



Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 24 do 30 marca 2022 roku

Raport na dzień 30 marca 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 8. projektów ustaw oraz 27. projektów rozporządzeń Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 4. projektów ustaw i 5. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Na podstawie opinii i ekspertyz podmiotów członkowskich Związku Pracodawców Polska Miedź przygotowano 2 stanowiska do opublikowanych projektów aktów prawnych oraz dokumentów strategicznych.

1. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź w sprawie konsultacji aktualizacji dyrektywy 2009/148/WE w sprawie ochrony pracowników przed ryzykiem związanym z narażeniem na działanie azbestu w miejscu pracy, które zostało przesłane do Komisji Europejskiej.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zwiazku-pracodawcow-polska-miedz-w-sprawie-konsultacji-aktualizacji-dyrektywy-2009-148-we-w-sprawie-ochrony-pracownikow-przed-ryzykiem-zwiazanym-z-narazeniem-na-dzialanie-azbestu-w-miejscu/>

2. Stanowisko Związku Pracodawców Polska Miedź – uwagi do projektu Krajowego Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na 2022 rok (KPDZ), które zostało przesłane do Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej.

Link do stanowiska: <https://pracodawcy.pl/stanowisko-zppm-uwagi-do-projektu-krajowego-planu-dzialan-na-rzecz-zatrudnienia-na-2022-rok-kpdz/>

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UD347)

Głównym celem projektowanych rozwiązań jest ulepszenie i uproszczenie systemu podatkowego oraz zapewnienie jego stabilności na kolejne lata podatkowe.

Celowi temu służą następujące rozwiązania przewidziane w projekcie:

- 1) obniżenie z 17% do 12% stawki podatku obowiązującej w pierwszym przedziale skali podatkowej;
- 2) wprowadzenie dla przedsiębiorców nierozliczających podatku wg skali podatkowej możliwości odliczania części zapłaconych składek zdrowotnych związanych z prowadzoną działalnością gospodarczą opodatkowaną jednolitym 19% podatkiem, ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych oraz kartą podatkową – przedsiębiorcy rozliczający podatek według skali podatkowej zapłacą niższy podatek dzięki obniżonej stawce podatku;

3) uchylenie ulgi dla klasy średniej. Obniżenie stawki podatkowej w trakcie roku, a także w rozliczeniu podatku dochodowego za 2022 r. umożliwi uchylenie, postrzeganej jako niespójnej i komplikującej system podatkowy, ulgi dla klasy średniej.

Projekt dodatkowo przewiduje:

- zmniejszenie klina podatkowego,
- uwzględnianie odliczenia składki na ubezpieczenie zdrowotne w rozliczeniu podatkowym,
- wsparcie podatkowe dla osób samotnie wychowujących dzieci w stosunku do oczekiwań społecznych,
- zmianę zakresu niektórych zwolnień przedmiotowych,
- zabezpieczenie wpływów z 1% podatku należnego dla organizacji pożytku publicznego (OPP), w tym przekazywanie kwot w wysokości 1% podatku należnego OPP na podstawie wniosku za poprzedni rok podatkowy w stosunku do określonej grupy podatników,
- zmiany w zakresie przesyłania JPK w podatkach dochodowych,
- zmiany w przepisach regulujących składki zdrowotne.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-podatku-dochodowym-od-osob-fizycznych-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UD368)

Projektowana ustawa wprowadza zmiany w zakresie przepisów zawartych w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą COVID-19”, dotyczące dwóch obszarów:

I. Zmian w zakresie realizacji zadań finansowanych z Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych oraz Funduszu Pracy.

Konieczne stało się doprecyzowanie procedury dochodzenia zwrotu należności Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych (FGŚP) wypłacanych w ramach art. 15g, art. 15g¹, art. 15ga, art. 15gg, art. 15gga i art. 15gga¹ ww. ustawy w odniesieniu do przedsiębiorców będących w restrukturyzacji. Niezbędne jest również dokonanie zmian w zakresie finansowania zadań przewidzianych w ustawie COVID-19 z FGŚP lub Funduszu Pracy (FP).

II. Zmian w zakresie przepisów dotyczących zadań wykonywanych przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych (ZUS).

Ponadto projekt ustawy wprowadza zmiany w przepisach z zakresu ubezpieczeń społecznych, które mają doprecyzować przepisy w zakresie doręczeń elektronicznych oraz nienależnie pobranych świadczeń oraz wprowadzić rozwiązanie korzystne dla osób pobierających tzw. rentę uczniowską.

Projekt przewiduje dokonanie następujących zmian (m.in.):

- wskazanie, że dyrektor wojewódzkiego urzędu pracy w ramach postępowania restrukturyzacyjnego może wyrazić zgodę na odroczenie terminu płatności lub rozłożenie na raty spłaty należności w odniesieniu do środków FGŚP wypłaconych na podstawie ustawy COVID-19, a przypadających do zwrotu od przedsiębiorcy;
- w konsekwencji wprowadzenia powyższej zmiany – wyłączenie zastosowania w omawianym przypadku art. 160 ust. 4 ustawy z dnia 15 maja 2015 r. – Prawo restrukturyzacyjne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1588, z późn. zm.), który przewiduje, że

restrukturyzacja zobowiązań wobec FGŚP może obejmować wyłącznie rozłożenie spłaty na raty lub odroczenie terminu płatności, chyba że dysponent FGŚP wyrazi zgodę na inny sposób restrukturyzacji;

- uproszczenie procedur w zakresie odstąpienia od żądania zwrotu nienależnie pobranego świadczenia postojowego (w przypadku niskich kwot należności);
- uchylene przepisów o zwrocie ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 lub z budżetu państwa wydatków poniesionych po roku 2021 ze środków odpowiednio FGŚP (art. 31a ust. 1c i 4aa ustawy COVID-19) lub FP (art. 31qa ust. 4a ustawy COVID-19) z tytułu realizacji zadań, o których mowa w art. 15gga i art. 15gga¹ oraz art. 15zze⁴ i art. 15zze^{4a} ustawy COVID-19;
- ograniczenie prawa do pozostawienia na wyodrębnionych rachunkach bankowych środków FP przekazanych samorządom powiatów na finansowanie zadań, o których mowa w art. 15zze4 i art. 15zze4a ustawy COVID-19, oraz kosztów obsługi do środków przekazanych i niewykorzystanych do końca roku 2020 lub 2021, z przeznaczeniem na finansowanie tych zadań oraz kosztów obsługi odpowiednio w roku 2021 lub 2022;
- ograniczenie okresu funkcjonowania przepisu, na mocy którego ZUS nie wypłaca odsetek za świadczenia wypłacone po terminie;
- doprecyzowanie przepisów dotyczących potrącania przez ZUS ze składek na ubezpieczenie zdrowotne kosztów związanych z ich ewidencjonowaniem w sytuacji zwolnienia z obowiązku opłacania należności z tytułu składek na ubezpieczenie zdrowotne;
- uchylene przepisu dotyczącego samodzielnego pobierania dokumentów potwierdzających dane zgromadzone w systemie teleinformatycznym ZUS (przepis nadmiarowy – powielający istniejącą regulację);
- doprecyzowanie przepisów w zakresie doręczania pism w postaci elektronicznej.

Projekt ustawy na etapie opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-szczegolnych-rozwiazaniach-zwiazanych-z-zapobieganiem-przeciwdzialaniem-i-zwalczaniem-covid-19-innych-chorob-zakaznych-oraz-wywolanych-nimi-sytuacji-kryzysowych-ora-2/>

3. Projekt ustawy o krajowym systemie nadzoru rynku w odniesieniu do produktów podlegających unijnemu prawodawstwu harmonizacyjnemu (numer z wykazu: UC113)

20 czerwca 2019 r. zostało przyjęte rozporządzenie (UE) 2019/1020 w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniające dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenie (WE) nr 765/2008 i rozporządzenie (UE) nr 305/2011, zwane dalej „rozporządzeniem (UE) 2019/1020”, ujednolicające system nadzoru rynku w Unii Europejskiej. Celem rozporządzenia jest poprawa funkcjonowania rynku wewnętrznego poprzez zapewnienie lepszego funkcjonowania swobody przepływu towarów oraz wzmocnienie nadzoru rynku produktów objętych unijnym prawodawstwem harmonizacyjnym, tj. 70 aktami prawa wymienionymi w załączniku I do tego rozporządzenia. Rozporządzenie (UE) 2019/1020 wprowadza jednolite ramy systemu nadzoru rynku. Załącznik I do rozporządzenia znacząco rozszerza zakres dotychczasowego nadzoru rynku produktów o nowe obszary (wzrost liczby aktów unijnego prawodawstwa harmonizacyjnego do 70). Produkty objęte tym prawodawstwem mają spełniać wymagania zapewniające wysoki poziom zdrowia i bezpieczeństwa (w ujęciu ogólnym oraz w miejscu pracy), a także ochronę konsumentów, ochronę środowiska, bezpieczeństwo publiczne i inne interesy publiczne.

Celem projektowanej ustawy jest dostosowanie przepisów obowiązujących w polskim porządku prawnym do zmian wprowadzonych rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającym dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008

i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019, str.1). Obecnie system nadzoru rynku jest regulowany w Polsce ustawą z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności (Dz. U. z 2021 r. poz. 1334) oraz ustawą z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku (Dz. U. z 2022 r. poz. 5). Kwestie nadzoru rynku są zatem rozproszone w dwóch aktach prawnych oraz ustawach tzw. sektorowych (kompetencyjnych) odnoszących się do poszczególnych nieżywnościowych „produktów zharmonizowanych”, tj. objętych unijnym prawodawstwem harmonizacyjnym.

W projekcie ustawy w znacznej mierze została zachowana struktura systemu nadzoru rynku obowiązująca na podstawie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności oraz ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o systemach oceny zgodności i nadzoru rynku. Rozszerzono kompetencje punktu kontaktowego ds. produktów, o którym mowa w art. 2 ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o wskazaniu organu prowadzącego punkt kontaktowy do spraw produktów oraz o odpowiedzialności za naruszenie przepisów rozporządzenia w sprawie wzajemnego uznawania towarów zgodnie z prawem wprowadzonych do obrotu w innym państwie członkowskim (Dz. U. 1454), o udzielanie informacji w zakresie produktów podlegających unijnemu prawodawstwu harmonizacyjnemu.

W stosunku do aktualnie obowiązującego stanu prawnego wprowadzono zmiany w procedurach kontroli, tj. wprowadzono możliwość zakupu produktu pod ukrytą tożsamością w przypadku gdy nie jest możliwe pozyskanie produktu w inny sposób. Do dokonania takiego zakupu wymagana będzie zgoda Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-krajowym-systemie-nadzoru-rynku-w-odniesieniu-do-produktow-podlegajacych-unijnemu-prawodawstwu-harmonizacyjnemu/>

4. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UD360)

Proponowane zmiany ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.) mają na celu rozwiązanie istotnych problemów wynikających z dotychczasowego stosowania niektórych jej przepisów. Większość przepisów objętych nowelizacją dotyczy postępowań awansowych – o nadanie stopni naukowych i stopni w zakresie sztuki oraz tytułu profesora.

Projekt zawiera uregulowania następujących zagadnień (m.in):

- 1) uwierzytelnianie dyplomów ukończenia studiów oraz dyplomów doktorskich i habilitacyjnych wydawanych przez uczelnie kościelne;
- 2) uczestniczenie z głosem doradczym w posiedzeniach rady uczelni przedstawiciela każdego związku zawodowego działającego w uczelni;
- 3) odwoływanie członka rady uczelni;
- 4) tryb wyboru studentów i doktorantów do kolegium elektorów;
- 5) powierzenie realizacji zadania będącego w kompetencji senatu, tj. ustalania programu studiów, studiów podyplomowych i kształcenia specjalistycznego, innemu określone w statucie organowi uczelni;
- 6) zasady głosowania senatu uczelni oraz innych określonych w jej statucie organów w sprawach nadawania stopni naukowych i stopni w zakresie sztuki;
- 7) zabezpieczenie dokumentacji przebiegu kształcenia w szkole doktorskiej w przypadku likwidacji uczelni;
- 8) możliwość ujawniania w ewidencji różnych przyczyn postawienia uczelni w stan likwidacji;
- 9) zaliczanie przez uczelnię studentowi czynności wykonywanych przez niego w ramach zatrudnienia, stażu lub wolontariatu na poczet praktyk zawodowych;

- 10) wydawanie legitymacji studenckich studentom zagranicznych uczelni odbywającym część studiów w polskich uczelniach;
- 11) ujednoczenie w skali kraju kryterium dochodowego uprawniającego studenta do ubiegania się o stypendium socjalne oraz zwiększenie jego wysokości;
- 12) zaświadczenia, którymi musi legitymować się student ubiegający się o stypendium socjalne, w przypadku gdy dochód na osobę w jego rodzinie nie przekracza kwoty określonej w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268, z późn. zm.);
- 13) katalog przypadków przedłużenia terminu dokonania oceny okresowej nauczyciela akademickiego;
- 14) wydawanie dyplomów doktorskich w postępowaniach prowadzonych wspólnie z podmiotami zagranicznymi;
- 15) pokrywanie kosztów postępowania awansowego w razie jednoczesnego zatrudnienia nauczyciela akademickiego albo pracownika naukowego w więcej niż jednym podmiocie;
- 16) zwiększenie transparentności postępowania w sprawie nadania stopnia doktora;
- 17) skład komisji przeprowadzającej ocenę śródkresową;
- 18) katalog obligatoryjnych podstaw skreślenia z listy doktorantów;
- 19) wydawanie legitymacji doktoranckich doktorantom zagranicznych uczelni lub instytucji naukowych odbywającym część kształcenia w Polsce;
- 20) zwiększenie transparentności postępowania w sprawie nadania stopnia doktora habilitowanego;
- 21) podejmowanie studiów podyplomowych i ubieganie się o przyjęcie do szkoły doktorskiej na podstawie zagranicznego dyplomu;
- 22) likwidacja uczelni niepublicznej, która utraciła wszystkie pozwolenia na utworzenie studiów na skutek różnych zdarzeń prawnych.

Projekt ustawy na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-o-szkolnictwie-wyzszym-i-nauce-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2023 r. (numer z wykazu: 816)

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2023 r. stanowi realizację upoważnienia ustawowego zawartego w art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610, z późn. zm.), zgodnie z którym minister właściwy do spraw klimatu może zmienić wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 lub 2 ustawy, na kolejny rok lub lata kalendarzowe. Zgodnie z delegacją ustawową, przy określeniu ww. udziału należy wziąć pod uwagę rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytworzonej energii elektrycznej w mikroinstalacjach i w małych instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych, dotychczasową wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz w transporcie, ilość wytworzonego biogazu rolniczego, a także wysokość ceny energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym.

Celem wydania projektowanego rozporządzenia jest zmiana w 2023 r., określonej w art. 59 pkt 1 i 2 ustawy, wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z

umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (dla tzw. zielonych certyfikatów ustawowo określona wartość to 19,35%, a dla tzw. błękitnych certyfikatów – 0,65%), podobnie jak to miało miejsce w 2022 r., dla którego, na podstawie rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2022 r. (Dz. U. poz. 1467), wielkości wynoszą 18,5% dla tzw. zielonych certyfikatów i 0,5% dla tzw. błękitnych certyfikatów. Co istotne jednak, w projektowanym rozporządzeniu, w porównaniu do poziomu obowiązującego w 2022 r., przewiduje się zmianę wielkości udziału odnoszącego się do tzw. zielonych certyfikatów (obniżenie o 8,5 punktu procentowego – z 18,5% do 10%). Wielkość udziału określona na tym poziomie ma przyczynić się do ograniczenia stopnia obciążenia odbiorców końcowych kosztami wynikającymi z funkcjonowania systemu świadectw pochodzenia, przy jednoczesnym zapewnieniu rentowności instalacji i bezpieczeństwa partycypujących w nim wytwórców. Na tym samym poziomie, co w 2022 r. utrzymano wielkość udziału dla tzw. błękitnych certyfikatów (nadal 0,5%).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-zmiany-wielkosci-udzialu-ilosciowego-sumy-energii-elektrycznej-wynikajacej-z-umorzonych-swiaectw-pochodzenia-potwierdzajacych-wytworzenie-energii-elektrycznej-2/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie w sprawie zaniechania poboru podatku dochodowego od osób prawnych od niektórych dochodów (przychodów) osiągniętych przez uczelnie medyczne (numer z wykazu: 514).

Na podstawie art. 22 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa minister właściwy do spraw finansów publicznych może, w drodze rozporządzenia, w przypadkach uzasadnionych interesem publicznym lub ważnym interesem podatników zaniechać w całości lub w części poboru podatków, określając rodzaj podatku, okres, w którym następuje zaniechanie, i grupy podatników, których dotyczy zaniechanie.

Projekt rozporządzenia zawiera propozycję zaniechania poboru podatku dochodowego od osób prawnych od dochodów (przychodów) osiągniętych przez uczelnie medyczne w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej z tytułu objęcia udziałów w zamian za wkład niepieniężny w postaci nieruchomości w podmiocie leczniczym w formie spółki kapitałowej prowadzącym szpital w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 9 tej ustawy.

Zgodnie z art. 6 ustawy o działalności leczniczej spółka kapitałowa jest jedną z dopuszczalnych form prawnych, w których mogą działać podmioty lecznicze. Takie spółki kapitałowe mogą być tworzone i prowadzone przez określony krąg podmiotów: Skarb Państwa reprezentowany przez ministra, centralny organ administracji rządowej albo wojewodę (ust. 1), jednostkę samorządu terytorialnego (ust. 2) lub uczelnię medyczną (ust. 6).

Przepisy projektu rozporządzenia mogą dotyczyć funkcjonowania samorządu terytorialnego poprzez możliwy wpływ na zmniejszenie dochodów.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-zaniechania-poboru-podatku-dochodowego-od-osob-prawnych-od-niektorych-dochodow-przychodow-osiagnietych-przez-uczelnie-medyczne/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie określenia metod analizy ekonomicznej kosztów i korzyści oraz danych lub źródeł danych do celów tej analizy (numer z wykazu: 794).

Projekt rozporządzenia stanowi transpozycję obowiązku nałożonego na państwa członkowskie w przedostatnim akapicie części 2 załącznika IX do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1). Projekt rozporządzenia jest również wykonaniem zobowiązania do usunięcia naruszenia wskazanego w części D Uzasadnionej Opinii Komisji Europejskiej z dnia 02.07.2020 r. (naruszenie nr 2018/2345) skierowanej do Polski na podstawie art. 258 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012, str. 47), która dotyczyła nieprawidłowego stosowania oraz nieprawidłowej transpozycji dyrektywy 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektywy 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylecia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1, z późn. zm).

Celem wydania projektowanego rozporządzenia jest wprowadzenie przejrzystych i znormalizowanych metod określających analizę ekonomiczną kosztów i korzyści przedsięwzięć, o których mowa w art. 10a ust. 1 Prawa energetycznego, zwanych dalej: „przedsięwzięciami”, pozwalających ocenić i porównać przedsięwzięcia, pod względem ich efektywności kosztowej. W drodze projektowanej regulacji zostanie zapewniona adekwatność i lepsza porównywalność analiz energetycznych przedsięwzięć, co umożliwi dokonywanie ich oceny w sposób bardziej obiektywny.

Analiza ekonomiczna kosztów i korzyści to narzędzie analityczne wykorzystywane do oceny decyzji inwestycyjnej celem ustalenia jej wpływu na dobrobyt społeczny, a także na osiągnięcie celów polityki spójności UE. Celem analizy jest umożliwienie bardziej efektywnej alokacji zasobów poprzez wykazanie wyższości danego przedsięwzięcia nad innymi z punktu widzenia korzyści społecznych.

Projekt przedmiotowego rozporządzenia reguluje dwa główne obszary odnoszące się do tej kwestii.

Po pierwsze, określa metody przeprowadzenia analizy ekonomicznej kosztów i korzyści przedsięwzięć. Po drugie, projekt rozporządzenia określa dane lub źródła danych do celów analizy ekonomicznej kosztów i korzyści. Aktualnie w Polsce nie ma regulacji ww. zakresach.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-okreslenia-metod-analizy-ekonomicznej-kosztow-i-korzysci-oraz-danych-lub-zrodel-danych-do-celow-tej-analizy/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego jakie powinny spełniać rurociągi przesyłowe transportujące materiały niebezpieczne o właściwościach trujących, żrących lub palnych (numer z wykazu: 9).

Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie warunków technicznych dozoru technicznego jakie powinny spełniać rurociągi przesyłowe transportujące materiały niebezpieczne o właściwościach trujących, żrących lub palnych wynika z konieczności wykonania upoważnienia ustawowego zawartego w art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o dozorcze technicznym. Rurociągi przesyłowe stanowią rodzaj urządzeń technicznych zakwalifikowanych, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2012 r. w sprawie rodzajów urządzeń technicznych podlegających dozorowi technicznemu, do urządzeń technicznych (Dz. U. poz. 1468), które powinny mieć ustalone przez ministra właściwego do spraw gospodarki warunki techniczne dozoru technicznego. Przedmiotowe rurociągi przesyłowe stanowią rodzaj urządzeń technicznych podlegających pod dozór techniczny zgodnie z § 1 pkt 1 lit. j tego rozporządzenia i mogą być projektowane, wytwarzane, naprawiane lub modernizowane tylko na podstawie warunków technicznych uzgodnionych z organem właściwej jednostki dozoru technicznego.

Obowiązujący obecnie przepis art. 8 ust. 6 ustawy pozwala na indywidualne uzgadnianie warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie różnych urządzeń technicznych, w

tym rurociągów przesyłowych, w przypadku gdy takie warunki nie zostały określone na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy. Po wydaniu przedmiotowego rozporządzenia dotychczas ustalane indywidualnie warunki techniczne będą wynikały z aktu wykonawczego. Dzięki temu, po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia, zaczną obowiązywać przepisy dotyczące warunków technicznych dozoru technicznego w zakresie rurociągów przesyłowych jednolite dla wszystkich eksploatujących, co pozwoli stworzyć możliwie najbardziej kompleksowe i spójne uwarunkowania i podejście właściwych organów jednostek dozoru technicznego. Przyczyni się to również do uproszczenia i skrócenia procesu uzgadniania ponieważ eksploatujący nie będą musieli każdorazowo występować o wydanie „indywidualnie” warunków technicznych na określone czynności.

Przedkładany projekt rozporządzenia został zmieniony w wyniku przyjętych ustaleń z uzgodnień, opiniowania i konsultacji, których podsumowanie nastąpiło w dniu konferencji uzgodnieniowej, tj. 24 sierpnia 2021 r. Znaczącej zmianie uległ termin wejścia w życie rozporządzenia. Termin ten, w wyniku postulatów zgłaszanych przez podmioty biorące udział w konsultacjach publicznych, wydłużono z 12 do 36 miesięcy. Ponadto w § 3 w pkt 1 usunięto definicję rurociągu przesyłowego, doprecyzowując w § 2 zakres przedmiotowy projektowanego rozporządzenia. W pozostałym zakresie projekt nie uległ zmianie i zawiera wszystkie uzgodnione bądź wyjaśnione rozwiązania. W związku z powyższym obecnie przedmiotem dodatkowych uzgodnień są wyłącznie wskazane powyżej zmiany.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-w-sprawie-warunkow-technicznych-dozoru-technicznego-jakie-powinny-spelniac-rurociagi-przesylowe-transportujace-materialy-niebezpieczne-o-wlasciwosciach-trujacych-zracych-l/>

5. Projekt rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji zmieniającego rozporządzenie w sprawie znaków i sygnałów drogowych (numer z wykazu: 205).

Projektowane rozporządzenie doprecyzowuje przepisy rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2310) w odniesieniu do niektórych znaków drogowych z grupy „Znaki informacyjne” oraz z grupy „Znaki kierunku i miejscowości”.

Przepisy zawarte w projekcie rozszerzają zakres informacji przekazywanych użytkownikom dróg za pomocą znaków drogowych pionowych. Wprowadzenie przedmiotowych rozwiązań prawnych będzie miało bezpośredni wpływ na uczestników ruchu poprzez zapewnienie szerszego zakresu przekazywanych informacji, co w rezultacie będzie w korzystny sposób przekładać się zarówno na kwestię bezpieczeństwa ruchu drogowego, jak i komfortu podróżowania.

Zmiany wprowadzane przedmiotowym projektem rozporządzenia obejmują:

- zmianę przepisów § 53 rozporządzenia poprzez uporządkowanie znaczenia i zakresu obowiązywania znaków D-19 i D-20. W myśl obecnie obowiązujących przepisów znaczenie i zakres obowiązywania znaku D-19, odnoszącego się do odcinka drogi przeznaczonego na postój taksówek, w przypadku braku odwołania znaku D-19 znakiem D-20, ujęty jest w § 53 ust. 2, który określa znaczenie i zakres obowiązywania znaku D-20. Taka sytuacja powoduje, że kierujący pojazdem, chcąc określić długość odcinka drogi przeznaczonego na postój taksówek, w przypadku braku w organizacji ruchu znaku D-20 musi korzystać z normy prawnej wynikającej właśnie ze znaczenia tego znaku.

W ocenie projektodawcy zaproponowane zmiany spowodują, że przepisy będą znacznie czytelniejsze, kiedy długość odcinka drogi przeznaczonego na postój taksówek wynikać będzie ze znaku D-19, który oznacza początek miejsca przeznaczonego na postój taksówek.

Z tych też względów projekt rozszerza znaczenie i zakres obowiązywania znaku D-19, a jednocześnie ogranicza zakres obowiązywania znaku D-20.

- zmianę przepisów § 63 i § 67 rozporządzenia, będącą konsekwencją nowelizacji przepisów *rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach*, która daje możliwość umieszczania symbolu Światowego Dziedzictwa UNESCO na znakach:
- E-9 „drogowskaz do muzeum”,
- E-10 „drogowskaz do zabytku jako dobra kultury”,
- E-11 „drogowskaz do zabytku przyrody”,
- E-22b „obiekt na samochodowym szlaku turystycznym”,
- E-22c „informacja o obiektach turystycznych”.
- zmianę w załączniku do rozporządzenia wzoru graficznego znaku drogowego D-39 „dopuszczalne prędkości” w części „ZNAKI DROGOWE PIONOWE” w grupie „Znaki informacyjne” jest konsekwencją zmian prędkości dopuszczalnej obowiązującej na drogach, określonej w przepisach art. 20 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Projektodawca zmienia wartości prędkości dopuszczalnych umieszczone dotychczas na znaku D-39 „dopuszczalne prędkości” określające prędkość dopuszczalną na obszarze zabudowanym, drodze ekspresowej oraz autostradzie. Zmiana ma na celu zapobiegnięcie wprowadzania w błąd osób korzystających z załącznika do rozporządzenia, w którym ujęte są m.in. wzory znaków drogowych.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mi-oraz-mswia-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-znakow-i-sygnaLOW-drogowych/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano czterdzieści cztery akty prawne, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Ustawa z dnia 23 marca 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa

- Ustawa została opublikowana 26 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 683).
- Celem ustawy z dnia 23 marca 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa jest przede wszystkim stworzenie szczególnej regulacji prawnej zapewniającej podstawę prawną do prowadzenia w systemie teleinformatycznym ewidencji małoletnich obywateli Ukrainy, którzy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej bez opieki osób sprawujących faktyczną pieczę nad nimi, oraz małoletnich obywateli Ukrainy, którzy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przed przybyciem byli umieszczeni w pieczy zastępczej na terytorium Ukrainy. Zgodnie z ustawą ewidencja małoletnich będzie prowadzona przez ministra właściwego do spraw rodziny i powiatowe centra pomocy rodzinie za pomocą systemu teleinformatycznego. Jednocześnie stworzenie przedmiotowej ewidencji pozwoli władzom polskim na przekazanie stronie ukraińskiej informacji co do losów dzieci.

Ponadto ustawa zakłada:

- nałożenie na powiatowe centra pomocy rodzinie obowiązku wsparcia ośrodków pomocy społecznej albo innych jednostek organizacyjnych gminy przy sprawowaniu przez nie nadzoru nad realizacją praw i obowiązków opiekuna tymczasowego. Dodatkowo powiatowe centrum pomocy rodzinie będzie obowiązane do zapewnienia pomocy prawnej, organizacyjnej i psychologicznej opiekunom tymczasowym oraz przebywającym pod ich opieką małoletnim;
- że w przypadku gdy małoletni umieszczeni w pieczy zastępczej w Ukrainie, przybyli na terytorium RP wraz z osobą sprawującą tę pieczę, sąd będzie ustanawiał opiekunem tymczasowym dla tych małoletnich osobę sprawującą pieczę zastępczą;
- wprowadzenie przepisu wskazującego, że jeśli opiekunem tymczasowym dziecka zostanie ustanowiona osoba, która na terytorium Ukrainy, przed przybyciem z tym dzieckiem do Polski, sprawowała pieczę zastępczą nad tym dzieckiem, to wówczas wniosek o takie świadczenia jak np. świadczenia rodzinne, świadczenie wychowawcze, czy świadczenie dobry start, w imieniu opiekuna tymczasowego, będzie składał starosta lub inna osoba upoważniona przez starostę będąca pracownikiem starostwa lub innej jednostki organizacyjnej powiatu;
- doprecyzowanie przepisów określających uprawnienia opiekuna tymczasowego w zakresie prawa do świadczeń dla rodzin.

- Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 24 lutego 2022 r.

2/ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 marca 2022 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii

- Rozporządzenie zostało opublikowane 25 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 679).

• W akcie prawnym przewiduje się utrzymanie dotychczas obowiązujących regulacji dotyczących:

1) ograniczeń w zakresie przemieszczania się pasażerów w transporcie kolejowym wykonywanym z przekroczeniem odcinka granicy Rzeczypospolitej Polskiej z Republiką Białorusi,

2) funkcjonowania systemów służących do wymiany informacji związanych z działaniami podejmowanymi w celu zapobiegania oraz przeciwdziałania następstwom wystąpienia epidemii wywołanej zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, w szczególności związanych z przetwarzaniem informacji:

- a) o osobach odbywających kwarantannę, zgodnie z przepisami art. 34 i 35 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi,
- b) o osobach poddawanych testowaniu w kierunku zakażenia wirusem SARS-CoV-2,
- c) o osobach zakażonych wirusem SARS-CoV-2,
- d) dotyczących zgonów osób zakażonych wirusem SARS-CoV-2.

Mając na względzie regulację przejściową, zgodnie z którą osoby odbywające w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia kwarantannę, izolację albo izolację w warunkach domowych będą obowiązane zakończyć ją na dotychczasowych zasadach, uzasadnione jest objęcie zakresem ww. przepisów również informacji dotyczących tych grup osób.

Ponadto w akcie prawnym pozostawiono regulacje dotyczące:

1) warunków realizacji wybranych rodzajów świadczeń opieki zdrowotnej (rehabilitacja lecznicza, podstawowa opieka zdrowotna), na zasadach korzystnych, tj. zapewniających pacjentom łatwiejszy dostęp do tych świadczeń;

2) nakazu zasłaniania ust i nosa w określonych miejscach, tj. w budynkach, w których prowadzona jest działalność lecznicza oraz w aptekach.

Zgodnie z regulacją przejściową osoby odbywające w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia kwarantannę, izolację albo izolację w warunkach domowych będą obowiązane zakończyć tę kwarantannę, izolację albo izolację w warunkach domowych na dotychczasowych zasadach, dotyczących zarówno okresu ich trwania, jak i następstw ich odbywania dotyczących m.in. uprawnień pracowniczych (tj. wypłaty wynagrodzenia lub zasiłku opiekuńczego).

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności, jak również rozwiązania przyjmowane w innych krajach Unii Europejskiej, za uzasadnione uznano zniesienie większości dotychczas obowiązujących ograniczeń, nakazów i zakazów (ustanowionych rozporządzeniem uchylanym w § 10 rozporządzenia).

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 28 marca 2022 roku.

3/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 marca 2022 r. w sprawie przedłużenia terminu przekazywania informacji dotyczących spółek nieruchomościowych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 30 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 709).

- Zgodnie z art. 45 ust. 3f ustawy PIT oraz art. 27 ust. 1e ustawy CIT, spółki nieruchomościowe i podatnicy są obowiązani przekazywać Szefowi Krajowej Administracji Skarbowej w terminie do końca trzeciego miesiąca po zakończeniu roku podatkowego spółki nieruchomościowej, albo do końca trzeciego miesiąca po zakończeniu roku obrotowego spółki nieruchomościowej, w przypadku gdy spółka ta nie jest podatnikiem podatku dochodowego, informacje dotyczące posiadania praw w spółce nieruchomościowej. Zgodnie art. 45 ust. 3h ustawy PIT oraz art. 27 ust. 1h ustawy CIT informacje te spółki nieruchomościowe oraz podatnicy składają w postaci elektronicznej odpowiadającej strukturze logicznej dostępnej w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra do spraw finansów publicznych. Z kolei art. 45 ust. 3i ustawy PIT oraz art. 27 ust. 1i ustawy CIT stanowią, że informacje te szef KAS udostępnia naczelnikom urzędów skarbowych. Przepisy te weszły w życie 1 stycznia 2022 r. Ze względu na brak narzędzi technicznych do przesyłania tych informacji w postaci elektronicznej odpowiadającej strukturze logicznej dostępnej w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ministra do spraw finansów publicznych nie ma możliwości przesłania tych informacji w ustawowym terminie. W celu zapewnienia spółkom nieruchomościowym i podatnikom narzędzi do przesyłania zgodnie z przepisami ustawy przedłuża się do 30 września 2022 r. termin przekazywania informacji dotyczących spółki nieruchomościowej, której rok podatkowy lub obrotowy kończy się w okresie od 31 grudnia 2021 r. do 31 maja 2022 r.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

4/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 23 marca 2022 r. w sprawie dokonywania rejestracji, bilansowania i udostępniania danych pomiarowych oraz rozliczeń spółdzielni energetycznych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 30 marca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz. U. z 2022, poz. 703).
- Zgodnie z treścią Oceny skutków regulacji w związku z potrzebą rozwoju spółdzielni energetycznych i koniecznością zapewnienia odpowiednich regulacji prawnych dla ich rozwoju, oraz na podstawie obserwacji rozwoju i funkcjonowania mikroinstalacji w ramach tzw. systemu opustowego, dostrzeżono niezbędność jednolitego sposobu gromadzenia danych oraz rozliczeń, o których mowa w art. 38c ust. 6 ustawy. Mając na uwadze konieczność spójności w tym obszarze, nowelizacja ustawy o odnawialnych źródłach energii wprowadziła delegację ustawową do wydania rozporządzenia, którego celem jest wprowadzenie ujednoczenia również dla spółdzielni energetycznych. Określenie na poziomie rozporządzenia szczegółowego zakresu oraz sposobu dokonywania rejestracji danych pomiarowych oraz bilansowania ilości energii, o których mowa w art. 38c ust. 5 ustawy, szczegółowego sposobu dokonywania rozliczeń, o których mowa w art. 38c ust. 6 ustawy, z uwzględnieniem cen i stawek opłat w poszczególnych grupach taryfowych stosowanych wobec spółdzielni energetycznej i poszczególnych jej członków, szczegółowego zakresu oraz sposobu udostępnienia danych pomiarowych, o których mowa w art. 38c ust. 5, między przedsiębiorstwami energetycznymi oraz między przedsiębiorstwami energetycznymi. Rozporządzenie umożliwi wprowadzenie jednolitego sposobu rozliczania spółdzielni energetycznych na terenie całego kraju.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2022 roku.