Projekt z 23.02.2022 r.

**Uzasadnienie**

Obecnie obowiązuje rozporządzenie Ministra Energii z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1294) – wydane na podstawie art. 30h ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw (Dz. U. z 2021 r., poz. 133 z późn. zm.).

Opracowanie projektu nowego rozporządzenia w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej jest konieczne z uwagi na wejście w życie art. 1 pkt 22 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021, poz. 1642), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”.

W ustawie zmieniającej dokonano zmiany dotychczasowego zakresu delegacji ustawowej zawartej w art. 30h ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw. Zmiana polegała na usunięciu z delegacji ustawowej obowiązku określenia w drodze rozporządzenia wskaźnika emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej. Wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej, zgodnie z ustawą zmieniającą, będzie określał minister właściwy do spraw klimatu, w drodze rozporządzenia, do dnia 31 grudnia każdego roku (art. 1 pkt 23 ustawy zmieniającej).

Ponadto, art. 20 ustawy zmieniającej stanowi, iż „Dotychczasowe przepisy wykonawcze wydane na podstawie art. 30h ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu dotychczasowym, zachowują moc do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 30h ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, jednak nie dłużej niż przez 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy”.

Obowiązujące rozporządzenie Ministra Energii z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej (Dz.U. z 2017, poz. 1294) dokonuje transpozycji do polskiego porządku prawnego postanowień dyrektywy Rady (UE) 2015/652 z dnia 20 kwietnia 2015 r. ustanawiającej metody obliczania i wymogi w zakresie sprawozdawczości zgodnie z dyrektywą 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady odnoszącą się do jakości benzyny i olejów napędowych. Dodatkowo, projekt rozporządzenia uwzględnia część uwag zgłoszonych w trybie roboczym przez Komisję Europejską dotyczących sposobu implementacji przepisów dyrektywy 2015/652.

Celem dyrektywy 2015/652 jest ujednolicenie zasad obliczeń i metodologii monitorowania stopniowego zmniejszania emisyjności paliw stosowanych w transporcie i energii elektrycznej stasowanej w pojazdach samochodowych.

W § 1 projektu rozporządzenia został określony zakres projektowanego rozporządzenia. Projekt rozporządzenia określa:

1. metodykę obliczania emisji gazów cieplarnianych, w przeliczeniu na jednostkę energii z paliw innych niż biopaliwa ciekłe oraz z energii elektrycznej przez podmioty realizujące Narodowy Cel Redukcyjny;
2. wskaźniki emisji gazów cieplarnianych dla poszczególnych paliw;
3. emisję gazów cieplarnianych, w przeliczaniu na jednostkę energii z 2010 r.;
4. wartość opałową dla poszczególnych paliw oraz wartości energetyczną energii elektrycznej.

Ustawa o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw, wdrażając do polskiego porządku prawnego art. 7a dyrektywy 98/70/WE, określa w art. 30b ust. 2 pkt 2, że wartość ograniczenia oblicza się na podstawie wskaźników emisji gazów cieplarnianych dla poszczególnych paliw lub energii i wartości energetycznych tych paliw lub energii, określonych w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 30h i art. 30ha ustawy w stosunku do emisji gazów cieplarnianych w przeliczeniu na jednostkę energii z 2010 r.

W § 2 projektu rozporządzenia zostały określone definicje, co ma na celu usystematyzowanie nazewnictwa stosowanego w załączniku do rozporządzenia (tabela 1) oraz stanowi transpozycję art. 2 dyrektywy 2015/652. Jednoznaczne określenie definicji pozwoli podmiotom realizującym NCR na wykonywanie obowiązków sprawozdawczych w sposób spójny.

Wprowadzono m.in. definicje bitumu naturalnego oraz ropy naftowej konwencjonalnej, jako źródeł surowca do produkcji paliw, których gęstość jest wyrażana w stopniach API - jednostce gęstości Amerykańskiego Instytutu Naftowego (American Petroleum Institute), regularnie stosowanej w branży naftowej i petrochemicznej w celu określenia gęstości ropy i produktów naftowych, która stanowi alternatywę dla jednostki kg/m3, stosowanej w układzie SI.

Zgodnie z definicją gęstości API, produkty naftowe cięższe od wody mają wartość mniejszą niż 10 [oAPI], natomiast lżejsze od wody – wartość większą niż 10 [oAPI]. W projekcie rozporządzenia gęstość API stosuje się w celu rozróżnienia ropy naftowej konwencjonalnej od bitumu naturalnego. Z uwagi na treść dyrektywy 2015/652, klasyfikację kodów CN oraz jasność terminologiczną projektodawca zdecydował się rozdzielić i uszczegółowić te pojęcia. W szczególności termin ropa naftowa konwencjonalna obejmuje swoim zakresem ropę naftową (surowiec), której gęstość mieści się między wartością gęstości ropy naftowej lekkiej oraz ropy naftowej ciężkiej (wyrażonej w API). Zastosowanie takiego terminu jest zgodne z wdrażaną dyrektywą 2015/652. Ponadto, w przypadku definicji bitumu naturalnego oraz ropy naftowej konwencjonalnej, wprowadzono do treści definicji odwołania do metody badawczej ASTM D287, zgodnie z którą mierzy się ich gęstość w złożu w miejscu wydobycia.

W § 3 projektu rozporządzenia dokonano implementacji Załącznika I dyrektywy 2015/652, Część 1.
W § 3 ust. 1 określono za pomocą wzoru sposób obliczania emisji gazów cieplarnianych z paliw (z wyłączeniem biopaliw ciekłych) oraz z energii elektrycznej.

Zgodnie z objaśnieniami do wzoru:

* GHGi to wskaźnik emisji gazów cieplarnianych, którego wartość dla paliw z wyłączeniem biopaliw ciekłych została określona w załączniku do projektu rozporządzenia w Tabeli 1. GHGi dla energii elektrycznej zostanie określone na podstawie art. 30ha ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.
* AF to wymieniony w załączniku do projektu rozporządzenia w Tabeli 2 współczynnik korygujący wydajność układu napędowego uzależniony od rodzaju układu (silnika).
* CE to całkowita energia dostarczona z paliwa lub z energii elektrycznej.

Zgodnie § 3 projektu rozporządzenia do obliczenia całkowitej energii potrzebne są dane na temat:

1. ilości paliwa i wartości opałowej tego paliwa – w przypadku paliw,
2. zużycia energii elektrycznej przez pojazdy i wartości energetycznej energii elektrycznej – w przypadku energii elektrycznej.

Dodatkowo, przepis § 3 ust. 7 projektu rozporządzenia wskazuje, że do określenia całkowitej energii dostarczonej z energii elektrycznej stosuje się ilość energii elektrycznej zużytej w pojazdach samochodowych, których ładowanie nastąpiło na ogólnodostępnych stacjach ładowania, o których mowa w art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz wartość energetyczną energii elektrycznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 110, 1093 i 2269). Zaliczenie do realizacji NCR tylko energii elektrycznej, którą pojazdy samochodowe pobrały z ogólnodostępnych stacji ładowania zapewni dostęp do wiarygodnych danych na temat jej zużycia i tym samym umożliwi Prezesowi Urzędu Regulacji Energetyki rozliczenie obowiązku NCR.

Przepis § 3 ust. 3 projektu rozporządzenia wskazuje, że w przypadku przerobu ropy naftowej z biokomponentem, z wyjątkiem skażalników, całkowitą energię dostarczoną z paliwa ustala się, uwzględniając stan biokomponentu po przetworzeniu. Ilość paliwa ustala się zgodnie z bilansem energetycznym i wydajnością procesu wspólnego przetwarzania, zgodnie z pkt II.3 ppkt 15 załącznika nr 2 do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych (Dz. U. z 2021 poz. 1355 i 1642).

Przepis § 3 ust. 4 projektu rozporządzenia określa czynność przerobu. Przerób obejmuje wszelkie modyfikacje dokonywane podczas cyklu życia dostarczonego paliwa lub dostarczonej energii, powodujące zmianę w strukturze molekularnej produktu.

Przepis § 3 ust. 6 projektu rozporządzenia wskazuje, że przypadku przerobu ropy naftowej z biokomponentem, który nie spełnia kryteriów zrównoważonego rozwoju, o których mowa w art. 28b-28bc ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych, ilość dostarczonego biokomponentu, zgodnie z treścią dyrektywy 2015/652, liczy się jako paliwo, z którym biokomponent był przerabiany.

Przepis § 3 ust. 8 projektu rozporządzenia precyzuje, że wartość redukcji emisji gazów cieplarnianych w segmencie wydobywczym (UER) uwzględnia się w obliczeniach emisji gazów cieplarnianych w przeliczeniu na jednostkę energii z następujących paliw: benzyna silnikowa, olej napędowy, sprężony gaz ziemny (CNG) oraz gaz skroplony (LPG).

Przepisy § 3 ust. 9 projektu rozporządzenia określają zasady uwzględnienia w obliczeniach emisji gazów cieplarnianych z paliw i energii wartości redukcji emisji gazów cieplarnianych osiągniętej w segmencie wydobywczym ropy naftowej lub gazu ziemnego. Podmioty mogą wykorzystać do realizacji NCR tylko redukcje emisji gazów cieplarnianych, które zostały osiągnięte w segmencie wydobywczym na projektach, które rozpoczęły się po dniu 1 stycznia 2011 r. Projekty te muszą być realizowane zgodnie z normami ISO.

Przepis § 3 ust. 10 projektu rozporządzenia przewiduje możliwość uwzględnienia w obliczeniach emisji GHG wartości redukcji emisji gazów cieplarnianych w segmencie wydobywczym (UER) dla surowca pochodzącego z kraju innego niż surowiec, z którego zostało wyprodukowane paliwo.

Przepis § 3 ust. 11 projektu rozporządzenia ma na celu wskazanie, iż jednostki poświadczonej redukcji emisji wygenerowane w ramach Mechanizmu Czystego Rozwoju (CDM) oraz jednostki redukcji emisji wygenerowane przez projekty wspólnego wdrażania (JI) mogą zostać wykorzystane do realizacji NCR tylko i wyłączni pod warunkiem, że jednostki te zostały anulowane we właściwym systemie. Przepis ma usunąć wątpliwości interpretacyjne podmiotów realizujących NCR co do okoliczności, czy takie jednostki redukcji będą zaliczane do realizacji celu.

W § 4 projektu rozporządzenia określony został wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla poszczególnych paliw (GHGi). Wskaźniki emisji gazów cieplarnianych dla paliw bez zawartości biokomponentów zostały określone w Tabeli 1 załącznika do projektu rozporządzenia.

W stosunku do obowiązującego obecnie rozporządzenia z treści został usunięty przepis wskazujący na określenie GHGi dla biokomponentów spełniających kryteria zrównoważonego rozwoju. Dla tych biokomponentów GHGi oblicza się zgodnie z zasadami określonymi w zał. 2 do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Punkt 2 ww. paragrafu stanowi, że według projektu rozporządzenia, wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla biokomponentów spełniających kryteria zrównoważonego rozwoju oblicza się zgodnie z zasadami określonymi w załączniku nr 2 do ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. W przedmiotowym rozporządzeniu zrezygnowano z ww. przepisu w stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Energii z dnia 12 czerwca 2017 r. w sprawie metodyki obliczania emisji gazów cieplarnianych, określenia wskaźników ich emisji oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw i wartości energetycznej energii elektrycznej (Dz. U. z 2017 r., poz. 1294), ponieważ zgodnie z art. 118 Zasad Techniki Prawodawczej, będących załącznikiem do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. nr 100, poz. 908) w rozporządzeniu nie powtarza się przepisów innych aktów normatywnych. Wspomniana materia została wyczerpująco uregulowana w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Upoważnienie ustawowe pomimo zrezygnowania z ww. przepisów w dalszym ciągu jest w pełni wykonane, ponieważ wskazuje na określenie wskaźnika emisji gazów cieplarnianych oraz wartości opałowej dla poszczególnych paliw.

Natomiast, wskaźnik dla biokomponentów niespełniających kryteriów zrównoważonego rozwoju jest równy wartości wskaźnika paliwa, do którego zostały dodane te biokomponenty. Zaś w przypadku biopaliw ciekłych (punkt 3 paragrafu 4) wskaźnik określa się na podstawie wskaźników emisji gazów cieplarnianych dla danego paliwa i dla biokomponentu, z których zostało wytworzone biopaliwo ciekłe. Oznacza to, że przy obliczaniu wskaźnika bierze się pod uwagę wskaźnik określony dla biokomponentu zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych oraz wskaźnik określony dla paliwa bez zawartości biokomponentu na podstawie niniejszego rozporządzenia. Przepis w takim samym brzmieniu funkcjonuje w obecnie obowiązującym rozporządzeniu.

Przepis § 5 projektu rozporządzenia wskazuje, że emisja gazów cieplarnianych w przeliczeniu na jednostkę energii z 2010 r. wynosi 94,1 gCO2eq/MJ. Wartość ta wynika z Załącznika II dyrektywy 2015/652 i stanowi bazę porównawczą dla założonego minimalnego celu redukcyjnego w 2020 r. i w latach następnych, wynoszącego 6%.

W § 6 projektu rozporządzenia określona została wartość opałowa dla poszczególnych paliw oraz wartość energetyczna energii elektrycznej. Wartość opałowa dla paliw bez zawartości biokomponentów została określa w Tabeli 3 załącznika do projektu rozporządzenia.

Natomiast wartość opałowa biokomponentów została określa w rozporządzeniu Ministra Klimatu z dnia 11 lipca 2020 r. w sprawie wartości opałowej poszczególnych biokomponentów i paliw ciekłych (Dz.U. 2020 poz. 1278)., wydane na podstawie art. 23 ust. 3 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia przepis o tym mówiący został wykreślony, ponieważ zgodnie z art. 118 Zasad Techniki Prawodawczej, będących załącznikiem do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. nr 100, poz. 908) w rozporządzeniu nie powtarza się przepisów innych aktów normatywnych. Wspomniana materia została wyczerpująco uregulowana w ustawie z dnia 25 sierpnia 2006 r. o biokomponentach i biopaliwach ciekłych. Upoważnienie ustawowe pomimo zrezygnowania z ww. przepisów w dalszym ciągu jest w pełni wykonane, ponieważ wskazuje na określenie wartości opałowej dla poszczególnych paliw.

 W punkcie 3 wskazano, że przy obliczaniu wartości opałowej paliw przyjmuje się, że wartość opałowa dla biokomponentów niespełniających kryteriów zrównoważonego rozwoju jest równa wartości opałowej dla biokomponentów spełniających kryteria zrównoważonego rozwoju. Wskazano również, że wartość energetyczna energii elektrycznej wynosi 3,6 [MJ/kWh].

W § 7 projektu rozporządzenia wskazano, że projekt rozporządzenia wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.

Zgodnie z art. 16 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1642) przy obliczaniu emisji gazów cieplarnianych z energii elektrycznej za rok 2021 przyjmuje się wskaźnik emisji gazów cieplarnianych dla energii elektrycznej ustalony w obecnie obowiązującym rozporządzeniu (Dz. U. z 2017 r., poz. 1294). Od 2022 r. wskaźnik ten będzie ustalany rokrocznie w osobnym rozporządzeniu wynikającym z art. 30ha ustawy o systemie monitorowania i kontrolowania jakości paliw.

W tabeli 1 załącznika do projektu rozporządzenia określono wskaźniki emisji gazów cieplarnianych dla paliw bez zawartości biokomponentów (GHGi). Wskaźniki dla paliw pochodzą z pkt 5 Część 2 Załącznika I do dyrektywy 2015/652.

Energia z niebiologicznych źródeł odnawialnych, o której mowa w wierszu 15 tabeli 1 załącznika do projektu rozporządzenia, to energia z innych paliw odnawialnych zdefiniowana w art. 2 pkt 23 ustawy o biokomponentach i biopaliwach ciekłych.

Inne paliwa odnawialne to paliwa pochodzące z odnawialnych źródeł energii w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2021 r. poz. 610), z wyłączeniem paliw pochodzących z biomasy, stosowane w transporcie.

Natomiast, odnawialne źródła energii to odnawialne, niekopalne źródła energii obejmujące energię wiatru, energię promieniowania słonecznego, energię aerotermalną, energię geotermalną, energię hydrotermalną, hydroenergię, energię fal, prądów i pływów morskich, energię otrzymywaną z biomasy, biogazu, biogazu rolniczego oraz z biopłynów.

W tabeli 2 załącznika do projektu rozporządzenia określono współczynnik korygujący wydajności układu napędowego (AF) w zależy od rodzaju układu (silnika). Tabela stanowi implementację pkt 3 lit. f Części 1 Załącznika I dyrektywy 2015/652.

W tabeli 3 załącznika do projektu rozporządzenia określono, na podstawie rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 lipca 2020 r. w sprawie wartości opałowej poszczególnych biokomponentów i paliw ciekłych (Dz.U. poz. 1278), wartości opałowe dla benzyny silnikowej, oleju napędowego oraz oleju do silników statków żeglugi. Dla LPG, CNG i LNG posłużono się wartościami opałowymi z załącznika I sprawozdania Well-To-Tank sporządzonego przez Wspólne Centrum Badawcze- EUCA-RCONCAWE (JEC) (wersja 4) z lipca 2013 r. Wartość opałowa gazu skroplonego LPG przeliczona została zgodnie z gęstością przyjętą w Obwieszczeniu Ministra Aktywów Państwowych z dnia 6 marca 2020 r. w sprawie wielkości średniego dziennego przywozu netto ekwiwalentu ropy naftowej, średniego dziennego zużycia krajowego brutto ekwiwalentu ropy naftowej, średniej dziennej produkcji netto gazu płynnego (LPG), średniego dziennego przywozu gazu płynnego (LPG) w 2019 r. oraz wartości współczynników określających gęstość produktów naftowych służących do ich przeliczenia z jednostek objętościowych na jednostki wagowe, stosowanych w 2020 r. (M.P. z 2020 r. poz. 260). Natomiast w przypadku sprężonego wodoru w wodorowym ogniwie paliwowym wartość opałową wg wagi zaczerpnięto z normy PN – EN ISO 6976 Gaz ziemny -- Obliczanie wartości kalorycznych, gęstości, gęstości względnej i liczby Wobbego na podstawie składu.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743).

Brak wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów zostanie umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.