

## UZASADNIENIE

### 1. Potrzeba i cel wydania aktu

W art. 44 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1062), zwanej dalej „ustawą o zapewnianiu dostępności”, zmieniony został art. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88), zwanej dalej „Prawem budowlanym”. Art. 7 Prawa budowlanego jest przepisem, który w ust. 1 wskazuje co zalicza się do przepisów techniczno-budowlanych, a w ust. 2 i 3 zawiera upoważnienia ustawowe do wydania aktów wykonawczych określających te warunki techniczne. Ustawa o zapewnianiu dostępności znowelizowała art. 7 ust. 1 Prawa budowlanego oraz dodała w art. 7 tej ustawy nowy ust. 4 stanowiący wytyczną dotyczącą treści aktów wykonawczych wydawanych na podstawie art. 7 ust. 2 Prawa budowlanego.

Zgodnie z § 32 ust. 2 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zwanego dalej „ZTP”, jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego, zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że akt wykonawczy wydany na podstawie tego przepisu upoważniającego traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie przepisu zmieniającego treść przepisu upoważniającego.

W omawianym przypadku mamy do czynienia ze zmianą wytycznej, co w myśl cytowanego wyżej przepisu ZTP powoduje utratę mocy obowiązującej aktów wykonawczych wydanych na podstawie art. 7 ust. 2 Prawa budowlanego.

Art. 66 ustawy o zapewnianiu dostępności stanowi, że dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 7 ust. 2 Prawa budowlanego zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie tych przepisów w brzmieniu nadanym ustawą o zapewnianiu dostępności, nie dłużej jednak niż przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o zapewnieniu dostępności. Ustawa o zapewnianiu dostępności weszła w życie w dniu 20 września 2019 r., w związku z czym datą graniczną obowiązywania aktów wykonawczych czasowo utrzymanych w mocy przez jej art. 66 jest dzień 20 września 2022 r.

Aby uniknąć sytuacji, w której nie będą obowiązywać żadne przepisy wykonawcze dotyczące warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie istnieje potrzeba wydania przez Ministra Infrastruktury, który jest aktualnie ministrem właściwym do spraw gospodarki wodnej, rozporządzenia w tej sprawie, zwanego dalej „projektowanym rozporządzeniem”. Projektowane rozporządzenie będzie następcą czasowo utrzymanego w mocy rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 kwietnia 2007 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle hydrotechniczne i ich usytuowanie (Dz. U. poz. 579), zwanego dalej „rozporządzeniem z 2007 r.”.

### 2. Rzeczywisty stan w dziedzinie, która ma być unormowana

Rozporządzenie z 2007 r. określa warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać budowle hydrotechniczne, ich usytuowanie na działce budowlanej oraz zagospodarowanie działek i terenów przeznaczonych pod zabudowę tymi budowlami.

Rozporządzenie to zostało wydane na podstawie art. 7 ust. 2 pkt 2 Prawa budowlanego. Zgodnie z art. 7 ust. 2 pkt 2 warunki, o których mowa w ust. 1 pkt 2 Prawa budowlanego (warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane i ich usytuowanie), określa, w drodze rozporządzenia, właściwi ministrowie, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa – dla obiektów budowlanych innych niż budynki oraz związane z nimi urządzenia.

Powyższe upoważnienie ustawowe ma charakter obligatoryjny, zatem celowe było wydanie rozporządzenia na podstawie przytoczonego wyżej przepisu dla budowli hydrotechnicznych.

### **3. Różnica między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym (przewidywane skutki prawne wejścia aktu w życie)**

Zgodnie z wytyczną zawartą w art. 7 ust. 4 Prawa budowlanego przy wydawaniu projektowanego rozporządzenia minister właściwy do spraw gospodarki wodnej ma wziąć pod uwagę wymagania, o których mowa w art. 5 ust. 1-2b Prawa budowlanego oraz potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie o zapewnianiu dostępności.

Uwzględnianie wymagań, o których mowa w art. 5 ust. 1-2b Prawa budowlanego, stanowiło wytyczną do wydania rozporządzenia z 2007 r. i minister właściwy do spraw gospodarki wodnej uznaje, że wytyczna ta została w dotychczasowo obowiązujących przepisach wzięta w całości pod uwagę.

Obecnie obowiązującym aktem normatywnym dotyczącym warunków technicznych, jakie muszą spełniać budowle hydrotechniczne jest rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 kwietnia 2007 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budowle hydrotechniczne (Dz. U. poz. 579). Tak długa perspektywa obowiązywania tego rozporządzenia pozwoliła na zidentyfikowanie pewnych tendencji interpretacyjnych oraz problemów, które pojawiały się w praktyce stosowania przepisów techniczno-budowlanych w szczególności przez projektantów oraz użytkownika budynków przez ogół obywateli.

W związku z powyższym projekt nowego rozporządzenia wprowadza przepisy, które wiele z tych problemów starają się niwelować, poprzez ich bardziej jasną i przejrzystą redakcję, dopasowaną do współczesnych zasad techniki prawodawczej. Dodatkowo przepisy zostały zaktualizowane i ujednolicone pod kątem stosowanej terminologii i odniesienia do Polskich Norm oraz integracji z dokonanymi zmianami w prawie krajowym, w szczególności z ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne ( Dz. U. z 2021 r. poz. 2233, z późn. zm.) oraz rozporządzeniem Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 21 sierpnia 2019 r. w sprawie zakresu instrukcji gospodarowania wodą (Dz. U. poz. 1725).

Minimalne uwzględnienie potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami w zakresie dostępności architektonicznej zgodnie z ustawą o zapewnianiu dostępności oznacza:

- 1) zapewnienie wolnych od barier poziomych i pionowych przestrzeni komunikacyjnych budynków;
- 2) instalację urządzeń lub zastosowanie środków technicznych i rozwiązań architektonicznych w budynku, które umożliwiają dostęp do wszystkich pomieszczeń, z wyłączeniem pomieszczeń technicznych;
- 3) zapewnienie informacji na temat rozkładu pomieszczeń w budynku, co najmniej w sposób wizualny i dotykowy lub głosowy;

- 4) zapewnienie wstępu do budynku osobie korzystającej z psa asystującego, o którym mowa w art. 2 pkt 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych;
- 5) zapewnienie osobom ze szczególnymi potrzebami możliwości ewakuacji lub ich uratowania w inny sposób.

W oparciu o powyższe kryteria Minister Infrastruktury nie zidentyfikował potrzeby zmiany przepisów w sprawie budowli hydrotechnicznych w zakresie ich dostosowania do potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami.

#### **4. Wejście w życie i inne informacje**

W związku z tym, że projektowane rozporządzenie w znacznej części powiela dotychczasowe rozwiązania legislacyjne, nie zidentyfikowano potrzeby sformułowania przepisów przejściowych.

Zgodnie z § 133 projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej. W przypadku, gdyby na końcowym etapie procesu legislacyjnego miało się okazać, że ww. termin może przypaść po dniu 20 września 2022 r., Minister Infrastruktury rozważy zmianę przepisu o wejściu w życie.

Projektowane rozporządzenie zostanie udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z ustawą z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stosowania prawa oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projektowane rozporządzenie zostanie poddane uzgodnieniom, opiniowaniu i konsultacjom publicznym.

Projektowane rozporządzenie zawiera przepisy techniczne podlegające notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, celem uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji publicznych albo uzgodnienia projektu rozporządzenia. W szczególności, zgodnie z art. 2 ust. 1 decyzji Rady 98/415/WE z dnia 29 czerwca 1998 r. w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych (Dz. Urz. WE L 189 z 03.07.1998, str. 42), projektowane rozporządzenie nie podlega konsultacji z Europejskim Bankiem Centralnym.

Osiągnięcie założonego w projektowanym rozporządzeniu celu przy użyciu innych środków nie jest możliwe.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało negatywnych skutków społeczno-gospodarczych, w tym dla mikroprzedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie będzie miał negatywnych skutków społeczno-gospodarczych, ani nie będzie wywierał wpływu na działanie mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich

przedsiębiorców. Regulacja jest zgodna z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.