Projekt z dnia 11 kwietnia 2022 r.

**Uzasadnienie**

1. **Potrzeba i cel wydania aktu normatywnego**

Celem przedmiotowego projektu jest dokonanie zmian w dotychczasowym modelu tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego stanowiących jeden z kluczowych elementów, który wpływa na bezpieczeństwo oraz suwerenność energetyczną kraju, przyczyniając się jednocześnie do wzmocnienia oraz uszczelnienia funkcjonujących dotychczas mechanizmów wynikających z treści przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. dotyczącego zapewnienie bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 994/2000.

Aktualna sytuacja geopolityczna w Europie ukazała, że silne uzależnienie od jednego dostawcy w połączeniu z podejmowaniem agresywnych działań o charakterze eksploatacyjnym poprzez m.in. sztuczne sterowanie podażą, nie odnajdujące odzwierciedlenia po stronie popytowej, prowadzi do sytuacji, w której nośniki energii przestają stanowić przedmiot obrotu gospodarczego w którym ceny są kształtowane z wykorzystaniem właściwie funkcjonujących mechanizmów rynkowych, ale służą przede wszystkim jako instrument do osiągania założonych celów politycznych, które są przedkładane ponad zysk ekonomiczny przedsiębiorstw występujących w charakterze dostawcy. Tym samym, nasilające się napięcia nie tylko wynikające z przesłanek rynkowych, ale przede wszystkim geopolitycznych, które mogą determinować przerwy w dostawach surowców wymuszają na krajowym ustawodawcy dokonanie przeglądu oraz rewizji instrumentów, które będą mogły być wykorzystywane w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej, związanej z brakiem dostaw lub dostępu do surowców.

Jakkolwiek dywersyfikacja źródeł dostaw postępuje, a Polska w ciągu ostatnich kilku lat poczyniła szereg starań inicjując oraz realizując przede wszystkim inwestycje o charakterze infrastrukturalnym, mające na celu zapewnienie pokrycie zapotrzebowania na gaz ziemny na poziomie umożliwiającym całkowitą rezygnację z zakupu od dotychczasowego dostawcy, tak też wciąż koniecznym jest wypracowanie instytucji prawnych oraz posiadanie systemu reagowania na sytuację kryzysowe, które sprawi, ze krajowy rynek będzie odporny oraz bezpieczny, nie tylko w lokalnym kontekście, ale będzie mógł również służyć dostawami do krajów sąsiadujących, które znalazłyby się w sytuacji braku możliwości pokrycia bieżącego zapotrzebowania odbiorców chronionych, zgodnie z przewidzianym mechanizmem solidarnościowym.

Powyższe wpłynie nie tylko pozytywnie na odporność krajowego systemu gazowego na przerwy w dostawie gazu wywołane czynnikami zewnętrznymi, ale będzie stanowiło impuls do rozwoju krajowego rynku gazu w związku ze zmniejszeniem obciążeniem administracyjnoprawnych po stronie podmiotów, które były dotychczas zobowiązane do tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu poprzez przeniesienie tego obowiązku na Rządową Agencję Rezerw Strategicznych (dalej: „Agencja”), która zostanie wyposażona w odpowiednie instrumenty prawne służące do nabywania gazu ziemnego w imieniu Skarbu Państwa.

Samo stworzenie odpowiednich ram prawnych dla funkcjonującego już w Polsce systemu obowiązkowych zapasów gazu ziemnego, które zapewnią utrzymanie ustawowych ilości paliw niezbędnych do funkcjonowania gospodarki w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa lub zakłóceń na rynku paliw jakkolwiek jest koniecznym, tak też wymaga dopełnienia poprzez stworzenie odpowiedniego otoczenia regulacyjnego do inwestowania w infrastrukturę umożliwiającą dalsze umacnianie bezpieczeństwa energetycznego kraju. W tym celu koniecznym jest wprowadzenie stosownych zmian w dotychczasowym stanie prawnym, które umożliwią tworzenie oraz rozbudowę już istniejących instalacji magazynowych przez Agencję, która na mocy przedmiotowego projektu zostaje na stałe wpisane do łańcucha energetycznego zapewniającego bezpieczeństwo oraz stabilność funkcjonowania nie tylko krajowego, ale również europejskiego rynku gazu ziemnego.

**2. Opis najważniejszych rozwiązań projektu ustawy**

**2.1 Nowa rola Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych**

Projekt ustawy nadaje art. 24 ust. 1 ustawy zmienianej nowe brzmienie, zgodnie z którym Agencja tworzy i utrzymuje zapasy strategiczne gazu ziemnego w celu zapewnienia zaopatrzenia w gaz ziemny odbiorców na terytorium Rzeczpospolitej Polskiej, szczególnie odbiorców chronionych.

Głównym celem projektu jest umiejscowienie Agencji w systemie zapewniającym bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego, szczególnie do odbiorców z grupy odbiorców chronionych poprzez wyposażenie jej w instrumenty prawne, które umożliwią tworzenie oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego, co zostało wyrażone w art. 24 ust. 1 ustawy zmienianej.

W tym celu projektodawca przewidział zmiany m.in. w ustawie z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych, zgodnie z którą Agencja będzie dokonywała zakupu zapasów strategicznych w imieniu Skarbu Państwa za pośrednictwem giełdy towarowej lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący rynek regulowany lub na zorganizowanej platformie obrotu prowadzonej przez spółkę prowadzącą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej giełdę towarową zakupu lub sprzedaży gazu ziemnego na dostosowania wielkości wolumenu gazu ziemnego, który będzie przez nią utrzymywany jako zapasy strategiczne. Dzięki przedmiotowemu rozwiązaniu Agencja będzie dokonywała obrotu gazem ziemnym na potrzeby utworzenia, uzupełniania lub zmniejszenia wielkości zapasów strategicznych na jednakowych zasadach obowiązujących wszystkie podmioty biorące udział w wymianie giełdowej, posiadając ten sam dostęp do informacji rynkowej oraz po cenach, które będą kształtowane w oparciu o mechanizmy rynkowe, co nie tylko wyklucza ryzyko uprzywilejowanego traktowania, które mogłoby wpłynąć negatywnie na strukturę cenową na krajowym rynku gazu, ale przyczyni się jednocześnie do zwiększenia wolumenów będących przedmiotem obrotu za pośrednictwem towarowej giełdy, czego długofalowym efektem będzie zwiększenie płynności oraz głębokości rynku regulowanego, generując tym samym bardziej wiarygodne sygnały cenowe dla pozostałych uczestników obrotu.

Projekt nie wprowadza preferencji co do rodzaju oraz lokalizacji instalacji w których będą magazynowane zapasy strategiczne gazu ziemnego. Przepisy przewidują jedynie wymóg o charakterze technicznym, zgodnie z którym instalacja magazynowa znajdująca się poza terytorium kraju będzie musiała zapewnić możliwość dostarczenia całkowitej ilości zapasów do systemu przesyłowego gazowego w okresie nie dłuższym niż 40 dni, co jest podyktowane koniecznością zagwarantowania nieprzerwanych dostaw gazu ziemnego do odbiorców w sytuacji w której zajdą okoliczności uzasadniającego uwolnienie utrzymywanych zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Agencja będzie posiadała również swobodę w wyborze między instalacjami znajdującymi się na terytorium RP oraz tymi znajdującymi się na terytorium państwa członkowskiego Unii Europejskiej lub państwa członkowskiego Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – strony umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym. Przy czym, w tym drugi przypadku, zawarta musi być z tym państwem umowa międzynarodowa dotycząca utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Przedmiotowy wymóg ma na celu minimalizację ewentualnych ryzyk, przede wszystkim o charakterze geopolitycznym oraz zagwarantowanie, że w przypadku spełnienia ustawowych przesłanek, zapasy strategiczne zostaną dostarczone do krajowego systemu gazowego.

Dodawany art. 25c do ustawy zmienianej nakłada na Agencję obowiązek uzgodnienia z operatorem systemu przesyłowego gazowego, operatorem systemu połączonego gazowego oraz operatorem systemu magazynowania rozmieszczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego w poszczególnych instalacjach magazynowych. Dzięki temu operator będzie mógł dokonać technicznej weryfikacji możliwości dostarczania tych zapasów do systemu gazowego oraz zostanie wyposażony w informacje umożliwiające skrócenie czasu potrzebnego na uruchomienie zapasów.

**2.2 Ustalanie wielkości zapasów strategicznych gazu ziemnego**

Projekt nadaje nowe brzmienie art. 25 ustawy zmienianej, zgodnie z którym wielkość zapasów strategicznych gazu ziemnego ustala się na rok gazowy i wynosi ona 35% łącznej wielkości zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy w okresie kolejnych 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występującego z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat.

Projektodawca zdecydował się na przyjęcie powyższej metodologii ustalania wielkości zapasów strategicznych, która pozwoli na stworzenie oraz utrzymywanie zapasów gazu ziemnego odpowiadającej wolumenom zużywanym przez odbiorców chronionych. Sposób ustalania wielkości zapasów strategicznych powiela rozwiązania przewidziane w art. 6 ust. 1 lit. b rozporządzenia parlamentu europejskiego i rady (UE) 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. *dotyczącego środków zapewniających bezpieczeństwo dostaw gazu ziemnego* (rozporządzenie SOS). Natomiast całkowitą wielkość zapotrzebowania odbiorców na gaz ziemny wysokometanowy będzie obliczana w postaci sumy ilości gazu ziemnego odebranego w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, co zagwarantuje że wielkość zapasów strategicznych będzie ustalana na podstawie aktualnych, pełnych oraz rzetelnych informacji co do całkowitego rocznego ostatecznego zużycia gazu ziemnego przez odbiorców na terytorium kraju.

Zgodnie z art. 25 ust. 1c ustawy zmienianej za ustalenie oraz opublikowanie informacji o wielkości zapasów strategicznych, do tworzenia i utrzymywania których zobligowana została Agencja, odpowiadać będzie minister właściwy ds. energii. Informacja ta będzie publikowana co roku w formie obwieszczenia i na podstawie danych przekazanych, zgodnie z art. 25 ust. 1a ustawy zmienianej, od operatora systemu przesyłowego gazowego.

**2.3 Nowy sposób finansowania zapasów strategicznych gazu ziemnego**

W dotychczasowym stanie prawnym przedsiębiorstwa energetyczne wykonujące działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą oraz podmioty dokonujące przywozu gazu ziemnego zobowiązane były do utrzymywania zapasów obowiązkowych, które nie mogły być wykorzystywane na potrzeb handlowe.

W projekcie proponuje się zmianę przepisów w tym zakresie, poprzez wprowadzenie rozwiązań, zgodnie z którymi przedsiębiorstwa wskazane w treści nowych przepisów będą comiesięcznie uiszczały tzw. opłatę gazową na rzecz Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego, z której zostanie następnie sfinansowany zakup gazu ziemnego na potrzeby tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych.

Dla uporządkowania kwestii związanych z podmiotami, które będą zobligowane do uiszczania comiesięcznej opłaty gazowej w art. 2 ust. 1 pkt 32 została dodana definicja przedsiębiorstwa zobowiązanego poprzez które należy rozumieć operatora systemu gazowego w rozumieniu art. 2 ust. 1 pkt 24 ustawy zmienianej, operatora systemu skraplania gazu ziemnego w rozumieniu art. 3 pkt 27 ustawy – Prawo energetyczne, operatora systemu magazynowania, w zakresie w jakim wykorzystują gaz na potrzeby własne oraz podmiot będący zleceniodawcą usługi przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego, który odbiera gaz ziemny wysokometanowy w punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego lub punkcie wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego. Powyższe rozszerza dotychczasowy krąg przedsiębiorstw energetycznych, na których spoczywał publicznoprawny obowiązek tworzenia oraz utrzymywania zapasów obowiązkowych gazu ziemnego, przede wszystkim o spółki posiadające status operatorów, tj. Operatora Systemu Przesyłowego (dalej jako: „OSP”), Operatora Systemu Dystrybucyjnego (dalej jako: „OSD”), Operatora Systemu Magazynowania (dalej jako: „OSM”), operatora systemów połączonych oraz operatora LNG w zakresie w jakim wykorzystują gaz na potrzeby własne. Dzięki temu, wysokość opłaty gazowej zostanie w sposób bardziej równomierny rozłożona pomiędzy uczestnikami rynku, nie generując obciążeń jedynie dla spółek zajmujących się obrotem oraz importem gazu ziemnego z zagranicą, jak było w dotychczasowym stanie prawnym.

Zgodnie z art. 25d ust. 3 ustawy zmienianej, wysokość opłaty gazowej oblicza się jako iloczyn stawki opłaty gazowej określonej w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw energii oraz ilości gazu ziemnego wysokometanowego odebranego w danym miesiącu przez przedsiębiorstwo zobowiązane, która została wykazana w złożonej przez nie deklaracji. Sposób, w jaki została ujęta metodologia obliczania opłaty gazowej, ma na celu zagwarantowanie przejrzystości oraz prostoty w ustalaniu wysokości zobowiązania, gdzie zgodnie z intencją projektodawcy obliczanie wysokości stawki gazowej nie będzie procesem wymagającym zaangażowania dodatkowych środków przez przedsiębiorstwo zobowiązane, nie generując tym samym dodatkowych kosztów.

Minister właściwy do spraw energii będzie ustalał wysokość stawki gazowej w akcie wykonawczym na podstawie następujących kryteriów:

1. planowanych na kolejny rok kalendarzowy kosztów:

a) zakupu gazu ziemnego na zapasy strategiczne gazu ziemnego, w celu dostosowania ich wysokości do wysokości określonej zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy zmienianej;

b) magazynowania zapasów strategicznych gazu ziemnego;

c) ubezpieczenia zapasów strategicznych gazu ziemnego;

e) inwestycji związanych z budową lub rozbudową infrastruktury na potrzeby magazynowania przez Agencję zapasów strategicznych gazu ziemnego wskazanych w planie inwestycyjnym, o którym mowa w art. 27a, w tym koszty tworzenia spółek, obejmowania lub nabywania udziałów i akcji spółek, a także wnoszenia mienia, w tym także jako wkładu niepieniężnego do tych spółek;

1. planowanej wysokości wpływów z opłaty gazowej ustalaną na podstawie danych przekazywanych przez operatora systemu przesyłowego gazowego.

Powyższe kryteria pozwolą Agencji pozyskać środki finansowe niezbędne do tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego. Ich katalog został skonstruowany w taki sposób, by uwzględniał jedynie te czynniki, które są istotne z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa paliwowego kraju, tak by nie doszło do sytuacji, w której podmioty zobowiązane musiałyby ponosić koszty niezwiązane z zapasami strategicznymi. Temu też ma służyć dodawany w art. 25d ust. 4, który określa maksymalną wysokość stawki opłaty gazowej, zwiększając tym samy pewność po stronie podmiotów zobowiązanych do poniesienia kosztów związanych z zapasami strategicznymi gazu ziemnego, umożliwiając tym samym podejmowanie decyzji co do modelu prowadzonej działalności gospodarczej oraz podejmowanych decyzji biznesowych, bez obaw, że ogłoszona przez ministra ds. energii wysokość stawki będzie konsumowała część przewidywanych na przyszły rok przychodów.

**Art. 25e**

Zgodnie z projektowanym art. 25e przedsiębiorstwa zobowiązane w terminie do 28 dnia każdego miesiąca będą realizować dwa przewidziane w treści przepisu obowiązki:

- po pierwsze, w celu umożliwienia weryfikacji wysokości opłaty gazowej uiszczonej oraz ustalenia jej wysokości za aktualny miesiąc, którego dotyczy obowiązek, będę składać Prezesowi Agencji deklarację o ilości gazu ziemnego wysokometanowego odebranego w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego, jak również wysokości opłaty gazowej za poprzedni miesiąc, z uwzględnieniem korekt rozliczeń otrzymanych od operatora systemu przesyłowego gazowego;

- po drugie, będą obowiązane uiścić opłatę gazową na rachunek Funduszu.

Deklaracje, o których mowa powyżej, będą stanowiły deklaracje w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, co oznacza m.in., iż będzie można je składać za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej, co przyczyni się do ułatwienia oraz przyśpieszenia procesu związanego z ustalaniem wysokości opłaty gazowej. Natomiast sam wzór deklaracji zostanie ustalony przez ministra właściwego ds. energii w drodze rozporządzenia, przy uwzględnieniu konieczności zapewnienia przekazywania Prezesowi Agencji właściwych danych w sposób ułatwiający składanie deklaracji.

Instrumentem służącym weryfikacji prawidłowości deklaracji składanych przez podmioty zobowiązane jest wyrażony w ust. 3 obowiązek po stronie operatora systemu przesyłowego do przekazywania Agencji oraz ministrowi właściwemu do spraw energii, w terminie do 28 dnia każdego miesiąca, zestawienia obejmującego rozliczone ilości gazu ziemnego wysokometanowego odebrane w poprzednim miesiącu w punktach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do systemu dystrybucyjnego gazowego oraz w punkach wyjścia z systemu przesyłowego gazowego do odbiorcy końcowego w rozbiciu na poszczególne przedsiębiorstwa zobowiązane, a także korekty rozliczeń za wcześniejsze miesiące, o ile takie korekty wystąpiły.

W przypadku powzięcia wątpliwości co do prawidłowości wysokości uiszczonej przez podmiot zobowiązany opłaty gazowej, Prezes Agencji będzie działał w oparciu o przepisy działu III oraz działu V ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa, tj. będzie mógł przeprowadzić m.in. czynności sprawdzające mające na celu wyeliminowanie ewentualnych wątpliwości, a w przypadku stwierdzenia, że deklaracja zawiera błędy będzie mógł samodzielnie dokonać korekty lub też wezwać do jej uzupełnienia.

Projekt przewiduje również dwuinstancyjność prowadzonych postępowań, których celem jest weryfikacja złożonych deklaracji przez podmioty zobowiązane oraz uiszczonych w ślad za nimi opłat gazowych poprzez przypisanie ministrowi właściwemu ds. energii roli organu odwoławczego od decyzji Prezesa Agencji.

**2.4 Możliwość rozbudowy instalacji magazynowych gazu ziemnego**

**Dodanie do ustawy art. 27a**

Instalacje służące do magazynowania gazu ziemnego są kluczowym elementem infrastruktury gwarantującym bezpieczeństwo energetycznego kraju. Dlatego też ich budowa lub też rozbudowa istniejących instalacji magazynowych leży nie tylko w interesie odbiorców chronionych, ale także uczestników rynku, którzy mogą je wykorzystywać w ramach prowadzonej przez siebie działalności gospodarczej, uodparniając swoje oferty na wahania cen gazu ziemnego na rynkach europejskich, zwiększając tym samym konkurencyjność swoich ofert oraz płynność rynku. Dlatego też Prezes Agencji, kierując się sporządzanym przez operatora systemu gazowego planem rozwoju w zakresie zaspokojenia obecnego i przyszłego zapotrzebowania na paliwa gazowe, będzie dokonywał analizy możliwości budowy lub rozbudowy istniejących instalacji magazynowych, a następnie sporządzi plan inwestycyjny.

**2.5 Zmiany w zasadach postępowania w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa w zakresie gazu ziemnego**

**Zmiana w art. 2 ustawy**

W art. 2 ustawy o zapasach ropy naftowej, produktów naftowych i gazu ziemnego oraz zasadach postępowania w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa paliwowego państwa i zakłóceń na rynku naftowym (dalej również: „ustawa o zapasach), dodana zostanie definicja odbiorcy chronionego. Związane jest to z wejściem w życie rozporządzenia SOS, które zobowiązało państwa członkowskie do przyjęcia definicji „odbiorcy chronionego”, wobec którego nie mają zastosowania ograniczenia w poborze gazu ziemnego. W 2018 r. Polska notyfikowała Komisji Europejskiej swoją definicję odbiorcy chronionego, wykazując przy tym, że spełnia ona warunek określony w art. 2 pkt 5 rozporządzenia SOS, stanowiący, iż na małe lub średnie przedsiębiorstwa oraz na podmioty świadczące podstawowe usługi społeczne nie może przypadać łącznie więcej niż 20% całkowitego rocznego ostatecznego zużycia gazu w danym państwie członkowskim. Wprowadzenie definicji odbiorcy chronionego do ustawy ma charakter porządkujący – zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami ustawy o zapasach ograniczeniami nie byli objęci jedynie odbiorcy gazu ziemnego w gospodarstwach domowych. Z tego względu, za celowe uznano wprowadzenie precyzyjnej definicji odbiorcy chronionego, który nie podlega ograniczeniom, na gruncie ustawy.

Katalog odbiorców chronionych opracowany został zgodnie z art. 2 pkt 5 rozporządzenia SOS. W efekcie, należą do niego następujące grupy podmiotów:

1. odbiorcy gazu ziemnego w gospodarstwach domowych;
2. przyłączeni do sieci dystrybucyjnej gazowej:
* przedsiębiorcy,
* podmioty prowadzące działalność wytwórczą w rolnictwie,
* rolnicy świadczący usługi związane z pobytem turystów, wyrabiający mniej niż 100 hektolitrów wina w ciągu roku gospodarczego lub prowadzący działalność w zakresie sprzedaży,
* koła gospodyń wiejskich

których moc umowna nie przekracza 710 kWh/h;

1. przyłączone do sieci dystrybucyjnej lub przesyłowej gazowej:
* podmioty zapewniające świadczenie opieki zdrowotnej,
* jednostki organizacyjne pomocy społecznej,
* noclegownie lub ogrzewalnie,
* jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
* jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego lub jednostki współpracujące z tym systemem,
* podmioty stanowiące element systemu oświaty, w tym m.in. przedszkola
i szkoły,
* organy administracji publicznej i urzędy je obsługujące,
* podmioty prowadzące żłobki lub kluby dziecięce oraz dzienni opiekunowie,
* przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne,
* podmioty odpowiedzialne za gospodarowanie odpadami;
1. odbiorcy gazu ziemnego, w zakresie w jakim zajmują się wytwarzaniem lub zaopatrywaniem w ciepło wszystkich powyższych odbiorców chronionych, w okresie od dnia 1 września do dnia 31 maja.

**Zmiana w art. 48a ustawy o zapasach**

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. *o rezerwach strategicznych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 255 i 694 oraz z 2022 r. poz. 202 i 275), uchylającej ustawę z dnia 29 października 2010 r. *o rezerwach strategicznych* (Dz. U. z 2020 r. poz. 2051), zachodzi konieczność wprowadzenie zmian dostosowawczych w ustawie o zapasach. W związku z powyższym, w art. 48a ust. 1 pkt 1 ustawy o zapasach odniesienie do ustawy z dnia 29 października 2010 r. o rezerwach strategicznych z 2010 r. zastępuje się odniesieniem do nowej ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o rezerwach strategicznych.

Dokonuje się również zmiany polegającej na wyłączeniu stosowania przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do postępowania w sprawie wydania przez ministra właściwego do spraw energii decyzji o przeniesieniu części zapasów agencyjnych do rezerw strategicznych, o której mowa w art. 48a ust. 1 ustawy o zapasach. Rozwiązanie takie podyktowane jest okolicznością, że sprawy będące przedmiotem tych decyzji nie są w istocie sprawami indywidualnymi w rozumieniu przepisów Kodeksu postepowania administracyjnego.

**Zmiana w art. 49 ustawy o zapasach**

Zgodnie z nowym brzmieniem art. 49 ust. 1 ustawy o zapasach, przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wydobyciem, oraz obrotem paliwami gazowymi, będące zleceniodawcami usługi przesyłania gazu ziemnego, opracowują i aktualizują procedury postępowania gwarantujące nieprzerwane dostawy gazu ziemnego do odbiorców chronionych, w sytuacjach określony w art. 6 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady 2017/1938 z dnia 25 października 2017 r. Przedmiotowa zmiana ma na celu dostosowanie krajowych regulacji do standardu dostaw gazu ziemnego wynikającego z rozporządzenia SOS. Przedsiębiorstwa energetyczne zobowiązane do opracowania oraz aktualizacji procedur postępowania będą musiały w przygotowywanych przez siebie dokumentach uwzględnić, zgodnie z art. 6 ust. 1 rozporządzenia SOS, środki zapewniające dostawy gazu odbiorcom chronionym w następujących przypadkach:

1. ekstremalne temperatury w siedmiodniowym okresie szczytowego zapotrzebowania, występującym z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
2. okres 30 dni nadzwyczajnie wysokiego zapotrzebowania na gaz, występujący z prawdopodobieństwem statystycznym raz na 20 lat;
3. wystąpienie zakłócenia funkcjonowania największej pojedynczej infrastruktury gazowej w przeciętnych warunkach w okresie zimowym – na okres 30 dni.

Z kolei zmieniony ust. 4 stanowi, że ww. procedury postępowania określają sposób wdrażania środków rynkowych określonych w rozporządzeniu SOS, wskazanych w planie na wypadek sytuacji nadzwyczajnej. Przepis ten przewiduje w szczególności dwa rodzaje działań rynkowych, które powinny być uwzględnione w procedurach opracowywanych na podstawie art. 49 ust. 1 ustawy o zapasach, tj.:

1. uruchamiania dodatkowych dostaw gazu ziemnego z innych źródeł lub kierunków;
2. zmniejszanie poboru gazu ziemnego przez odbiorców, zgodnie z umowami z nimi zawartymi, niebędącego ograniczeniami, o których mowa w art. 55 ust. 1.

**Dodawany art. 49a**

Dodawany art. 49a ustawy o zapasach ma służyć wykonaniu art. 11 ust. 1 rozporządzenia SOS, przewidując, iż w przypadku zaistnienia okoliczności wymienionych ww. przepisie minister właściwy do spraw energii ogłosi właściwy stan kryzysowy w rozumieniu tego rozporządzenia.

**Zmiana w art. 50**

Zmiany dokonywane w art. 50 ust. 2 mają służyć uregulowaniu sytuacji, w której wprowadzone przez przedsiębiorstwa środki rynkowe, zgodnie z opracowanymi przez nie procedurami na podstawie art. 49 ust. 1, okażą się niewystarczające dla pokrycia pełnego zapotrzebowania. W takim przypadku przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wydobyciem lub obrotem paliwami gazowymi są zobowiązane do niezwłocznego poinformowania operatora systemu o wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego mogącego mieć wpływ na ciągłość dostaw do odbiorców oraz o działaniach podjętych w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego swoim odbiorcom.

**Zmiana w art. 51 ustawy o zapasach**

Zmiana dokonywana w art. 51 ma na celu uporządkowanie oraz dostosowanie obowiązków operatora systemu przesyłowego gazowego do pozostałych wprowadzanych w przedmiotowym projekcie zmian.

Szczególnie istotne jest proponowane, nowe brzmienie art. 51 ust. 1 pkt 1 lit. b, które obliguje operatora do przedstawienia ministrowi właściwemu propozycji w zakresie środka interwencji, który należy zastosować w przypadku zakłóceń na rynku gazu. Mianowicie, operator wskazuje, czy w celu sanowania sytuacji należy zastosować uwolnienie zapasów czy wprowadzenie ograniczeń w poborze gazu. W związku z proponowanym uchyleniem art. 53, przepis ten wprowadza zmianę w stosunku do dotychczasowego podejścia do stosowania środków interwencji określonych w ustawie. Obecnie ustawa nakazuje działanie w ściśle określonej kolejności – tzn. ewentualna interwencję zawsze należy rozpocząć od uwalniania zapasów gazu ziemnego, zaś po wprowadzenie ograniczeń można sięgnąć dopiero, kiedy wszelkie inne środki okażą się nieskuteczne. Wg proponowanych przepisów, zachowanie takiej kolejności nie będzie konieczne, zaś minister właściwy ds. energii, który zarówno decyduje o uwolnieniu zapasów jak i o złożeniu do Rady Ministrów wniosku o wprowadzenie ograniczeń, w przypadku zaistnienia przesłanek, będzie mógł zastosować dowolny z tych instrumentów.

Zgodnie ze zmienianym ust. 1, operator systemu przesyłowego lub operator systemu połączonego gazowego, po otrzymaniu informacji o braku skuteczności środków wdrożonych przez przedsiębiorstwa energetyczne w celu pokrycia pełnego zapotrzebowania lub też z własnej inicjatywy – w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, w szczególności wystąpienia gwałtownego, nieprzewidzianego uszkodzenia lub zniszczenia urządzeń, instalacji lub sieci, powodującego przerwę w ich używaniu lub utratę ich właściwości zagrażającą bezpieczeństwu funkcjonowania systemu gazowego przekazuje ministrowi właściwemu do spraw energii informacje o:

a) wystąpieniu zagrożenia bezpieczeństwa dostaw gazu ziemnego, podjętych działaniach i środkach powziętych w celu usunięcia tego zagrożenia i zapobieżenia jego negatywnym skutkom,

b) konieczności:

- uruchomienia zapasów strategicznych gazu ziemnego na podstawie art. 26 ust. 1, lub

- wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

Co więcej, operator systemu gazowego lub operator systemu połączonego gazowego są zobligowani do poinformowania ministra właściwego do spraw energii o konieczności wprowadzenia ograniczeń również w sytuacji innego niż wyliczone we wcześniejszych przepisach, znaczącego pogorszenia się sytuacji w zakresie dostaw gazu do Rzeczpospolitej Polskiej lub państw członkowskich Unii Europejskiej należącej razem z Rzeczpospolitą Polską do grup ryzyka, określonych w załączniku I do rozporządzenia 2017/1938, a także gdy zmaterializują się przesłanki zastosowania mechanizmu solidarnościowego, o którym mowa w art. 13 rozporządzenia 2017/1938. Należy podkreślić, ze są to dwie szczególne, dodatkowe przesłanki wprowadzenia ograniczeń. Przesłanki wyliczone w części wspólnej przepisu pozwalają bowiem na wnioskowanie zarówno o uwolnienie zapasów strategicznych gazu ziemnego, jak i o wprowadzenie ograniczeń.

Operator przekazuje ww. informacje także do:

a) Prezesa Agencji – w przypadku informacji o konieczności uruchomienia zapasów strategicznych, oraz

b) Prezesa URE – w przypadku informacji o konieczności wprowadzenia ograniczeń w poborze gazu ziemnego.

Jednocześnie, operator systemu przesyłowego lub operator systemu połączonego, zgodnie z art. 51 ust. 1 pkt 4, będzie zobowiązany do podjęcia niezbędnych działań mających na celu zapewnienie lub niezwłoczne przywrócenie prawidłowego funkcjonowania systemu gazowego, podejmując w szczególności działania określone w instrukcji ruchu i eksploatacji sieci, o której mowa w art. 9d ust. 1 ustawy – Prawo energetyczne.

Z kolei art. 51 ust. 1 pkt 5 przewiduje, że gdy jest to uzasadnione koniecznością zapewnienie bezpieczeństwa funkcjonowania systemu gazowego, operator systemu przesyłowego lub operator systemu połączonego może uruchomić zapasy gazu ziemnego. Nie może to jednak nastąpić przed ogłoszeniem przez ministra właściwego do spraw energii stanu nadzwyczajnego w rozumieniu art. 11 ust. 1 lit. c rozporządzenia SOS. Dodatkowo, operatorzy są zobowiązani do złożenia wniosku o uruchomienie zapasów.

Natomiast dodawany ust. 3 ma na celu uregulowanie sytuacji w której operatorzy systemu gazowego dokonali uruchomienia zapasów strategicznych na podstawie art. 51 ust. 1 pkt 5, lecz minister właściwy do spraw energii nie wydał następczej zgody na ich uruchomienie. W takiej sytuacji operator systemu gazowego lub systemu gazowego połączonego będzie zobowiązany do pokrycia kosztów związanych z uzupełnieniem przez Agencję zapasów.

**Zmiana w art. 52 ustawy o zapasach**

Zmiana dotychczasowego brzmienia art. 52 ustawy o zapasach ma charakter porządkujący, w związku z przejęciem przez Agencję roli podmiotu odpowiedzialnego za tworzenia oraz utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego.

Zgodnie z nowym brzmieniem ust. 1-3 operator systemu przesyłowego gazowego lub operator systemu połączonego gazowego po uzyskaniu zgody ministra właściwego do spraw energii uruchamia zapasy strategiczne gazu ziemnego w ilościach niezbędnych do bilansowania systemu gazowego przy jednoczesnym obowiązku poinformowania o tym fakcie operatora systemu magazynowania najpóźniej w dniu uruchomienia tych zapasów, który to niezwłocznie przekazuje tę informację do Agencji.

W przypadku uruchomienia zapasów strategicznych gazu znajdujących się w instalacjach magazynowych na terenie kraju, za dostarczenie gazu ziemnego do systemu przesyłowego w ilościach i terminach wskazanych przez operatora systemu przesyłowego odpowiada operator systemu magazynowania. Natomiast jeśli zapasy gazu będą znajdować się w instalacjach znajdujących się poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej wyżej opisany obowiązek będzie spoczywał na Agencji.

Przepis ten reguluje również procedurę związaną z prowadzeniem rozliczeń za uruchomione zapasu strategicznego gazu ziemnego.

Proponowane brzmienie ust. 8 przewiduje, że rozliczenia z tytułu uruchomienia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego prowadzone będą odrębnie w odniesieniu do ilości gazu ziemnego:

1) stanowiących zapasy strategiczne gazu ziemnego, które zostały odebrane od Agencji, oraz

2) które zostały dostarczone podmiotom zlecającym usługę przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego, na rzecz których uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego.

W ust. 10 omawianego przepisu określono mechanizm ustalania przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemów połączonych gazowych opłaty, która będzie przez niego kalkulowana i pobierana na rzecz Agencji, od podmiotów zlecających usługę przesyłania lub dystrybucji gazu ziemnego, na rzecz których uruchomiono zapasy strategiczne gazu ziemnego. Mechanizm ten został zróżnicowany w zależności od tego czy zapasy obowiązkowe gazu ziemnego są utrzymywane na terytorium Polski czy też poza jej granicami. Rozliczenie z tytułu gazu ziemnego odebranego Agencji będzie prowadzone po zakończeniu każdego miesiąca, w którym dojdzie do uruchomienia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego.

Ilości gazu ziemnego odebrane przez operatora systemu przesyłowego od Agencji rozliczane będą dobowo, zgodnie z procedurą określoną w ust. 12, po cenie referencyjnej rozliczenia ustalanej zgodnie z zasadami zawartymi w ust. 14 projektu ustawy.

Ilości gazu ziemnego dostarczone podmiotom zlecającym usługę przesyłania lub dystrybucji w ramach uruchomionych zapasów obowiązkowych, obliczane będą zgodnie ze wzorem w ust. 13 projektu ustawy.

Zgodnie z projektowanym ust. 14, cena referencyjna rozliczenia (CRR) będzie ustalana jest jako cena stanowiąca średnią ważoną wolumenem ze wszystkich transakcji giełdowych zawartych w danej dobie gazowej na giełdzie towarowej w rozumieniu ustawy z dnia 26 października 2000 r. o giełdach towarowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 170) lub na rynku organizowanym przez podmiot prowadzący na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej rynek regulowany w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o obrocie instrumentami finansowymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 328, z późn. zm.), w ramach rynku, na którym obrót gazem ziemnym prowadzony jest w dniu jego dostawy (indeks dla rynku dnia bieżącego gazu ziemnego dla krajowego systemu przesyłowego gazu wysokometanowego). Na skutek wdrożenia powyższej regulacji, cena referencyjna rozliczenia ustalana będzie w oparciu o niezależny i obiektywny miernik.

Z kolei w ust. 16 projektu ustawy przewidziano również obowiązek informacyjny operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego w okresie uruchomienia zapasów obowiązkowych gazu ziemnego w zakresie publikacji ceny referencyjnej rozliczenia.

**Zmiana w art. 52a ustawy o zapasach**

Zmiany w treści art. 52a mają charakter porządkujący w związku ze zmianą podmiotu odpowiedzialnego za tworzenie i utrzymywanie zapasów strategicznych gazu ziemnego. Operator systemu połączonego gazowego nie będzie już po zakończeniu każdej doby gazowej, w której uruchomiono zapasy gazu ziemnego, informować o tym fakcie przedsiębiorstw energetycznych wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym z zagranicą lub od podmiotów dokonujących przywozu gazu ziemnego. Podobnie nie będzie do nich przekazywać informacji o ilościach gazu ziemnego stanowiących podstawę do prowadzenia rozliczeń za odebrane zapasy gazu ziemnego niezwłocznie po ich ustaleniu, albowiem rozliczenia będą dokonywane w nowym modelu prawnym z Agencją.

**Zmiana w art. 54 ustawy o zapasach**

Celem zmian dokonanych w art. 54 ustawy o zapasach jest rozstrzygnięcie, że ograniczenia mogą być wprowadzone na czas oznaczony, a ich zasięg może obejmować zarówno całość terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jak i jego części, o ile zaistnieją okoliczności o których mowa w art. 51 ust. 1 część wspólna i pkt 2, za których przedstawienie odpowiada operator systemu gazowego lub operator systemu połączonego gazowego. Natomiast weryfikacja okoliczności o których mowa powyżej będzie dokonywana przez ministra właściwego ds. energii, który zadecyduje o konieczności wprowadzenia ograniczeń oraz o ich zasięgu terytorialnym, zgodnie z przedmiotowym przepisem i w razie potrzeby, złoży stosowny wniosek do Rady Ministrów.

**Zmiana w art. 58 ustawy o zapasach**

Art. 58 nakłada obowiązek na operatora systemu przesyłowego gazowego, operatorów systemów dystrybucyjnych gazowych oraz operatora systemu połączonego gazowego do opracowania planów wprowadzania ograniczeń, w których będą zobligowani do uwzględniania informacja uzyskanych do dnia 31 lipca każdego roku na podstawie ust. 5 od odbiorców, tj.:

1) minimalnej ilości gazu ziemnego, której pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych;

2) ilościach gazu ziemnego:

a) dostarczanego do odbiorców chronionych, do których dostarczają gaz ziemny;

b) potrzebnych do wytworzenia i wyprowadzenia mocy elektrycznej w wielkości wymaganej przez operatora systemu przesyłowego elektroenergetycznego lub możliwości pracy danej jednostki wytwórczej energii elektrycznej z wykorzystaniem paliwa innego niż gaz ziemny; obowiązek ten dotyczy odbiorców wskazanych zgodnie z art. 11 ust. 7 rozporządzenia 2017/1938;

3) możliwym procentowym udziale ciepła, które może zostać wytworzone w instalacji należącej do odbiorcy przy użyciu paliwa innego niż gaz ziemny;

4) adresie poczty elektrycznej do kontaktu.

Plany wprowadzania ograniczeń muszą określać w szczególności maksymalne godzinowe i dobowe ilości poboru gazu ziemnego przez poszczególnych odbiorców przyłączonych do sieci operatorów dla poszczególnych stopni zasilania.

Zasadą jest, że ograniczeniom wynikającym z opracowywanych przez operatorów planów wprowadzenia ograniczeń nie podlegają odbiorcy chronieni. Projekt ustawy przewiduje dwa wyjątki od tej zasady:

1. w przypadku zastosowania środka solidarnościowego o którym mowa w art. 13 rozporządzenia SOS;
2. gdy odbiorca chroniony oprócz działalności wymienionych w art. 2 ust. 2 pkt 2 lit c. i d ustawy zmienianej prowadzi również inny rodzaj działalności – wtedy będzie on podlegał ograniczeniom w zakresie odpowiadającym tej działalności.

Art. 58 ust. 5a nakłada obowiązek na odbiorców, z wyłączeniem odbiorców w gospodarstwach domowych, do niezwłocznego poinformowania przedsiębiorstwa wykonującego działalność gospodarczą w zakresie obrotu gazem ziemnym dostarczającemu do danego odbiorcy gaz ziemny na podstawie umowy sprzedaży lub umowy kompleksowej o fakcie uzyskania lub utracie statusu odbiorcy chronionego wraz ze wskazaniem okoliczności mających wpływ na uzyskanie lub utratę tego statusu. Przedmiotowe rozwiązanie ma na celu nie tylko zapewnienie możliwie pełnej informacji co do tego, którzy odbiorcy posiadają status odbiorców chronionych, ale pozwoli także na dokonanie weryfikacji przez dostawcę gazu czy zachodzące okoliczności rzeczywiście wiążą się z utratą lub uzyskaniem statusu odbiorcy chronionego. Zgodnie z dodawanym ust. 5b, przedsiębiorstwo będzie przekazywać otrzymane oświadczenie operatorowi systemu dystrybucyjnego gazowego, do którego sieci dystrybucyjnej gazowej są przyłączeni składający oświadczenie.

Dodawany ust. 5c dotyczy dodatkowych informacji jakie powinno zawierać oświadczenie o uzyskaniu statusu odbiorcy chronionego, zaś ust. 5d stanowi, że w przypadku braku złożenia takowego odbiorca może podlegać ograniczeniom.

Weryfikacja informacji przekazywanych przez odbiorców będzie, zgodnie z ust. 6, leżała po stronie operatorów, którzy oprą się na danych historycznych dotyczących minimalnych ilości gazu ziemnego, których pobór nie powoduje zagrożenia bezpieczeństwa osób oraz uszkodzenia lub zniszczenia obiektów technologicznych.

Dodawane ust. 10-13 przewidują katalog czynności dokonywanych przez operatora w ramach weryfikacji ww. informacji. Zgodnie z ust. 11 czynności dokonywane są w obecności odbiorcy lub osoby niego upoważnionej, a z przeprowadzonej weryfikacji sporządza się stosowny protokół.

Ust. 16 przewiduje zmianę, zgodnie z którą operatorzy systemów dystrybucyjnych oraz operatorzy systemów połączonych gazowych przekazują dane dotyczące dobowych ilości poboru gazu ziemnego przez odbiorców objętych planami wprowadzania ograniczeń dopiero na skutek wezwania operatora systemu przesyłowego, nie później niż w terminie 14 dni od otrzymania wniosku. Zmiana ta ma na celu aktualizację brzmienia przepisu, albowiem w obrocie nie występują podmioty pełniące funkcję operatorów. Dodatkowo, usprawni proces przekazywania danych, albowiem operator przesyłowy nie będzie musiał czekać do 10 dnia każdego miesiąca na otrzymanie żądanych informacji. Podobnej zmiany dokonano w ust. 17 oraz ust. 18, z dodatkowym zastrzeżeniem, że operatorzy przekazują do operatora systemu dystrybucyjnego poza zatwierdzonymi planami wprowadzenia ograniczeń również informacje o zapotrzebowaniu odbiorców chronionych na gaz ziemny.

**Zmiany w art. 59**

W art. 59 dodaje się ust. 1a, zgodnie z którym odbiorcy gazu ziemnego zobowiązani są do stosowania się do wprowadzanych ograniczeń stosownie do komunikatów operatorów przesyłowych gazowych. Projektowana zmiana ma charakter porządkujący i zapewniający jasność przepisów. W art. 63 ust. 1 pkt 11 ustawy o zapasach jest bowiem ustanowiona sankcja za niestosowanie się do ograniczeń w poborze gazu ziemnego, niemniej brakuje przepisu wprost nakładającego taki obowiązek. W związku z projektowaną zmianą stosowna modyfikacja wprowadzona zostanie również do przepisu sankcyjnego.

**Zmiana w art. 60 ustawy o zapasach**

Zmiana dokonywana w art. 60 ma na celu wzmocnienie kontroli Prezesa URE nad realizacją ciążącego na odbiorcach obowiązku dotyczącego dostosowania się do wprowadzonych ograniczeń. W tym celu operator systemu przesyłowego oraz operatorzy systemów dystrybucyjnych przekazują Prezesowi URE stosowne informacje na podstawie zarejestrowanych danych pomiarowych.

**Zmiany w art. 61 i art. 62 ustawy o zapasach**

Zmiany mają charakter porządkujący oraz ujednolicający oraz dostosowujący brzmienie przedmiotowego przepisu do zmian w ustawie wynikających z projektu.

**Zmiana w art. 63 ustawy o zapasach**

Zmiany dokonane w treści przepisu mają przede wszystkim na celu dostosowanie jednostek redakcyjnych do zmian wprowadzanych w przedmiotowym projekcie.

Przez dodanie w art. 63 ust. 1 pkt 1b zapewnia się możliwość nałożenia sankcji za nie dopełnienie przez przedsiębiorstwo zobowiązane obowiązku uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości albo w terminie, o którym mowa w art. 25e ust. 1 ustawy zmienianej.

Z kolei dodawany w art. 63 ust. 1 pkt 5aa wprowadza sankcję za nieprzekazanie w terminie deklaracji umożliwiających właściwemu operatorowi dokonanie weryfikacji technicznych możliwości dostarczania do sieci przesyłowej lub dystrybucyjnej krajowej całkowitej ilości zapasów obowiązkowych gazu ziemnego utrzymywanych poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, lub gdy przekazane w nich dane okażą się nieprawdziwe.

Powyższe zmiany pozwolą na skuteczne egzekwowanie realizowania przez zobowiązane podmioty wyżej wskazanych obowiązków.

**Zmiana w art. 64 ustawy o zapasach**

Zmiany mają na celu dostosowanie przepisów do zmian wynikających z projektu poprzez dodanie odpowiednich jednostek redakcyjnych do dotychczasowych przepisów.

Istotną zmianą jest dodanie w art. 64 ust. 2b, zgodnie z którym przed wymierzeniem kary za nie dopełnienie przez przedsiębiorstwo zobowiązane obowiązku uiszczenia opłaty gazowej w należnej wysokości albo terminie Prezes Agencji wzywa do jej uregulowania powstałych zaległości w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania. Przedmiotowy przepis pozwoli naprawić przedsiębiorstwu zobowiązanemu ewentualne uchybienia bez ryzyka poniesienia obligatoryjnych sankcji administracyjnoprawnych w przedmiocie nałożenia kary pieniężnej.

**2.6 Zmiany w pozostałych ustawach:**

1. **Zmiany w ustawie - Prawo energetyczne**
2. **Zmiana w art. 4c:**

Zmiana brzmienia w art. 4c ust. 2 ma na celu zagwarantowanie dostępu do pojemności instalacji magazynowych, które będą niezbędne Agencji do tworzenia oraz utrzymywania zapasów strategicznych gazu ziemnego, co będzie równoznaczne z przyznaniem Agencji pierwszeństwa w organizowanej corocznie przez operatora systemu magazynowania procedurze rezerwowania zdolności magazynowych.

1. **Zmiana w art. 32:**

Przedmiotowa zmiana ma na celu zwolnienie Agencji z obowiązku posiadania koncesji w związku z obrotem gazem dokonywanym w ramach realizacji ustawowych zadań związanych z tworzeniem oraz utrzymywaniem zapasów gazu ziemnego. Jest to podyktowane faktem, że zakup oraz sprzedaż gazu dokonywana przez Agencję nie będzie miała waloru handlowego, lecz będzie służyła realizacji ustawowego obowiązku, podyktowanego koniecznością zapewnienie bezpieczeństwa paliwowego kraju. W związku z tym, nałożenie na Agencję obowiązku uzyskania koncesji na obrót paliwami gazowymi byłoby niecelowe i doprowadziłoby jedynie do zwiększenia złożoności całego procesu oraz wygenerowania dodatkowych, niepotrzebnych kosztów, które zostałyby następnie przeniesione na przedsiębiorstwa gazowe zobowiązane do uiszczania opłaty gazowej.

1. **Zmiana w art. 43f:**

Dodawany w art. 43f ust. 6 ma na celu uporządkowanie kwestii związanych ze składaniem deklaracji przez podmioty zobowiązane, które będą mogły dokonywać tego za pośrednictwem systemu teleinformatycznego prowadzonego przez Prezesa Agencji, co wpłynie pozytywnie na przyśpieszenie procesu związanego ze zbieraniem oraz otrzymywaniem dokumentów niezbędnych do obliczenia oraz zweryfikowania wysokości opłaty gazowej.

Z kolei zmiana w ust. 4 pkt 2 będzie wiązała z określeniem przez ministra właściwego do spraw energii rozporządzenia w którym zostanie doprecyzowany sposób składania sprawozdań, informacji, deklaracji oraz zestawień o których mowa w ustawie o zapasach.

**2. Zmiana w ustawie o giełdach towarowych**

**Zmiana w art. 9 ust. 2 ustawy o giełdach towarowych**

Przedmiotowa zmiana ma na celu zapewnienie Agencji możliwości bycia stroną transakcji giełdowych w związku z wymogiem dotyczącym zakupu gazu ziemnego na potrzeby tworzenia oraz dostosowania wielkości zapasu strategicznego za pośrednictwem giełdy towarowej.

**2.7. Przepisy przejściowe, dostosowujące i przepis o wejściu w życie regulacji**

W związku z faktem, iż przedmiotowy projekt wejdzie w życie w trakcie trwania roku gazowego, koniecznym jest uregulowanie kwestii intertemporalnych tak, by podmioty działające pod reżimem nowych przepisów miały pewność co do terminów realizacji obowiązków jakie wynikają z brzmienia nowych przepisów. Spośród najważniejszych kwestii, które zostały uregulowane warto wymienić:

**Art. 5 projektu**

Zgodnie z art. 5 ust. 1 projektu plany wprowadzenia ograniczeń, których aktualizacja na rok 2023 została zatwierdzona prawomocną decyzją Prezesa URE przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy pozostają ważne. Dzięki temu przedsiębiorstwa energetyczne zobowiązane do opracowania planów wprowadzania ograniczeń nie będą zmuszone tworzyć przedmiotowych planów ze świadomością, iż ulegną one dezaktualizacji w niewielkim okresie czasu, nie musząc tym samym ponosić dodatkowych kosztów związanych ze stworzeniem dwóch tego rodzaju dokumentów w ciągu jednego roku gazowego.

Podobną zasadę ustanawia ust. 2, zgodnie z którym aktualizacja planów wprowadzania ograniczeń przedłożona do zatwierdzenia Prezesowi URE na dotychczasowych zasadach będzie podlegała rozpatrzeniu i zatwierdzeniu zgodnie z reżimem przepisów, które obowiązywały w chwili ich opracowania.

**Art. 6 projektu**

W celu osiągnięcia celu jakim jest zmiana zasad tworzenia oraz utrzymywania zapasów gazu ziemnego, koniecznym jest wprowadzenie przepisów przejściowych określających terminy dokonywania kolejnych czynności po raz pierwszy, celem płynnego przejścia z dotychczasowego systemu zapasów do nowego. Dlatego też, aby ustalić wysokość zapasów strategicznych w roku gazowym rozpoczynającym się 1 października 2023 r. oraz by móc ustalić wysokość stawki opłaty gazowej, OSP przekaże ministrowi właściwemu ds. energii w ciągu miesiąca od wejścia w życie przedmiotowego projektu dane o których mowa w art. 25 ust. 1b ustawy zmienianej.

**Art. 7 projektu**

Na podstawie danych przekazanych przez OSP, o których mowa w art. 25 ust. 1b ustawy zmienianej, minister właściwy ds. energii w terminie dwóch miesięcy od daty wejścia w życie przedmiotowego projektu ogłosi, w formie obwieszczenia, wysokość zapasów strategicznych gazu ziemnego na rok gazowy zaczynający się w dniu 1 października 2023 r.

**Art. 8 projektu**

Zgodnie z brzmieniem art. 8 przedmiotowego projektu, celem zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego oraz pewności co do wielkości wolumenu gazu ziemnego jaki będzie stanowił zapasy strategiczne, projektodawca zadecydował, że wysokość zapasów gazu ziemnego w roku gazowym zaczynającym się w dniu 1 października 2022 r. określi się zgodnie z art. 25 ustawy zmienianej w brzmieniu dotychczasowym. Oznacza to, że sposób kalkulacji wielkości zapasu nie ulegnie zmianie w trwającym roku gazowym 2022/2023.

**Art. 9 projektu**

Zgodnie z treścią przepisu, przedsiębiorstwo zobowiązane po raz pierwszy złoży Prezesowi Agencji deklarację o której mowa w art. 25e ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej oraz uiści opłatę gazową w dniu 28 września 2023 r., co tym samym pozwoli Agencji na samodzielne realizowanie zadań związanych z tworzeniem oraz utrzymywaniem zapasu strategicznego gazu ziemnego począwszy od roku gazowego zaczynającego się w dniu 1 października 2023 r.

**Art. 10 -13 projektu**

Przepisy przejściowe określające pierwszy termin na dokonanie czynności przewidzianych ustawą.

**Art. 14 projektu**

W związku z faktem, że po wejściu w życie przedmiotowego projektu Agencja będzie jedynym podmiotem mogącym tworzyć oraz utrzymywać zapasy strategiczne gazu ziemnego koniecznym jest uregulowanie sytuacji prawnej znajdującego się w instalacjach magazynowych gazu ziemnego, który pełnił dotychczas funkcję zapasu obowiązkowego. W tym celu projekt przewiduje obligatoryjną sprzedaż zapasów utrzymywanych przez przedsiębiorstwa energetyczne w formule odpowiadającej tej zastosowanej w ustawie z dnia 26 stycznia 2022 r. *o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu* (Dz.U. z 2022 r., poz. 202). Tym samym, z dniem 1 października 2023 r. Agencja nabywa, na podstawie umowy, gaz ziemny stanowiący zapas strategiczny, także wstępuje w prawa i obowiązki przedsiębiorstwa lub podmiotu, od którego dokonuje zakupu, wynikające z umów o świadczenie usług magazynowania zawartych z operatorem systemu magazynowania w zakresie dotyczącym zapasów strategicznych tego przedsiębiorstwa lub podmiotu. Płatność będzie następowała w ratach, według harmonogramu przewidzianego w umowie poprzez zmniejszenie opłaty gazowej dla gazu ziemnego o kwotę należnej raty.

**Art. 15 projektu**

Przepis wprowadzony w celu jednoznacznego przesądzenia, że z dniem 1 października 2023 r. gaz ziemny zgromadzony przez Agencję na podstawie wymienionych w tym przepisie czynności prawnych, uzyskuje status zapasów strategicznych w rozumieniu zmienianej ustawy. Dzięki temu, z dniem, w którym przewidziano rozpoczęcie funkcjonowania nowego systemu zapasów strategicznych Agencja, jako podmiot obowiązany do ich gromadzenia i utrzymywania, dysponuje gazem ziemnym stanowiącym zapasy strategiczne i pozwalającym jej, w płynny sposób wykazać realizację obowiązku.

**Art. 16 – 18 projektu**

Przepisy dostosowujące wprowadzone w związku z przekształceniem dotychczasowego Funduszu Zapasów Interwencyjnych w Fundusz Zapasów Interwencyjnych i Zapasów Strategicznych Gazu Ziemnego.

**Art. 20 projektu**

Przepis o wejściu w życie ustawy. Przyjęto, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. Jednakże, w związku z tym, że nowy system zapasów strategicznych gazu ziemnego ma zacząć działać z 1 października 2023 r. , przepisy regulujące tworzenie i utrzymanie zapasów strategicznych gazu ziemnego, związane z tym obowiązki Agencji i podmiotów zobowiązanych, jak również powiązane z nimi przepisy karne, wejdą w życie właśnie 1 października 2023 r. Wcześniej wejdą w życie przepisy niezbędne do przygotowania tego systemu, czyli np. przepisy dotyczące opłaty gazowej, w tym upoważnienie do wydania rozporządzenia o stawce opłaty, jako że opłata po raz pierwszy miałaby zostać opłacona we wrześniu 2023 r., tak aby Agencja mogła pozyskać środki na utrzymywanie zapasów.

Dodatkowo, opóźniono wejście w życie zmianę art. 43f ustawy – Prawo energetyczne, gdyż termin ten jest skorelowany z wejściem w życie przepisów zmienianych.

**Oświadczenia dotyczące projektu**

1. **Przepisy o wejściu w życie projektowanej ustawy**

Jak wskazano wyżej, ustawa wejdzie w życie w dniu 1 stycznia 2023 r., z wyjątkiem przepisów wymienionych w art. 21 projektu, które powinny wejść w życie w terminach wskazanych w przepisie.

1. **Wpływ projektowanej ustawy na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców**

Ustawa nie będzie wywierać wpływu na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców.

1. **Notyfikacja**

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega w tym zakresie notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projekt ustawy nie będzie wymagać notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 362, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

1. **Zgodność z prawem Unii Europejskiej**

Projekt ustawy, w ocenie projektodawców, nie jest sprzeczny z przepisami Unii Europejskiej.