|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**Piotr Dziadzio, Podsekretarz Stanu**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Aleksander Słowik, Specjalista, Wydział Jakości Paliw Transportowych i Bezpieczeństwa Technicznego, Departament Ropy i Paliw Transportowychaleksander.slowik@klimat.gov.pl | **Data sporządzenia28.01.2022****Źródło:** InneUpoważnienie ustawowe: art. 30h ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2021 r. poz. 133, 694, 1093 i 1642)**Nr w wykazie prac****492** |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Energii z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej (Dz.U. z 2017, poz. 1294).Wydanie nowego rozporządzenia w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej jest konieczne z uwagi na wejście w życie art. 1 pkt 22 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 1642), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”. W ustawie zmieniającej dokonano zmiany dotychczasowego zakresu delegacji ustawowej zawartej w art. 30h ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz.U. z 2021 r. poz. 133). Zmiana polegała na usunięciu z delegacji ustawowej obowiązku określenia w drodze rozporządzenia wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej. Wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej, zgodnie z art. 1 pkt. 23 ustawy zmieniającej, będzie określał minister właściwy do spraw klimatu, w drodze rozporządzenia, do dnia 31 grudnia każdego roku.Ponadto, art. 20 ustawy zmieniającej stanowi, iż „Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 30h ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 30h ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.”.Dodatkowo, projekt rozporządzenia uwzględnia część uwag zgłoszonych w trybie roboczym przez Komisję Europejską dotyczących sposobu implementacji przepisów dyrektywy Rady (UE) 2015/652 z dnia 20 kwietnia 2015 r. ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych.Ponadto ze względu na planowany rozwój zastosowania wodoru w transporcie istnieje konieczność uwzględnienia w przedmiotowym rozporządzeniu zasad jego rozliczania w ramach realizacji Narodowego Celu Wskaźnikowego. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Rekomendowanym rozwiązaniem jest wydanie nowego rozporządzenia w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej, które zastąpi obecnie obowiązujące rozporządzenie Ministra Energii z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej (Dz.U. z 2017, poz. 1294).Projekt rozporządzenia określa: metodykę obliczania emisji gazów cieplarnianych, w przeliczeniu na jednostkę energii z paliw innych niż biopaliwa ciekłe oraz z energii elektrycznej, która ma zastosowanie dla podmiotów realizujących Narodowy Cel Redukcyjny; wskaźniki emisji gazów cieplarnianych dla poszczególnych paliw; oraz wartość opałową dla poszczególnych paliw i wartość energetyczną dla energii elektrycznej. Projekt rozporządzenia zawiera przepisy w znaczącej części tożsame (takie same) z przepisami jakie znajdują się w obecnie obowiązującym rozporządzeniu. Projekt rozporządzenia w porównaniu do obowiązującego rozporządzenia:1. nie zawiera wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej (wskaźnik regulowany będzie osobnym rozporządzeniem),
2. zawiera doprecyzowanie definicji „bitum naturalny” oraz definicji „ropa naftowa konwencjonalna”,
3. zawiera zapis precyzujący na czym polega czynność "przerobu" w kontekście przetwarzania ropy naftowej i biokomponentu,
4. zawiera przepis wskazujący, że w przypadku przerobu ropy naftowej z biokomponentem, który nie spełnia kryteriów zrównoważonego rozwoju, ilość dostarczonego biokomponentu liczy się jako paliwo z którym biokomponent był przerabiany,
5. zawiera przepis wskazujący, że do określenia ilości zużytej energii elektrycznej uwzględnia się tylko ilość energii elektrycznej zużytej w pojazdach samochodowych, których ładowanie nastąpiło na ogólnodostępnych stacjach ładowania,
6. zawiera przepis wskazujący, że do realizacji Narodowego Celu Redukcyjnego można wykorzystać umorzone jednostki poświadczonej redukcji emisji wygenerowane w ramach Mechanizmu Czystego Rozwoju (CDM) oraz jednostki redukcji emisji wygenerowane przez projekty wspólnego wdrażania (JI).

W załączniku do projektu rozporządzenia w porównaniu do załącznika do obowiązującego rozporządzenia:1. z Tabeli 1 załącznika usunięto wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej,
2. w Tabeli 1 załącznika dodano nowe wiersze zawierające informacje na temat wodoru oraz skorygowano wiersz dotyczący odpadów z tworzyw sztucznych pochodzących z surowców kopalnych,
3. w Tabeli 3 załącznika dodano nowy wiersz zawierający informacje na temat wartości opałowej wodoru, wg wagi.

Szczegółowy opis zmian został przedstawiony w Uzasadnieniu do projektu rozporządzenia.Oczekiwanym efektem jest doprecyzowanie przepisów prawa krajowego do przepisów prawa Unii Europejskiej. |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Przepisy dyrektywy Rady (UE) 2015/652 z dnia 20 kwietnia 2015 r. ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych (Dz. Urz. UE L 107 z 25.04.2015, str. 26 oraz Dz. Urz. UE L 129 z 27.05.2015, str.53) określają zasady dokonywania obliczeń na rzecz realizacji Narodowego Celu Redukcyjnego.Uwzględniając powyższe odstąpiono od badania rozwiązań zastosowanych w innych krajach UE. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Przedsiębiorcy zobowiązani do realizacji NCR | ok. 40 |  | Sporządzanie sprawozdań z realizacji NCR zgodnie z zasadami przewidzianymi w projekcie rozporządzenia |
| Urząd Regulacji Energetyki | 1 |  | Weryfikacja sprawozdań z realizacji NCR pod kątem sporządzenia ich zgodnie z projektem rozporządzenia  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych (10 dni) do następujących podmiotów:1. Polska Organizacja Przemysłu i Handlu Naftowego,
2. Polska Izba Paliw Płynnych,
3. Polska Organizacja Gazu płynnego,
4. Polska Izba Gazu Płynnego,
5. PKN Orlen S.A.,
6. Grupa LOTOS S.A.,
7. BP Polska sp. z o. o.,
8. Shell Polska Sp. z o. o.,
9. Slovnaft Polska S. A.,
10. Circle K Polska Sp. z o. o.,
11. AMIC Polska,
12. Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A.,
13. HUZAR PSP S.A.,
14. ANWIM S.A.

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do opiniowania (10 dni) do następujących podmiotów:1. Pełnomocnik Rządu do spraw Strategicznej Infrastruktury Energetycznej,
2. Prezes Prokuratorii Generalnej RP,
3. Prezes Urzędu Regulacji Energetyki,
4. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów,
5. Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami,
6. Instytut Nafty i Gazu – Państwowy Instytut Badawczy,
7. Młodzieżowa Rada Klimatyczna.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji i uzgodnień oraz zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248). Projekt rozporządzenia nie dotyczy problematyki samorządu terytorialnego, tym samym nie podlega opiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 6 maja 2005 r. o Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz o przedstawicielach Rzeczypospolitej Polskiej w Komitecie Regionów Unii Europejskiej (Dz. U. poz. 759).Projekt rozporządzenia nie dotyczy spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 z późn. zm.).Z uwagi na zakres projektu rozporządzenia, który nie dotyczy problematyki zadań związków zawodowych oraz związków pracodawców, projekt nie podlega opiniowaniu przez reprezentatywne związki zawodowe oraz organizacje pracodawców.Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnień, o których mowa w § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm). |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Wydatki ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Saldo ogółem** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| budżet państwa |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| JST |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Źródła finansowania  | Nie dotyczy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projekt rozporządzenia nie generuje dochodów ani wydatków dla żadnego z sektorów finansów publicznych. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa |  |  |  |  |  |  |  |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |  |  |  |  |  |  |  |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe |  |  |  |  |  |  |  |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Nie dotyczy. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Nie dotyczy. |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Nie dotyczy. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | Nie dotyczy. |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne: … |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| Komentarz:  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Nie dotyczy. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe[ ]  inne: … | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | Nie dotyczy. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Projekt rozporządzenia wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Nie dotyczy |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak. |