarzania, wywozu albo powrotnym wywozem - Krajowa Administracja Skarbowa posiada już dane o takich przewozach zgłoszonych do innego systemu administracji skarbowej.; 3) przewożone w opakowaniach jednostkowych, których masa brutto nie przekracza 25 kg. Drugą merytoryczną zmianą w odniesieniu do rozporządzenia poprzedzającego jest usunięty - nieaktualny już - przepis, zgodnie z którym do dnia 31 stycznia 2022 r. systemem monitorowania nie były objęte towary z pozycji CN ex 2711 (gaz LPG), przemieszczane na podstawie dokumentu dostawy zgodnie z ustawą z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym. W pozostałym zakresie brzmienie projektowanych przepisów stanowi co do zasady powtórzenie poprzedzającego go rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 sierpnia 2020 r. w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów (Dz. U. poz. 1477, z późn. zm.).	
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?	

Brak danych

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kontrolujący funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, funkcjonariusze Policji, funkcjonariusze Straży Granicznej, inspektorzy Inspekcji Transportu Drogowego	Brak danych		Bezpośrednie, poprzez kontrolę obowiązków wynikających z ustawy
Podmioty odbierające, przewoźnicy, kierujący pojazdem	Brak danych		Bezpośrednie, poprzez realizację obowiązków wynikających z ustawy, związane ze zgłaszaniem, uzupełnianiem i aktualizacją zgłoszeń i przekazywaniem danych geolokalizacyjnych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. — Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) podlega zamieszczeniu w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

W ramach konsultacji publicznych projekt został udostępniony w celu zajęcia stanowiska nw. podmiotom

1. Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla;
2. Górnicza Izba Przemysłowo Handlowa;
3. Izbie Gospodarczej Transportu Lądowego;
4. Krajowej Izbie Gospodarczej;
5. Polskiej Izbie Spedycji i Logistyki;
6. Polskiej Organizacji Handlu i Dystrybucji;
7. Zrzeszeniu Międzynarodowych Przewoźników Drogowych w Polsce;
8. Związkowi Pracodawców „Transport i Logistyka Polska”;

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie będzie powodowało skutków finansowych dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, a także nie będzie podstawą do ubiegania się o dodatkowe środki z budżetu państwa zarówno w roku bieżącym, jak i w latach przyszłych.										
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe											
Czas w latach od wejścia w życie zmian				0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe										
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa			Zakup modułu do oprogramowania księgowo-magazynowego i ewentualnie zatrudnienie pracownika do obsługi. Objęcie systemem SENT przewozu towarów będących przedmiotem projektowanego rozporządzenia będzie wiązało się z dodatkowymi obciążeniami dla podmiotów gospodarczych – podmiotów odbierających i przewoźników i będzie polegało na konieczności dokonywania zgłoszenia przewozu towarów do rejestru SENT, uzupełnienia i aktualizacji danych zawartych w zgłoszeniu. Dodatkowo w przypadku przewozu po drodze publicznej, przewoźnik zostanie zobowiązany do zapewnienia przekazywania danych geolokalizacyjnych w trakcie całej trasy przejazdu przez terytorium kraju. W przypadku, gdy w wyniku swojego celowego działania lub zaniechania lub niedbalstwa podmioty zobowiązane nie wypełnią swoich obowiązków w zakresie regulowanym niniejszym rozporządzeniem, będą one zobowiązane do uiszczenia kary pieniężnej, o której mowa w ustawie o SENT, której wymiar będzie miał także charakter dyscyplinujący i prewencyjny.							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw			Ewentualnie zatrudnienie pracownika do obsługi							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe			Projekt nie wpływa na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.							
Niemierzalne				Nie dotyczy							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł		Brak danych o liczbie podmiotów dokonujących przewozu towarów, objętych niniejszą regulacją. Nie przewiduje się znaczących skutków finansowych do poniesienia przez podmioty obejmowane regulacją. Zasadniczym obowiązkiem będzie dostosowanie wewnętrznych systemów									

danych i przyjętych do obliczeń założeń	informatycznych do wysyłania, uzupełniania i aktualizacji zgłoszeń SENT. Szacowany koszt rocznej licencji na jedno stanowisko pracy to ok. 950 zł. Możliwa jest również automatyczna wymiana komunikatów z Platformą Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnej, a specyfikacja techniczna w tym zakresie jest powszechna i bezpłatnie udostępniona. Jeżeli konieczne będzie utworzenie nowego miejsca pracy, koszt wynagrodzenia jednego nowego pracownika przyjęto w wysokości 5775,25 zł (dane statystyczne GUS - Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w sektorze przedsiębiorstw, włącznie z wypłatami z zysku, w drugim kwartale w 2021 r.). Należy jednak podkreślić, że w zakresie towarów z pozycji CN 2701 oraz 2704, w przypadku podmiotów gospodarczych, które dokonują, uzupełniają lub aktualizują zgłoszenia SENT w zakresie innych towarów objętych systemem SENT, nie będą to nowe obowiązki, generujące dodatkowe obciążenia finansowe.
---	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☒ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☒ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

Nowe obciążenia informacyjne w postaci obowiązku przesyłania elektronicznych zgłoszeń do rejestru nie wpłyną istotnie na funkcjonowanie przedsiębiorców. Krajowa Administracja Skarbowa udostępnia bezpłatnie formularze zgłoszeń na portalu pueesc.gov.pl.

☒ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowy projekt nie wywiera istotnego wpływu na rynek pracy. W niektórych przypadkach może być nieodzowne utworzenie nowego miejsca pracy. W przypadku pełnej automatyzacji procesu wymiany komunikatów pomiędzy Krajową Administracją Skarbową a podmiotem gospodarczym tworzenie nowego miejsca pracy nie musi być konieczne.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne
☐ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

☒ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Przedmiotowy projekt nie wywiera wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ze względu na charakter przepisów zawartych w projekcie nie przewiduje się ewaluacji.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.