

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniające rozporządzenie w sprawie wniosków składanych do Centralnej Informacji Krajowego Rejestru Sądowego za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, a także odpisów, wyciągów, zaświadczeń, informacji, dokumentów oraz kopii dokumentów doręczanych wnioskodawcom za pośrednictwem tego systemu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Sprawiedliwości-ministerstwo wiodące</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Sekretarz Stanu Marcin Warchoń</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Agnieszka Olkowicz – Główny Specjalista-Starszy Referendarz Sądowy, Departament Prawa Gospodarczego Tel. 22 39 76 661, agnieszka.olkowicz@ms.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 01.04.2022</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe: art. 6 pkt 3 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz.U. z 2021 r. poz.112, z 2020 r. poz. 2320, z 2021 r. poz. 1598, 1641, 2106)</p> <p>Nr w wykazie prac B 624</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie przygotowane zostało na podstawie upoważnienia zawartego w art. 6 pkt 3 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 112 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem, że Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, warunki organizacyjno-techniczne dotyczące formy wniosków oraz ich składania do Centralnej Informacji za pośrednictwem systemu teleinformatycznego, a także odpisów, wyciągów, zaświadczeń, informacji, dokumentów oraz kopii dokumentów doręczanych wnioskodawcom za pośrednictwem systemu teleinformatycznego oraz sposób posługiwania się dokumentami oraz kopiami dokumentów wydanymi w postaci elektronicznej, uwzględniając potrzebę zapewnienia powszechnego i bezpośredniego dostępu do informacji z Rejestru i dokumentów rejestrowych oraz możliwość posługiwania się dokumentami wydanymi w postaci elektronicznej.

Przedmiot regulacji projektowanego rozporządzenia jest objęty regulacjami prawa Unii Europejskiej w odniesieniu do odpisów, wyciągów, zaświadczeń, informacji dotyczących spółek kapitałowych (art. 1 ust. 4 i 7 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1151 z dnia 20 czerwca 2019 r. zmieniającej dyrektywę (UE) 2017/1132 w odniesieniu do stosowania narzędzi i procesów cyfrowych w prawie spółek). Potrzeba zmiany rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania obecnych regulacji do wymogów wynikających z dyrektywy 2019/1151 w zakresie identyfikacji wnioskodawców, przewidzianych w procedowanym projekcie. Obecny przepis rozporządzenia definiujący zarejestrowanego użytkownika jest niezgodny z art. 13b ust. 1 dyrektywy 2017/1132. Przez zarejestrowanego użytkownika zgodnie z §2 pkt 4 rozporządzenia rozumie się bowiem osobę, której został przydzielony unikalny adres internetowy powiązany z niepowtarzalną nazwą i hasłem oraz ważnym kwalifikowanym certyfikatem użytkownika. Zatem przepis ten uniemożliwia wykorzystanie środka identyfikacji elektronicznej wydanego w innym państwie członkowskim i uznanego na potrzeby transgranicznego uwierzytelnienia zgodnie z art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym (UE). W obowiązującym stanie prawnym konto musi być autoryzowane poprzez podpisanie go podpisem kwalifikowanym lub podpisem potwierdzonym profilem zaufanym. Oznacza to, że w praktyce nie jest możliwe potwierdzenie tożsamości w sposób, o którym mowa 13b ust. 1 dyrektywy 2017/1132. Istniejący stan prawny i faktyczny spowodowany jest tym, że definicja zarejestrowanego użytkownika łącznie z przepisem §3 ust. 1 rozporządzenia wyłącza efektywne wykorzystanie środka identyfikacji elektronicznej uznanego na potrzeby transgranicznego uwierzytelnienia zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) nr 910/2014. Skoro bowiem zgodnie z przepisem §3 ust. 1 składanie wniosków do Centralnej Informacji KRS może być dokonane jedynie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego przez zarejestrowanego użytkownika, to znaczy, że wniosku nie może złożyć osoba, która nie autoryzowała konta w tym systemie kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub profilem zaufanym.

Projektowane zmiany wynikają również z konieczności dostosowania obecnych regulacji do funkcjonalności systemu teleinformatycznego obsługującego Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego, które pozwalają na zautomatyzowanie czynności związanych z udzielaniem informacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W celu zapewnienia zgodności przyjętych rozwiązań z wymogami prawa Unii Europejskiej w projekcie wprowadza się nowe rozwiązania pozwalające na identyfikację osoby fizycznej przy wykorzystaniu środka identyfikacji elektronicznej uznanego na potrzeby transgranicznego uwierzytelnienia zgodnie z art. 6 rozporządzenia (UE) nr 910/2014.

Składanie wniosków, których mowa w § 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia, będzie mogło być dokonane jedynie za pośrednictwem konta w systemie teleinformatycznym, o którym mowa w art. 53d ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o

ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2072 oraz z 2021 r. poz. 1080 i 1236) przez uwierzytelnionego użytkownika uprawnionego. Osoba fizyczna będzie mogła zostać uwierzytelniona przez użycie środka identyfikacji elektronicznej zgodnie z § 4 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe (Dz. U. poz. 2204). Ze względu na powyższe zmiany w projekcie wprowadza się definicje pojęć „właściciela konta”, „użytkownika uprawnionego”, „konta”, „uwierzytelnienia”, celem zunifikowania pojęć używanych w rozporządzeniu z pojęciami zawartymi w innych aktach wykonawczych dotyczących postępowania z wykorzystaniem konta, o którym mowa w art. 53d ustawy - Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Ponadto przewiduje się udostępnienie wniosków do Centralnej Informacji KRS w systemie teleinformatycznym. Dla podmiotów o rozszerzonych uprawnieniach (np. ZUS, KAS) dodatkowo utworzony zostanie nowy formularz wniosku o ustalenie statusu osoby fizycznej lub osoby prawnej w podmiotach wpisanych do KRS. Wnioski składane przez podmioty o rozszerzonych uprawnieniach, a także wnioski, dla których zawnioskowano o zwolnienie od opłaty będą wymagały podpisu elektronicznego wnioskodawcy. Jeżeli zlecenie będzie zawierało wnioski wymagające opłaty, uruchomiony zostanie proces opłacenia zlecenia. Wskazane zmiany zostały uregulowane w projektowanym § 4 rozporządzenia. Do pracowników Centralnej Informacji KRS trafiały będą wnioski wymagające weryfikacji uprawnień do pozyskania informacji z Krajowego Rejestru Sądowego (udzielenia informacji co do statusu osoby fizycznej lub osoby prawnej w podmiotach wpisanych do KRS) oraz wnioski, dla których wniesiono o zwolnienie od opłaty lub odroczenie płatności. Pozostałe wnioski zostaną automatycznie przetworzone przez system teleinformatyczny i zostanie wygenerowana automatycznie odpowiedź opatrzona pieczęcią elektroniczną. Powyższe zmiany zostały uregulowane w projektowanym § 5 rozporządzenia. Odpowiedzi na wnioski przesyłane będą użytkownikowi uprawnionemu na konto w systemie teleinformatycznym, z którego złożono wniosek, zgodnie z projektowanym § 6 rozporządzenia.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na szczegółowość proponowanych zmian, odstąpiono od analizy prawnoporównawczej międzynarodowych regulacji w przedmiotowej kwestii.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Podmioty wpisane do KRS	KRS	542 516 ¹ dane na 1.04.2022 r.	Zmiana warunków organizacyjno-technicznych dotyczących uwierzytelniania wniosków o wydanie odpisów, wyciągów, zaświadczeń i udzielenie informacji oraz ich składania do CI KRS.
Obywatele	38 162 224	Główny Urząd Statystyczny Bank Danych Lokalnych (stan na 30.06.2021 r.)	Zmiana warunków organizacyjno-technicznych dotyczących uwierzytelniania wniosków o wydanie odpisów, wyciągów, zaświadczeń i udzielenie informacji oraz ich składania do CI KRS.
Krajowy Rejestr Sądowy	1	Informacja ogólnodostępna	Zmiana warunków organizacyjno-technicznych dotyczących uwierzytelniania wniosków o wydanie odpisów, wyciągów, zaświadczeń i udzielenie informacji oraz ich składania do CI KRS.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) i § 4 uchwały Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

¹ [KRS online - Krajowy Rejestr Sądowy. Bezpłatna wyszukiwarka KRS. Odpisy z KRS. \(rejestrkrs.pl\)](https://rejestrkrs.pl)

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	1,0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,0
budżet państwa	1,0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1,0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-1,0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1,0
budżet państwa	-1,0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1,0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Finansowanie budowy systemu kompleksowo obsługującego wnioski kierowane do Centralnej Informacji planowane jest ze środków zabezpieczonych w części 15 budżetu państwa Sądy powszechne, w dziale 755 Wymiar sprawiedliwości, w rozdziale 75502 Jednostki sądownictwa powszechnego, w ramach planu finansowego na 2022 r. na zadania informatyczne planowane centralnie, w § 4300, w ramach zadania pn.: „Utrzymanie i modernizacja systemów informatycznych wykorzystywanych przez sądownictwo powszechne, w tym systemów repetytoryjnych”.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Szacowany koszt stworzenia systemu będzie oscylował w okolicach 1 mln zł. Realizacja tego zadania jest przewidziana w nowej umowie dot. Krajowego Rejestru Sądowego lub w umowie ramowej. W związku z umieszczeniem usługi na Portalu Rejestrów Sądowych nie zajdzie znaczny wzrost wydatków związanych z utrzymaniem rozwiązania.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz: Projekt nowelizacji rozporządzenia wychodzi na przeciw konieczności dostosowania unormowań prawa krajowego do wymogów wynikających z dyrektywy 2019/1151 w zakresie identyfikacji wnioskodawców z uwagi na jego niezgodność z art. 13b ust. 1 dyrektywy 2017/1132.

9. Wpływ na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przedmiotowe zmiany są skutkiem konieczności dostosowania obecnych regulacji do funkcjonalności systemu teleinformatycznego obsługującego Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego, które pozwalają na zautomatyzowanie czynności związanych z udzielaniem informacji	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Planowany termin wejścia w życie regulacji to 1 sierpnia 2022 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Efekty wprowadzanych rozwiązań będą natychmiastowe i nie będą podlegać pomiarom.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.