



Monitoring Legislacji Krajowej

Konsultacje krajowych aktów prawnych – monitoring legislacji ZPPM

w okresie od 30 czerwca do 6 lipca 2022 roku

Raport na dzień 6 lipca 2022 roku

I. Projekty aktów prawnych

W omawianym okresie Rządowe Centrum Legislacji opublikowało 5. projektów ustaw oraz 38. projektów rozporządzeń i uchwał Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów oraz poszczególnych Ministrów.

Przeprowadzono konsultacje 4. projektów ustaw i 15. projektów rozporządzeń dotyczących podmiotów członkowskich (pracodawcy, przedsiębiorcy, JST) zrzeszonych w Związku. Zostały one omówione w tekście poniżej.

Projekty ustaw:

1. Projekt ustawy deregulacyjnej – ustawy pakietowej, której celem jest ułatwienie wykonywania działalności gospodarczej (projekt na etapie konsultacji założeń do aktu prawnego).

Zmiany, które mogą być dokonane w ramach przedmiotowego projektu mają charakter drobnych usprawnień licznych procedur i likwidacji barier w prowadzeniu działalności gospodarczej. Dotyczyć mają codziennych sytuacji, w których przedsiębiorcy spotykają się z problemami, które można w stosunkowo prosty sposób zażegnać przez zmiany legislacyjne. Przedmiotem regulacji nie mają być zatem rewolucyjne zmiany w zakresie podatków, czy systemu ubezpieczeń społecznych.

Propozycje, zgodnie z wytycznymi Ministerstwa Rozwoju i Technologii, powinny mieć charakter konkretnej zmiany (zmiana art. X ustawy ...) z zaproponowaniem nowej treści przepisu i krótkim uzasadnieniem propozycji.

Projekt ustawy na etapie konsultacji założeń (1 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-mrit-propozycje-do-ustawy-deregulacyjnej-ustawa-pakietowa-dla-ulatwienia-wykonywania-dzialalnosci-gospodarczej/>

2. Projekt ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (numer z wykazu: UD407)

Projekt ustawy jest elementem reformy w Komponentie C1.1. Zapewnienie powszechnego dostępu do szybkiego internetu – rozwój infrastruktury sieciowej Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). W chwili obecnej brak jest publicznego systemu, który jako baza danych, prezentowałby (aktualizowane w sposób ciągły) informacje o punktach adresowych, które są w zasięgu sieci szerokopasmowych. W związku z tym obywatele nie mają odpowiedniego dostępu do informacji o tym, czy mogą skorzystać z wybudowanych sieci szerokopasmowych lub nie (w przypadku ich braku), jakiego rodzaju są świadczone usługi, jaka jest oferta dostępu do internetu szerokopasmowego (w tym cennik), oraz z kim należy się skontaktować w celu zawarcia umowy.

Projektowana ustawa przewiduje środki, które mają na celu m.in.:

- w zakresie informacji o dostępności i parametrach usług bezprzewodowej i przewodowej transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do Internetu zbieranej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji i propagacji tych informacji:
1. wdrożenie Systemu Informacyjnego o Dostępie do Usług Stacjonarnego Internetu Szerokopasmowego (SIDUSIS) oferującego publiczny i nieodpłatny dostęp do usługi przeglądania zawartych w nim informacji,
 2. zbieranie i utrzymywanie przy pomocy systemu SIDUSIS informacji o punktach adresowych budynków, w których:
 - możliwe jest świadczenie,
 - planowane jest zapewnienie możliwości świadczenia w wyniku realizacji inwestycji finansowanych ze środków publicznych,
 - planowane jest zapewnienie możliwości świadczenia w ciągu 3 lat w wyniku realizacji inwestycji ze środków prywatnych,
 - zgłoszono zapotrzebowanie na świadczenie
- za pomocą stacjonarnych lub ruchomych sieci telekomunikacyjnych, usługi transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do Internetu,
1. przekazywanie przez wskazane ustawą podmioty informacji wymaganych w systemie SIDUSIS, określenie terminów i sposobu ich przekazywania;
 - w zakresie zbierania potrzeb na usługi transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do internetu oraz ułatwienia kontaktów w relacji użytkownik końcowy – przedsiębiorca telekomunikacyjny:
 1. uruchomienie, obsługa i utrzymanie w systemie SIDUSIS funkcjonalności zgłaszania potrzeb na usługi bezprzewodowej i przewodowej transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do internetu,
 2. uruchomienie, obsługa i utrzymanie w systemie SIDUSIS funkcjonalności wyszukiwania dla dokonanego zgłoszenia dostawcy usług mogącego je zrealizować i wysłanie dostawcy automatycznego powiadomienia o takim zapotrzebowaniu,
 - w zakresie urealnienia istniejących danych o budynkach związanych z potrzebami interwencji wspierających dostarczanie w nich usług transmisji danych zapewniających stacjonarny szerokopasmowy dostęp do internetu - uruchomienie, obsługa i utrzymanie w systemie SIDUSIS funkcjonalności oznaczania lub odznaczania danego punktu adresowego jako pustostanu
 - w zakresie wdrożenia Connectivity Toolbox – możliwość wyznaczenia w urzędach gmin tzw. Koordynatorów Szerokopasmowych.

Projekt ustawy na etapie na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-wspieraniu-rozwoju-uslug-i-sieci-telekomunikacyjnych/>

3. Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo restrukturyzacyjne oraz ustawy – Prawo upadłościowe (numer z wykazu: UC120)

Celem projektu jest implementacja Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1023 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie ram restrukturyzacji zapobiegawczej, umorzenia długów i zakazów prowadzenia działalności oraz w sprawie środków zwiększających skuteczność postępowań dotyczących restrukturyzacji, niewypłacalności i umorzenia długów, a także zmieniającej dyrektywę (UE) 2017/1132 (dyrektywa o restrukturyzacji i upadłości). Dyrektywa 2019/1023 ma na celu ujednoczenie regulacji dotyczących postępowań restrukturyzacyjnych w krajach członkowskich w celu zapewnienia

prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego. Postępowanie restrukturyzacyjne ma umożliwić przedsiębiorcom znajdującym się w trudnej sytuacji kontynuowanie prowadzonej działalności oraz przeciwdziałać likwidacji miejsc pracy.

Ponadto założeniem było, aby w sposób precyzyjny określić przesłanki determinujące jak najszybsze podjęcie działań służących ustaleniu trudności przedsiębiorcy związanych z płynnością finansową, a następnie odpowiednich działań naprawczych, o ile są one możliwe i słuszne.

W tym zakresie projekt przewiduje zapewnienie dostępu do tzw. narzędzi wczesnego ostrzeżenia, które mogą obejmować:

- mechanizmy alarmowe w przypadkach, gdy dłużnik nie dokonał określonych rodzajów płatności;
- usługi doradcze świadczone przez organizacje publiczne lub prywatne;
- zachęty w ramach prawa krajowego dla osób trzecich posiadających stosowne informacje dotyczące dłużnika, takich jak księgowi, organy podatkowe lub organy ds. zabezpieczenia społecznego, aby podmioty te sygnalizowały dłużnikowi niekorzystne zmiany.

Kolejnym celem jest zmniejszenie różnic istniejących między państwami członkowskimi, utrudniających wczesną restrukturyzację rentownych dłużników znajdujących się w trudnej sytuacji finansowej oraz możliwość umorzenia długów dla uczciwych przedsiębiorców. Szybkie wykluczenie z rynku nierentownych przedsiębiorstw, które nie mają szans na przetrwanie, pozwoli bowiem na uniknięcie dalszych strat, do zwiększenia których mogłyby się przyczynić wysiłki podjęte w celu restrukturyzacji takiego przedsiębiorstwa.

Projekt ustawy na etapie na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-prawo-restrukturyzacyjne-oraz-ustawy-prawo-upadlosciowe/>

4. Projekt ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw (numer z wykazu: UC125)

Opracowanie projektu *ustawy o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw* ma na celu zapewnienie spójności przepisów krajowych z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/821 z dnia 17 maja 2017 r. ustanawiającym obowiązki w zakresie należytej staranności w łańcuchu dostaw unijnych importerów cyny, tantalu i wolframu, ich rud oraz złota pochodzących z obszarów dotkniętych konfliktami i obszarów wysokiego ryzyka (Dz. Urz. UE L 130 19.05.2017, str. 1, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem 2017/821”, oraz rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1672 z dnia 23 października 2018 r. w sprawie kontroli środków pieniężnych wwożonych do Unii lub wywożonych z Unii oraz uchylającym rozporządzenie (WE) nr 1889/2005 (Dz. Urz. UE L 284 z 12.11.2018, str. 6 oraz Dz. Urz. UE L 435 z 23.12.2020, str. 79), zwanym dalej „rozporządzeniem 2018/1672”. Przedmiotowe rozporządzenia prawa unijnego obowiązują odpowiednio od 1 stycznia 2021 r. i od 3 czerwca 2021 r.

Odnosnie do rozporządzenia 2017/821, należy wskazać, że wprowadzone rozwiązania biznesowe przez unijnych importerów „konfliktowych minerałów” przyczynią się do lepszej przejrzystości finansowej transakcji zachodzących w międzynarodowym łańcuchu dostaw, w których uczestniczą, co tym samym wpłynie na odpowiedzialne pozyskiwanie minerałów. Z założenia pozyskiwanie przez unijnych importerów „konfliktowych minerałów” z zachowaniem należytej staranności, powinno przyczynić się do odciążenia grup przestępczych od źródła dochodów związanego z tymi minerałami i utrudnić im kontynuację działalności oraz pomóc w zagwarantowaniu pokoju, rozwoju i stabilności na terenie państw bogatych w złoża przedmiotowych minerałów.

Uregulowanie kwestii przepływu środków pieniężnych na poziomie unijnym jest związane z jednym z priorytetów Unii, którym jest wspieranie harmonijnego, zrównoważonego i

powszechnego rozwoju rynku wewnętrznego jako obszaru zapewniającego swobodny i bezpieczny przepływ towarów, osób, usług i kapitału.

W celu doprecyzowania zakresu zadań realizowanych przez Krajową Administrację Skarbową, w ustawie z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, z późn. zm.), tzw. „ustawa o KAS”, wskazano, że do zadań Krajowej Administracji Skarbowej należy przeprowadzanie kontroli ex post, o której mowa w rozporządzeniu 2017/821, oraz przeprowadzanie kontroli środków pieniężnych wwożonych do Unii Europejskiej lub wywożonych z UE, przewidzianej w rozporządzeniu 2018/1672. W celu doprecyzowania zakresu przedmiotowego kontroli celno-skarbowej prowadzonej przez naczelnika urzędu celno-skarbowego, określonej w ustawie o KAS, dodano przepis wskazujący, że kontroli celno-skarbowej podlega przestrzeganie przepisów art. 3 i art. 4 rozporządzenia 2018/1672.

Uwzględniając art. 16 ust. 3 rozporządzenia 2017/821, doprecyzowano tryb przeprowadzenia działań naprawczych przez importera. Działania naprawcze są podejmowane wówczas, gdy organ państwa członkowskiego (Szef Krajowej Administracji Skarbowej) stwierdzi w toku kontroli ex post naruszenia przepisów przedmiotowego rozporządzenia. Przedsiębiorca wówczas jest wzywany w określonym terminie do przedstawienia planu wdrożenia działań naprawczych oraz samego wdrożenia tych działań. W przypadku niewywiązania się, w określonych terminach wskazanych przez organ, z nałożonych działań (mających na celu spełnienie obowiązków określonych w przedmiotowym rozporządzeniu), kontrola ex post kończy się protokołem.

Proponowane zmiany w ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2022 r. poz. 859), zwanej dalej „k.k.s.”, mają charakter dostosowujący wybrane przepisy k.k.s. do przepisów rozporządzenia 2018/1672, z którymi pozostają w związku. Zmiany zaproponowane w k.k.s. są związane z wprowadzeniem do k.k.s. nowego określenia „środki pieniężne wwożone do Unii Europejskiej lub wywożone z Unii Europejskiej”, które jest używane w przepisach rozporządzenia 2018/1672. Przepisy k.k.s. mają bowiem penalizować niedopełnienie obowiązków wynikających z tego rozporządzenia, polegających na zgłaszaniu lub przedstawianiu na żądanie właściwych organów wwozu środków pieniężnych do UE i wywozu środków pieniężnych z UE. Ponadto, zmiany w k.k.s. obejmują wprowadzenie przestępstwa skarbowego penalizującego niezgłoszenie przewozu środków pieniężnych. Zmiany te mają na celu dostosowanie do wymogów sankcji wskazanych w art. 14 rozporządzenia 2018/1672 (sankcje muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstraszające), a tym samym poprawę efektywności i skuteczności egzekwowania przepisów unijnych.

Zmiany wprowadzono także w ustawie z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 309), zwanej dalej „u.p.d.”. W art. 12 w ust. 1 w pkt 2 tej ustawy należy skreślić wyrazy „lub umyślne przestępstwo skarbowe”, ponieważ w obowiązującym przepisie art. 12 ustawy – Prawo dewizowe, w ust. 1 w pkt 1 jest mowa o przestępstwach skarbowych, a zatem zarówno umyślnych, jak i nieumyślnych, a w pkt 2 jest, jeżeli chodzi o zakres przestępstw, odesłanie do pkt 1. Dokonano również uchylenia rozdziału 5 u.p.d., które ma na celu wyeliminowanie przepisów duplikujących przepisy rozporządzenia 2018/1672.

Projektowana ustawa zmienia także ustawę z dnia 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz. U. z 2022 r. poz. 593, z późn.zm.), uchylając art. 85 dotyczący obowiązku przekazywania przez organy Straży Granicznej oraz naczelników urzędów celno-skarbowych do Generalnego Inspektora Informacji Finansowej, działającego jako krajowa jednostka analityki finansowej, informacji, o których mowa w art. 5 uchylonego rozporządzenia (WE) nr 1889/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 października 2005 r. w sprawie kontroli środków pieniężnych wwożonych do Wspólnoty lub wywożonych ze Wspólnoty (Dz. Urz. UE L 309 z 25.11.2005, str. 9), zwanego dalej „rozporządzeniem 1889/2005”, oraz informacji zawartych w zgłoszeniu określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 21 u.p.d.

Projekt ustawy na etapie na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-ustawy-o-zmianie-ustawy-o-krajowej-administracji-skarbowej-oraz-niektorych-innych-ustaw/>

Projekty rozporządzeń:

1. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie uwierzytelniania użytkowników na PUESC (numer z wykazu: 574)

Zgodnie z 35a ust. 8 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 813, z późn. zm.) minister właściwy do spraw finansów publicznych jest obowiązany określić sposób uwierzytelniania użytkowników na Platformie Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (PUESC). Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie delegacji ustawowej. Projektowane rozporządzenie określa sposoby uwierzytelniania na PUESC użytkowników, którymi mogą być tylko osoby fizyczne. Korzystanie z konta na PUESC przez użytkownika wymaga uwierzytelnienia:

1. przez podanie przez zarejestrowanego użytkownika identyfikatora i hasła, albo
2. przy użyciu Węzła Krajowego, albo
3. przy użyciu aplikacji mobilnej mObywatel.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-w-sprawie-uwierzytelniania-uzytkownikow-na-puesc/>

2. Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej na instalacje Odnawialnych Źródeł Energii realizowane przez społeczności energetyczne w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (numer z wykazu: 52).

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Rozwoju i Technologii jest art. 14lc ust. 4 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2021 r. poz. 1057 oraz z 2022 r. poz. 1079).

Celem przyjęcia rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego społeczności energetycznych w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności poprzez umożliwienie udzielania pomocy de minimis lub pomocy publicznej na inwestycje w rozwój lokalnych odnawialnych źródeł energii oraz na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych. Przyjęty Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności, zwany dalej „KPO”, zakłada w ramach inwestycji pn. B.2.2.2: *Instalacje OZE realizowane przez społeczności energetyczne* wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w części wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej.

Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki, tryb udzielania przedsiębiorcom pomocy de minimis lub pomocy publicznej a także podmioty jej udzielające, z przeznaczeniem na pomoc:

- dla klastrów innowacyjnych;
- inwestycyjną na:
 - a) propagowanie energii ze źródeł odnawialnych,
 - b) efektywny energetycznie system ciepłowniczy i chłodniczy,
 - c) infrastrukturę energetyczną;
 - na badania środowiska.

W § 3 projektu rozporządzenia wskazane zostały wyłączenia przedmiotowe – sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenie dotyczące przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji

oraz wyłączenia niektórych rodzajów pomocy, również takich, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mrit-w-sprawie-udzielania-pomocy-de-minimis- oraz-pomocy-publicznej-na-instalacje-odnawialnych-zrodel-energii-realizowane-przez-spolecznosci-energetyczne-w-ramach-krajowego-planu/>

3. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań dobrej praktyki w zakresie gospodarki leśnej (numer z wykazu: 733)

Projektowane rozporządzenie jest wykonaniem przez ministra właściwego do spraw środowiska upoważnienia ustawowego zawartego w art. 52b ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916).

Projekt rozporządzenia określa sposób postępowania właściciela lasu podczas przygotowywania i realizacji działań z zakresu gospodarki leśnej. Dzięki przyjętemu rozwiązaniu, w ramach przeglądu dostępnych danych na temat występowania wymienionych w załączniku IV dyrektywy siedliskowej oraz gatunków ptaków objętych ochroną lub potencjalnych miejsc ich występowania na powierzchni, na której będą prowadzone działania z zakresu gospodarki leśnej oraz weryfikacji terenowej przed rozpoczęciem prac, już na etapie przygotowawczym właściciele leśni posiadają wiedzę na temat obecności tych gatunków. Właściciele lasu znakują drzewa dziuplaste oraz drzewa z gniazdami ptaków, inne stanowiska lęgowe ptaków oraz inne stanowiska na których występują gatunki wymienione w załączniku IV dyrektywy siedliskowej oraz gatunków ptaków objętych ochroną. Dzięki temu rozwiązaniu właściciele lasu będą mogli przeciwdziałać potencjalnym kolizjom pomiędzy działaniami z zakresu gospodarki leśnej a ochroną elementów środowiska.

Gospodarka leśna prowadzona z uwzględnieniem rozporządzenia będzie zgodna z zasadami określonymi w art. 8 ustawy o lasach, a także przyczyni się do wzmocnienia takich celów zrównoważonej gospodarki leśnej, jak ochrona lasów i ekosystemów leśnych stanowiących naturalne fragmenty rodzimej przyrody lub lasów szczególnie cennych ze względu na zachowanie różnorodności przyrodniczej oraz zachowanie lasów i korzystnego ich wpływu na klimat oraz na równowagę przyrodniczą poprzez zachowanie miejsc istotnych dla rozrodu gatunku i stanowisk (miejsc) rozrodu.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-wymagan-dobrej-praktyki-w-zakresie-gospodarki-lesnej/>

4. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022 (numer z wykazu: 138).

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2022 stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 28 ust. 6 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 1672, z późn. zm.).

Podział kwoty części oświatowej subwencji ogólnej określonej w ustawie budżetowej na 2022 r. został dokonany w terminie ustalonym w ustawie z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, tj. w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej. W związku z podwyższeniem wynagrodzeń nauczycieli początkujących konieczne jest zatem określenie zasad dokonania podziału kwoty przewidzianej w art. 23 ustawy o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela, tj. kwoty 251 200 tys. zł, o którą została zwiększona kwota części oświatowej subwencji ogólnej, i która zostanie podzielona po jej

poniższeniu o 0,5% środków na rezerwę subwencji, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Nowelizacja rozporządzenia umożliwia dokonanie podziału zwiększonej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej proporcjonalnie do trzeciej dodatkowej przeliczeniowej liczby uczniów w danej jednostce samorządu terytorialnego z uwzględnieniem nowego sposobu liczenia wskaźnika płacowego $W_{a,i}$, tj. wskaźnika $W_{a2,i}$. Dodatkowo wyłączono z podziału zwiększonej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej wagę P_{73} w zakresie świadczenia na start dla nauczycieli stażystów.

Podziału dodatkowej kwoty części oświatowej subwencji ogólnej dokonano na podstawie danych systemu informacji oświatowej według stanu na dzień 30 września 2021 r. i na dzień 10 października 2021 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-sposobu-podzialu-czesci-oswiatowej-subwencji-ogolnej-dla-jednostek-samorzadu-terytorialnego-w-roku-2022/>

5. Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2028 (projekt na etapie konsultacji założeń do aktu prawnego).

Projekt uchwały Rady Ministrów w sprawie Krajowego planu gospodarki odpadami 2028 (nr w wykazie prac programowych Rady Ministrów ID279) oraz dokumenty towarzyszące znajdują się na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Klimatu i Środowiska w zakładce Strategie, plany, programy, w sekcji Krajowy plan gospodarki odpadami (link: <https://bip.mos.gov.pl/strategie-plany-programy/krajowy-plan-gospodarkiodpadami/>).

Przyjęcie Krajowego planu gospodarki odpadami 2028 przez Radę Ministrów pozwoli m.in. na zachowanie ciągłości spełnienia tzw. warunków podstawowych ustanowionych dla nowej perspektywy finansowej UE 2021 – 2027, dotyczących możliwości skorzystania z funduszy UE na inwestycje dotyczące gospodarki odpadami oraz gospodarki o obiegu zamkniętym

Projekt uchwały na etapie konsultacji założeń (1 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-uchwaly-rm-w-sprawie-projektu-kpgo2028/>

6. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (numer z wykazu: 140)

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416, z późn. zm.) jest konieczna ze względu na zmiany przewidziane w ustawie z dnia 23 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw (obecnie ustawa została uchwalona przez Sejm RP i przekazana do Senatu RP), tzw. „ustawa z dnia 23 czerwca 2022 r.”.

Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela wynagrodzenie zasadnicze jest jednym ze składników średniego wynagrodzenia nauczycieli, o którym mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela. Wzrost średniego wynagrodzenia nauczycieli powoduje także wzrost wynagrodzenia zasadniczego oraz dodatków od niego zależnych. W celu dostosowania tabeli minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli do nowych etapów rozwoju zawodowego nauczycieli zgodnych z ustawą z dnia 23 czerwca 2022 r., projekt rozporządzenia przewiduje zmianę tabeli stanowiącej załącznik do rozporządzenia Ministra

Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy, określającej wysokość minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego, polegającą na dostosowaniu tabeli do obowiązujących od dnia 1 września 2022 r. etapów rozwoju zawodowego nauczycieli. W efekcie tej zmiany kolumny tabeli, w których określone są minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego dla dotychczasowych nauczycieli stażystów i nauczycieli kontraktowych zostaną zastąpione kolumną, w której określone będą stawki minimalnego wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli początkujących. Zgodnie z projektem rozporządzenia, minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, którzy nie uzyskali jeszcze stopnia nauczyciela mianowanego, legitymujących się tytułem zawodowym magistra z przygotowaniem pedagogicznym, określane w tabeli stanowiącej załącznik do rozporządzenia, zostały ustalone proporcjonalnie do wzrostu wynagrodzenia średniego dotychczasowych nauczycieli kontraktowych.

Proponowane minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli początkujących zachowają taki sam procentowy udział w wynagrodzeniu średnim obowiązującym od dnia 1 września 2022 r., jaki mają obecnie obowiązujące minimalne stawki wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli kontraktowych w wynagrodzeniu średnim określonym w art. 30 ust 3 ustawy – Karta Nauczyciela, w brzmieniu obowiązującym do dnia 31 sierpnia 2022 r.

W wyniku powyższych zmian, wzrost minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli, którzy nie uzyskali jeszcze stopnia nauczyciela mianowanego, z pierwszej grupy zaseregowania płacowego (posiadających tytuł zawodowy magistra z przygotowaniem pedagogicznym), wyniesie dla: 1) dotychczasowych nauczycieli stażystów – ok. 11% (wzrost o 345 zł); 2) dotychczasowych nauczycieli kontraktowych – ok. 8% (wzrost o 257 zł).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-wysokosci-minimalnych-stawek-wynagrodzenia-zasadniczego-nauczycieli-ogolnych-warunkow-pryznawania-dodatkov-do-wynagrodzenia-zasadni/>

7. Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji i Nauki zmieniającego rozporządzenie w sprawie standardów kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu lekarza, lekarza dentysty, farmaceuty, pielęgniarki, położnej, diagnosty laboratoryjnego, fizjoterapeuty i ratownika medycznego (numer z wykazu: 137)

Projektowane rozporządzenie przewiduje nowelizację rozporządzenia Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego z dnia 26 lipca 2019 r. w sprawie standardów kształcenia przygotowującego do wykonywania zawodu lekarza, lekarza dentysty, farmaceuty, pielęgniarki, położnej, diagnosty laboratoryjnego, fizjoterapeuty i ratownika medycznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 755 oraz z 2022 r. poz. 157), które zostało wydane na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 68 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2022 r. poz. 574, z późn. zm.).

Celem projektowanego rozporządzenia jest uelastycznienie wymagań dotyczących odbywania i zaliczania w roku akademickim 2021/2022 zajęć kształtujących umiejętności praktyczne, w tym zajęć praktycznych i praktyk zawodowych, na studiach przygotowujących do wykonywania zawodu lekarza, lekarza dentysty, farmaceuty, pielęgniarki, położnej, diagnosty laboratoryjnego, fizjoterapeuty lub ratownika medycznego. Potrzeba wprowadzenia rozwiązań w tym zakresie została podniesiona przez środowisko akademickie w kontekście zaistnienia szczególnych okoliczności związanych z wystąpieniem konfliktu zbrojnego na terytorium Ukrainy i napływem obywateli tego państwa do Polski oraz związaną z tym potrzebą udzielenia wsparcia podmiotom zapewniającym pomoc tym osobom.

Proponuje się uzupełnienie przepisu epizodycznego zawartego w § 1g nowelizowanego rozporządzenia w sposób umożliwiający studentom kształcącym się na studiach przygotowujących do wykonywania zawodu lekarza, lekarza dentysty, farmaceuty,

pielęgniarki, położnej, diagnosty laboratoryjnego, fizjoterapeuty lub ratownika medycznego, którzy w trakcie roku akademickiego 2021/2022 wykonywali czynności w ramach zadań realizowanych przez podmioty zapewniające pomoc obywatelom Ukrainy, o których mowa w art. 1 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. poz. 583, z późn. zm.), ubieganie się o zaliczenie zajęć lub części zajęć kształtujących umiejętności praktyczne, w tym zajęć praktycznych i praktyk zawodowych, do których w programie studiów zostały przypisane efekty uczenia się obejmujące umiejętności praktyczne, które nabyli w czasie wykonywania tych czynności.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mein-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-standardow-ksztalcenia-przygotowujacego-do-wykonywania-zawodu-lekarza-lekarza-dentysty-farmaceuty-pielegniarki-poloznej-diagnost-2/>

8. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych (numer z wykazu: 575).

Projektowane rozporządzenie zmienia rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych.

Od 16 lipca br. wejdzie w życie rozporządzenie (UE) 2019/1009, które ustanawia definicje, wymagania oraz reguluje obrót na rynku unijnym m.in. polepszaczami gleby, biostymulatorami niemikrobiologicznymi oraz podłożami do upraw. Towary te stanowią odpowiednik krajowych środków poprawiających właściwości gleby, stymulatorów wzrostu oraz podłoży do upraw uregulowanych w ustawie o nawozach i nawożeniu. Celem projektowanego rozporządzenia jest objęcie polepszaczy gleby, biostymulatorów niemikrobiologicznych oraz podłoży do upraw (z wyłączeniem podłoży mineralnych oraz podłoży do upraw grzybów) stawką 0% w okresie od 16 lipca do 31 października 2022 r. Efektem powyższego będzie utrzymanie przepisów wprowadzonych w ramach tarczy antyinflacyjnej w niezmienionym zakresie, jeśli chodzi o produkty nawozowe.

Celem projektu jest także przedłużenie możliwości dalszego stosowania stawki 0% do dostawy produktów leczniczych finansowanych ze środków pochodzących ze zbiorów publicznych organizowanych przez organizacje pożytku publicznego – w odniesieniu do tych produktów leczniczych, które są finansowane środkami ze zbiorów publicznych rozpoczętych przed dniem 16 maja 2022 r.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).
Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mf-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-towarow-i-uslug-dla-ktorych-obniza-sie-stawke-podatku-od-towarow-i-uslug-oraz-warunkow-stosowania-stawek-obnizonych-7/>

9. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska zmieniającego rozporządzenie w sprawie zapasów paliw w przedsiębiorstwach energetycznych (numer z wykazu: 849)

Przewidziany w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2022 r. poz. 1385), obowiązek utrzymywania zapasów paliw w ilości zapewniającej utrzymanie ciągłości dostaw energii elektrycznej lub ciepła do odbiorców ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego. Obowiązek ten został nałożony na wszystkie przedsiębiorstwa energetyczne zajmujące się wytwarzaniem energii elektrycznej lub ciepła.

Projekt zmiany rozporządzenia wprowadza nowy, precyzyjny algorytm określania wielkości zapasów paliw w przedsiębiorstwach energetycznych wytwarzających energię elektryczną w

jednostkach wytwórczych centralnie dysponowanych, w rozumieniu przepisów ustawy, oparty na następujących, obiektywnych przesłankach:

- Wolumenie paliwa koniecznego dla wytworzenia 1 MWh energii elektrycznej – parametr ten pozwoli na określenie efektywności procesu wytwarzania energii elektrycznej przez daną jednostkę oraz pozwoli na prawidłowe wyliczenie rzeczywistego zapotrzebowania danej jednostki na paliwo podstawowe,
- Mocy zainstalowanej jednostki – w projektowanych przepisach proponuje się zwiększenie obowiązku utrzymywania zapasów paliw poprzez założenie, że zapas ma być wystarczający dla nieprzerwanej pracy jednostki przez określony czas, z maksymalną mocą zainstalowaną. Dzięki temu, w razie niespodziewanie wysokiego zapotrzebowania na energię elektryczną w systemie elektroenergetycznym, połączonym z zakłóceniami w dostawach paliw ze źródeł krajowych bądź zagranicznych, przedsiębiorstwa energetyczne będą w stanie zapewnić nieprzerwaną dostawę energii elektrycznej do jej odbiorców.

W celu zobiektywizowania wysokości powyższych parametrów zdecydowano się na:

- przyjęcie do ich wyliczenia średniej z okresu trzech ostatnich lat,
- korektę wyniku o współczynnik sezonowy, co pozwoli na dostosowanie wysokości wymaganych zapasów paliw do pory roku celem zapewnienia odpowiedniego wzrostu poziomu zapasów, w okresach poprzedzających szczytowy okres zapotrzebowania na paliwa energetyczne.

Nowy projekt różnicuje również wysokość obowiązku zapasowego dla przedsiębiorstw zajmujących się wytwarzaniem ciepła, w tym ciepła wytwarzanego w kogeneracji, lub energii elektrycznej w jednostkach wytwórczych innych niż jednostki wytwórcze centralnie dysponowane.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-zapasow-paliw-w-przedsiębiorstwach-energetycznych/>

10. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie rodzajów przepływów pieniężnych i szczegółowego sposobu kalkulacji ceny skorygowanej (numer z wykazu: 824).

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie rodzajów przepływów pieniężnych i szczegółowego sposobu kalkulacji ceny skorygowanej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 11 ust. 9 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1050).

Celem rozporządzenia jest określenie rodzajów przepływów pieniężnych oraz szczegółowego sposobu kalkulacji ceny skorygowanej, niezbędnych przy aktualizacji przez wytwórców ceny wskazanej w decyzji, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy, albo wynikającej z oferty, o której mowa w art. 31 ust. 1 ustawy, albo ceny skorygowanej, o której mowa w art. 10 ust. 4 albo w art. 10 ust. 6 ustawy.

Określony, zamknięty katalog przepływów pieniężnych pozwoli na ujednoczenie sposobu ustalania ceny skorygowanej w każdym ze złożonych wniosków przez wytwórców, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy offshore. Ponadto, zaproponowany szczegółowy sposób kalkulacji ceny skorygowanej, swoim zakresem gwarantuje neutralność transakcji zbycia zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy oraz uniknięcie zjawiska tzw. nadwsparcia dla wytwórców. Przyjęte rozwiązanie uwzględni moment procesu inwestycyjnego oraz udzieloną pomoc inwestycyjną.

Proponowane przepisy mają na celu nie tylko ułatwienie wytwórcom złożenie ww. wniosków, o odpowiednim zakresie, ale przede wszystkim usprawnienie pracy Prezesa URE, poprzez

ustalenie wytycznych w zakresie ustalenia ceny skorygowanej. Efektem będzie pozytywne wpłynięcie na proces i czas rozpatrywania ww. wniosków.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-rodzajow-przeplywow-pienieznych-i-szczegolowego-sposobu-kalkulacji-ceny-skorygowanej/>

11. Projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (numer z wykazu: 26)

W związku ze zbliżającym się rozpoczęciem wdrażania programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2021-2027 konieczne jest ustanowienie dla wspomnianych programów regulacji dotyczących zaliczek analogicznych do regulacji ujętych w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. poz. 2367), dotyczącym programów wdrażanych w ramach perspektywy finansowej 2014-2020. Rozporządzenie to, zgodnie z art. 142 ust. 3 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079) zostało czasowo utrzymane.

Nowe rozporządzenie umożliwi szerokie stosowanie zaliczek w ramach projektów, co służyć będzie przyspieszeniu wydatkowania środków w ramach projektów, przyczyniając się tym samym do szybszego osiągnięcia przez budżet państwa i budżet środków europejskich dochodów z tytułu płatności okresowych przekazywanych Polsce przez Komisję Europejską. Biorąc pod uwagę powyższe oraz brak istotnych sygnałów wskazujących na potrzebę modyfikacji rozwiązań wypracowanych jeszcze w 2009 r. nie przewiduje się wprowadzenia zmian w zakresie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek dla beneficjentów w stosunku do mechanizmów przewidzianych dla programów perspektywy 2014-2020.

Nadrzędnym celem projektu jest przede wszystkim objęcie regulacjami analogicznymi jak te obowiązujące w perspektywie finansowej 2014-2020 programów perspektywy 2021-2027. Ponadto, projekt rozporządzenia, zgodnie z upoważnieniem ustawowym określa warunki i tryb udzielania oraz rozliczania zaliczek, w tym zwrotu środków pochodzących z dotacji z budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego, a także terminy składania wniosków o płatność oraz ich zakres, uwzględniając rodzaje beneficjentów i sposób wdrażania działań w ramach programu finansowanego z udziałem środków europejskich.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mfipr-w-sprawie-zaliczek-w-ramach-programow-finansowanych-z-udzialem-srodkow-europejskich/>

12. Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (numer z wykazu: 828).

Konieczność opracowania nowego projektu rozporządzenia wynika z przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1062 oraz z 2022 r. poz. 975 i 1079). Zgodnie z przedmiotową ustawą przy określaniu m.in. warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać obiekty budowlane i ich usytuowanie pod uwagę należy wziąć potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami. Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 7 ust. 2 pkt 2 ustawy. Rozporządzenie to zastąpi dotychczas obowiązujące rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać bazy i stacje paliw płynnych, rurociągi przesyłowe dalekosiężne służące do

transportu ropy naftowej i produktów naftowych i ich usytuowanie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1853 oraz z 2017 r., poz. 282) nowym rozporządzeniem.

Projekt rozporządzenia dotyczy przepisów techniczno-budowlanych odnoszących się do baz i stacji paliw płynnych oraz rurociągów przesyłowych dalekosiężnych.

W stosunku do obecnie obowiązującego rozporządzenia techniczno-naftowego, w nowym projekcie przedmiotowego rozporządzenia w § 3 w ust. 5 określono, iż przy budowie i przebudowie budynków stacji paliw płynnych i samodzielnej stacji gazu płynnego, stosuje się wymagania określone w art. 6 pkt 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2020 r. poz. 1062 oraz z 2022 r. poz. 975 i 1079). Dodatkowo w projekcie przedmiotowego rozporządzenia wprowadzono przypis przejściowy stanowiący, że w przypadku budynków stacji paliw płynnych i samodzielnych stacji gazu płynnego, których budowa, przebudowa została rozpoczęta i nie została zakończona przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy dotychczasowe.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mkis-w-sprawie-warunkow-technicznych-jakim-powinny-odpowiadac-bazy-i-stacje-paliw-plynnych-rurociagi-przesylowe-dalekosieczne-sluzace-do-transportu-ropy-naftowej-i-produktow-na/>

13. Projekt rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie recept (numer z wykazu: MZ 1348)

Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. poz. 655 i 974), która weszła w życie z dniem 23 kwietnia 2022 r., uchyliła m. in. ustawę z dnia 11 września 2003 r. o służbie wojskowej żołnierzy zawodowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 536, z późn. zm.) i ustawę z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2021 r. poz. 372, z późn. zm.). W związku z tym, zawarte w § 12 pkt 3 i 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie recept (Dz. U. poz. 2424 oraz z 2021 r. poz. 1114) odesłania do przepisów zawartych w ww. uchylonych ustawach wymagają uaktualnienia. Sanacji wymaga również nieprawidłowe odesłanie do przepisu statuującego legitymację Honorowego Dawcy Krwi – Zasłużonego dla Zdrowia Narodu w miejsce legitymacji Zasłużonego Honorowego Dawcy Krwi.

Zmiana rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie recept ma na celu dostosowanie przepisów w sprawie recept do przepisów ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny przez wprowadzenia odpowiednich odesłań do przepisów tej ustawy oraz wprowadzenie prawidłowego odesłania do przepisu ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1749 oraz z 2022 r. poz. 974).

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/projekt-rozporzadzenia-mz-zmieniajacego-rozporzadzenie-w-sprawie-recept-3/>

14. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej”, oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w ramach poddziałania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (numer z wykazu: 382).

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej” oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego” w

ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 ma na celu dostosowanie terminu wypłacania pomocy finansowej do zmian przepisów Unii Europejskiej, w zakresie wydłużenia okresu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanego dalej „PROW 2014–2020”, o 2 lata.

Proponuje się dostosowanie przepisów rozporządzenia w zakresie terminu na złożenie wniosku o wypłatę pomocy oraz rozliczenie operacji typu „Inwestycje w obiekty pełniące funkcje kulturalne”, operacje typu „Kształtowanie przestrzeni publicznej”, oraz operacje typu „Ochrona zabytków i budownictwa tradycyjnego”. Dostosowanie przedmiotowego rozporządzenia do obowiązujących przepisów prawa w zakresie terminów realizacji tego typu operacji w dłuższej perspektywie umożliwi zaplanowanie i realizację dodatkowych operacji oraz pozwoli uzyskać więcej czasu na realizację tych, które już są wdrażane.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rolnictwa-i-rozwoju-wsi-prow-2014-2020/>

15. Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (numer z wykazu: 383).

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej na operacje typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów” w ramach poddziałania „Wsparcie inwestycji w tworzenie, ulepszanie i rozwijanie podstawowych usług lokalnych dla ludności wiejskiej, w tym rekreacji, kultury i powiązanej infrastruktury” objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 ma na celu dostosowanie terminu wypłacania pomocy finansowej do zmian przepisów Unii Europejskiej, w zakresie wydłużenia okresu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanego dalej „PROW 2014–2020”, o 2 lata.

Proponuje się dostosowanie przepisów rozporządzenia w zakresie terminu na złożenie wniosku o wypłatę pomocy oraz rozliczenie operacji typu „Inwestycje w targowiska lub obiekty budowlane przeznaczone na cele promocji lokalnych produktów”. Dostosowanie przedmiotowego rozporządzenia do obowiązujących przepisów prawa w zakresie terminów realizacji tego typu operacji w dłuższej perspektywie umożliwi zaplanowanie i realizację dodatkowych operacji oraz pozwoli uzyskać więcej czasu na realizację tych, które już są wdrażane.

Projekt rozporządzenia na etapie konsultacji publicznych (3 etap) i opiniowania (4 etap).

Link do konsultacji: <https://pracodawcy.pl/konsultacje-publiczne-projektow-rozporzadzen-ministra-rolnictwa-i-rozwoju-wsi-prow-2014-2020/>

II. Ogłoszone akty prawne (Dziennik Ustaw RP)

W analizowanym okresie opublikowano pięćdziesiąt sześć aktów prawnych, tzn. ustawy, rozporządzenia Rady Ministrów, Prezesa Rady Ministrów i poszczególnych ministrów, obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego. Z powyższych publikacji w zainteresowaniu pracodawców i przedsiębiorców znaleźć się mogą następujące akty prawne:

1/ Ustawa z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy o księgach wieczystych i hipotece oraz ustawy o przetwarzaniu informacji kryminalnych

- Ustawa została opublikowana 30 czerwca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1374).
- Ustawa ma na celu rozszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych do wystąpienia o zgodę Ministra Sprawiedliwości na wielokrotne, nieograniczone w czasie wyszukiwanie ksiąg wieczystych w centralnej bazie danych ksiąg wieczystych o Kasę Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego (KRUS) oraz Szefa Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych – Szefa KCIK. Rozszerzenie katalogu podmiotów uprawnionych za zgodą Ministra Sprawiedliwości do wielokrotnego, nieograniczonego w czasie wyszukiwania ksiąg wieczystych w centralnej bazie danych ksiąg wieczystych jest niezbędne ze względu na zadania tych podmiotów. Zgodnie z przedmiotową ustawą KRUS lub Szef KCIK będzie mógł wyszukać numer księgi wieczystej dotyczącej nieruchomości należącej do konkretnej osoby, przy dokonywaniu tego wyszukiwania na podstawie określonych kryteriów, np. adresu nieruchomości lub imienia i nazwiska danej osoby, a także będzie mógł sprawdzić, czy dana osoba jest w ogóle właścicielem nieruchomości w Polsce. Wskazane podmioty będą musiały spełniać warunki określone w ustawie o księgach wieczystych i hipotece (posiadanie odpowiednich systemów teleinformatycznych, zabezpieczeń technicznych i organizacyjnych chroniących przed wykorzystaniem uzyskanych danych niezgodnie z celem), aby uzyskać ten dostęp.
- Ustawa wchodzi w życie po upływie 2 lat od dnia ogłoszenia.

2/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie wynagrodzenia płatnika i inkasenta z tytułu terminowego wpłacania podatków na rzecz budżetu państwa

- Rozporządzenie zostało opublikowane 30 czerwca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1377).
- Akt prawny został wydany na podstawie art. 28 § 3 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa. Rozporządzenie określa, że wynagrodzenie z tytułu terminowego wpłacania podatków na rzecz budżetu państwa w przypadku: płatnika wynosi 0,3% kwoty tych podatków pobranych przez płatnika; w przypadku inkasenta wynosi 0,1% kwoty tych podatków pobranych przez inkasenta. Wynagrodzenie, o którym mowa powyżej, jest potrącanie z kwoty podatków pobranych przez płatnika i inkasenta. Rozporządzenie określa ponadto, że wynagrodzenie, o którym mowa w § 1 pkt 1, z tytułu terminowego wpłacania podatku dochodowego od osób fizycznych pobranego przez płatnika w okresie od dnia 1 lipca 2022 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. od dochodu podlegającego opodatkowaniu przy zastosowaniu skali podatkowej, o której mowa w art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych wynosi 0,6% kwoty tego podatku pobranego przez płatnika.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2022 roku.

3/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 czerwca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 30 czerwca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1379).

- W celu transpozycji do polskiego porządku prawnego zmiany wynikającej z art. 151 ust. 1 dyrektywy VAT – w zakresie dodanej lit. bb (art. 1 pkt 3 dyrektywy 2019/2235), rozporządzenie przewiduje dodanie pkt 3a w § 8 w ust. 1 oraz ust. 1a w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 25 marca 2020 r. w sprawie towarów i usług, dla których obniża się stawkę podatku od towarów i usług, oraz warunków stosowania stawek obniżonych . Dodawane przepisy umożliwią zastosowanie stawki podatku VAT 0% do dostawy towarów lub świadczenia usług na rzecz sił zbrojnych państwa członkowskiego innego niż państwo członkowskie przeznaczenia, do użytku własnego takich sił zbrojnych lub personelu cywilnego im towarzyszącego lub też w celu zaopatrzenia ich mes lub kantyn, gdy siły te biorą udział w działaniach obronnych prowadzonych w celu realizacji działania Unii Europejskiej w ramach wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony oraz gdy dostawy towarów lub świadczenie usług dokonywane są z przeznaczeniem do państwa członkowskiego przeznaczenia innego niż Rzeczpospolita Polska. Rozporządzenie wprowadza też zmiany wynikające z zastąpienia Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki o statusie sił zbrojnych Stanów Zjednoczonych Ameryki na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, sporządzonej w Warszawie dnia 11 grudnia 2009 r. (Dz. U. z 2010 r. poz. 422 i 423) Umową między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki o wzmocnionej współpracy obronnej, podpisaną w Warszawie dnia 15 sierpnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2153 i 2154) – patrz art. 37 ust. 3 tej Umowy, które stanowią zmiany tylko tam gdzie obecnie powoływana jest Umowa z dnia 11 grudnia 2009 r. Natomiast zmiana pkt 3 w § 8 w ust. 1 rozporządzenia jest zmianą ujednociającą stosowaną nomenklaturę do przepisów dyrektywy VAT w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2022 roku.

4/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 czerwca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 26 ust. 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 30 czerwca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1381).
- Zmiana w rozporządzeniu z 31 grudnia 2018 roku¹ polega na czasowym wyłączeniu („zawieszeniu”) stosowania art. 26 ust. 2e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (w skrócie: ustawa o CIT). Celem tej zmiany jest urealnienie obowiązków i ułatwienie sytuacji szeroko rozumianego płatnika w procesie poboru podatku dochodowego u źródła (w skrócie: WHT) w zakresie wypłaty należności od papierów wartościowych zapisanych na rachunkach papierów wartościowych i rachunkach zbiorczych. Chodzi o obowiązki informacyjne polegające na ustaleniu, czy między wypłacającym a otrzymującym należności występują kwalifikowane powiązania oraz czy suma tych należności na rzecz otrzymującego przekracza kwotę 2 000 000 złotych w roku podatkowym wypłacającego. W czasie obecnym te obowiązki ciążyą zarówno na podmiocie prowadzącym rachunek papierów wartościowych lub rachunek zbiorczy, który jest pośrednikiem (w skrócie: płatnik techniczny) między wypłacającym a otrzymującym należność (w skrócie: podatnik), jak i na podmiocie wypłacającym należność (w skrócie: emitent). Środowisko płatników technicznych i emitentów sygnalizuje całkowitą lub częściową niemożliwość wykonywania przez nich tych obowiązków i wynikające stąd problemy w poborze WHT, które nasiliły się po wejściu w życie w dniu 1 stycznia 2022 roku zmian w przepisach o WHT. Dlatego dodatkowym celem zmiany jest wykorzystanie okresu „zawieszenia” do ustalenia nowego modelu poboru WHT w sytuacji wypłaty należności od papierów wartościowych zapisanych na rachunkach papierów wartościowych i rachunkach

zbiorczych, który byłby adekwatny do rzeczywistej wiedzy uczestników tego procesu i ich zdolności do ustalenia przesłanek powiązania i sumy należności. Drugim celem zmiany jest aktualizacja wyłączeń zawartych w rozporządzeniu z 31 grudnia 2018 roku i dodanie wyłączenia dotyczącego obligacji emitowanych przez Bankowy Fundusz Gwarancyjny, a to ze względu na nowe zwolnienie zawarte w art. 17 ust. 1 pkt 50e ustawy o CIT, które obowiązuje od 7 maja 2022 roku.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

5/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 30 czerwca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie wyłączenia lub ograniczenia stosowania art. 41 ust. 12 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

- Rozporządzenie zostało opublikowane 30 czerwca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1382).

- Zmiana w rozporządzeniu z 31 grudnia 2018 roku¹ polega na czasowym wyłączeniu („zawieszeniu”) stosowania art. 41 ust. 12 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (w skrócie: ustawa o PIT). Celem tej zmiany jest urealnienie obowiązków i ułatwienie sytuacji szeroko rozumianego płatnika w procesie poboru podatku dochodowego u źródła (w skrócie: WHT) w zakresie wypłaty należności od papierów wartościowych zapisanych na rachunkach papierów wartościowych i rachunkach zbiorczych. Chodzi o obowiązki informacyjne polegające na ustaleniu, czy między wypłacającym a otrzymującym należności występują kwalifikowane powiązania oraz czy suma tych należności na rzecz otrzymującego przekracza kwotę 2 000 000 złotych w roku podatkowym wypłacającego. W czasie obecnym te obowiązki ciążyą zarówno na podmiocie prowadzącym rachunek papierów wartościowych lub rachunek zbiorczy, który jest pośrednikiem (w skrócie: płatnik techniczny) między wypłacającym a otrzymującym należność (w skrócie: podatnik), jak i na podmiocie wypłacającym należność (w skrócie: emitent). Środowisko płatników technicznych i emitentów sygnalizuje całkowitą lub częściową niemożliwość wykonywania przez nich tych obowiązków i wynikające stąd problemy w poborze WHT, które nasiliły się po wejściu w życie w dniu 1 stycznia 2022 roku zmian w przepisach o WHT. Dlatego dodatkowym celem zmiany jest wykorzystanie okresu „zawieszenia” do ustalenia nowego modelu poboru WHT w sytuacji wypłaty należności od papierów wartościowych zapisanych na rachunkach papierów wartościowych i rachunkach zbiorczych, który byłby adekwatny do rzeczywistej wiedzy uczestników tego procesu i ich zdolności do ustalenia przesłanek powiązania i sumy należności. Drugim celem zmiany jest aktualizacja wyłączeń zawartych w rozporządzeniu z 31 grudnia 2018 roku i dodanie wyłączenia dotyczącego obligacji emitowanych przez Bankowy Fundusz Gwarancyjny, a to ze względu na nowe zwolnienie zawarte w art. 21 ust. 1 pkt 130d ustawy o PIT, które obowiązuje od 7 maja 2022 roku.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

6/ Ustawa z dnia 8 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa oraz niektórych innych ustaw

- Ustawa została opublikowana 30 czerwca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1383).

• Celem ustawy jest zmiana obowiązującej ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Do najważniejszych zmian wprowadzanych tą ustawą należy zaliczyć:

- 1) wyłączenie obok obywateli Polski również innych obywateli Unii Europejskiej z grupy osób, które mogą zostać objęte regulacjami ustawy;
- 2) dostosowanie przepisów ustawy do sytuacji, w której bezpośredni wjazd na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej z terytorium Ukrainy nie jest już konieczny dla objęcia obywatela Ukrainy przepisami ustawy. Aktualne przepisy zakładają wjazd (przybycie) tylko przez granicę, na której prowadzona jest kontrola graniczna. Tymczasem wjazd (przybycie) mógł nastąpić przez granicę wewnętrzną w rozumieniu art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/399 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie unijnego kodeksu zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen), na której kontrola graniczna nie jest prowadzona (np. przez granicę Rzeczypospolitej Polskiej z Republiką Słowacką);
- 3) wskazanie Komendanta Głównego Straży Granicznej jako organu właściwego pełniącego funkcję krajowego punktu kontaktowego do celów wymiany z właściwymi organami innych państw członkowskich Unii Europejskiej informacji dotyczących osób korzystających z ochrony czasowej w rozumieniu art. 106 ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) rozszerzenie katalogu podmiotów posiadających dostęp do rejestru obywateli Ukrainy, którym nadano numer PESEL, o wojewodów;
- 5) rozszerzenie uprawnień Rządowej Agencji Rezerw Strategicznych do przyjęcia w formie darowizny, przechowywania i wydania oraz wywozu na terytorium Ukrainy obok produktów leczniczych także wyrobów medycznych;
- 6) w zakresie świadczenia pieniężnego w wysokości 40 zł na zakwaterowanie i wyżywienie wprowadzenie zasady, że wniosek o świadczenie pieniężne składa się w terminie miesiąca od ostatniego dnia okresu objętego wnioskiem; wnioski złożone po upływie terminu pozostawione zostaną bez rozpoznania;
- 7) **w przepisach regulujących prawo do wykonywania pracy przez obywateli Ukrainy poszerzony został katalog danych jakie podmiot powierzający wykonywanie pracy zobowiązany będzie przekazywać do powiatowego urzędu pracy;**
- 8) w celu umożliwienia przeprowadzania szkoleń z języka polskiego dla obywateli Ukrainy wykonujących zawody medyczne wprowadzono regulację umożliwiającą ministrowi właściwemu do spraw pracy dofinansowanie tych szkoleń z Funduszu Pracy;
- 9) w przepisach dotyczących ewidencji danych małoletnich obywateli Ukrainy, którzy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej bez opieki osoby sprawującej faktyczną pieczę nad nim, oraz małoletnich obywateli Ukrainy, którzy przybyli na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przed przybyciem byli umieszczeni w pieczy zastępczej na terytorium Ukrainy, rozszerzono możliwość korzystania z tych danych przez Straż Graniczną;
- 10) w przepisach dotyczących prawa do świadczeń rodzinnych, świadczenia 500+, rodzinnego kapitału opiekuńczego, świadczenia dobry start oraz dofinansowania obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku wprowadzono przepis regulujący koszty obsługi tych świadczeń na poziomie wynoszącym 1,5% kwoty przeznaczonej na wypłatę tych świadczeń oraz dofinansowania;
- 11) dodane zostały regulacje mające na celu identyfikowanie przypadków potencjalnego braku prawa do świadczeń w związku z wyjazdem obywatela Ukrainy z terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na okres powyżej 1 miesiąca (poprzez udostępnienie informacji przez Komendanta Głównego Straży Granicznej oraz wprowadzenie przepisów pozwalających ZUS oraz gminnym organom właściwym realizującym świadczenia, na wzywanie do osobistego

stawiennictwa obywateli Ukrainy ubiegających się lub otrzymujących świadczenia pod rygorem utraty prawa do tych świadczeń w przypadku niezastosowania się do wezwania do osobistego stawiennictwa w wyznaczonym terminie);

12) dodana została zmiana wprost wskazująca źródło finansowania kosztów wydawania orzeczeń dotyczących niepełnosprawności dla obywateli Ukrainy ze środków z budżetu państwa;

13) wprowadzono zmianę umożliwiającą objęcie wsparciem dziennego opiekuna dzieci ukraińskich do czasu rozpoczęcia przez dziecko obowiązku, o którym mowa w art. 31 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe;

14) uelastyczniono przepisy ułatwiające szkołom w roku szkolnym 2022/2023 prowadzenie dodatkowej nauki języka polskiego, o której mowa w art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, m.in. w grupie międzyszkolnej;

Ponadto ustawa wprowadza zmiany w zakresie warunków techniczno-budowlanych budynków wykorzystywanych na potrzeby zbiorowego zamieszkania obywateli Ukrainy. Przedłużono termin tymczasowego wykorzystania na potrzeby zamieszkania zbiorowego obywateli Ukrainy oddanego do użytkowania obiektu budowlanego, w tym również innego niż budynek zamieszkania zbiorowego, który nie spełnia wymagań przepisów techniczno-budowlanych, przeciwpożarowych oraz higieniczno-sanitarnych dla tego budynku – do dnia 31 sierpnia 2023 r. Termin przedłużono zatem o kolejny rok. Uproszczono również procedurę związaną z przebudową, remontem lub zmianą sposobu użytkowania budynków lub ich części, będących w posiadaniu jednostek samorządu terytorialnego i przeznaczonych docelowo na cele mieszkalne (nie wymaga spełnienia przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz przepisów techniczno-budowlanych), przy zachowaniu podstawowych wymagań dotyczących nośności i stateczności konstrukcji oraz bezpieczeństwa użytkowania, bezpieczeństwa pożarowego, higieny, zdrowia i środowiska, rozpoczętych w terminie do dnia 31 lipca 2024 r.

Ustawa przewiduje także wprowadzenie zmian w:

1) ustawie z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Zmiany w tej ustawie wynikają z konieczności wykorzystania systemu teleinformatycznego SI „Pobyt” v.3, prowadzonego przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców, do realizacji przez organy Straży Granicznej, Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców oraz Radę do Spraw Uchodźców zadań wynikających z przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 603/2013 z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie ustanowienia systemu Eurodac do porównywania odcisków palców w celu skutecznego stosowania rozporządzenia (UE) nr 604/2013 w sprawie ustanowienia kryteriów i mechanizmów ustalania państwa członkowskiego odpowiedzialnego za rozpatrzenie wniosku o udzielenie ochrony międzynarodowej złożonego w jednym z państw członkowskich przez obywatela państwa trzeciego lub bezpaństwowca oraz w sprawie występowania o porównanie z danymi Eurodac przez organy ścigania państw członkowskich i Europol na potrzeby ochrony porządku publicznego, oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1077/2011 ustanawiające Europejską Agencję ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 180 z 29.06.2013, str. 1);

2) ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. W zmianach do tej ustawy wprowadzono m.in. rozwiązania, na podstawie których starosta będzie inicjował, organizował i finansował z Funduszu Pracy szkolenia z języka polskiego dla bezrobotnych oraz poszukujących pracy cudzoziemców. Cudzoziemiec będzie mógł wziąć udział w jednym szkoleniu. Należność przysługująca instytucji szkoleniowej z tytułu organizacji

szkolenia dla jednego cudzoziemca za jedno szkolenie nie będzie mogła przekroczyć 2000 zł. W uzasadnionych przypadkach starosta będzie mógł zwiększyć należność przysługującą instytucji szkoleniowej z tytułu organizacji szkolenia z języka polskiego branżowego dla jednego cudzoziemca za jedno szkolenie do wysokości 3000 zł. W ustawie wprowadzono również możliwości refundacji podmiotowi prowadzącemu dom pomocy społecznej, a także jednostce organizacyjnej wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, części albo całości kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne przez okres 12 miesięcy za zatrudnienie w pełnym lub częściowym wymiarze czasu pracy skierowanych bezrobotnych lub poszukujących pracy. Jak wskazano w uzasadnieniu do projektu ustawy celem tego rozwiązania jest zachęcenie do zatrudniania bezrobotnych lub poszukujących pracy w tych jednostkach i tym samym ich wzmocnienie kadrowe.

3) w ustawie z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach. Zmiany wprowadzone w tej ustawie przewidują zasadę, że kryterium zawodu powinno stanowić podstawę do priorytetowego traktowania wniosków wizowych, a określenie państwa pochodzenia cudzoziemca powinno mieć walor subsydiarny.

4) w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii. Zmiany polegają na wprowadzeniu ułatwienia dla biogazu w systemie aukcyjnym poprzez rozszerzenie katalogu przesłanek, których wystąpienie zwalniałoby z obowiązku dostarczenia min. 85% wolumenu energii wykazanego w zwycięskiej ofercie aukcyjnej oraz zawieszeniu do dnia 31 grudnia 2022 roku wymogu udziału biomasy pochodzenia rolniczego w łącznym udziale wagowym biomasy spalanej na cele energetyczne, z uwagi na problemy z jej importem z Białorusi oraz z Ukrainy. Powołany przepis w zakresie wskazanego zawieszenia wejdzie w życie z dniem 1 sierpnia 2022 r.

5) w ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe. W zmianach wydłużono z 12 do 24 miesięcy prawa do dodatkowej, bezpłatnej nauki języka polskiego dla osób niebędących obywatelami polskimi, podlegającymi obowiązkowi szkolnemu lub obowiązkowi nauki, które nie znają języka polskiego albo znają go na poziomie niewystarczającym do korzystania z nauki.

W ustawie zawarto także przepis przejściowy, zgodnie z którym w okresie 14 dni od dnia wejścia w życie ustawy podmioty, które zapewniały zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy, nieposiadającym numeru PESEL, mogą składać wnioski o świadczenie pieniężne obejmujące okres do dnia 29 kwietnia 2022 r. Wnioski będzie składało się na formularzu według wzoru wniosku o świadczenie pieniężne za zapewnienie zakwaterowania i wyżywienia obywatelom Ukrainy przybywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z działaniami wojennymi, obowiązującego do dnia 29 kwietnia 2022 r. Natomiast wniosek o świadczenie pieniężne obejmujący okres, w którym zapewniano zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy do dnia wejścia w życie ustawy, składa się w terminie do dnia 31 lipca 2022 r. Wniosek o świadczenie pieniężne obejmujący okres, w którym zapewniano zakwaterowanie i wyżywienie obywatelom Ukrainy po dniu wejścia w życie ustawy, składa się w terminie miesiąca od ostatniego dnia okresu objętego wnioskiem. Wnioski złożone z uchybieniem powyżej wskazanych terminów będą pozostawiane bez rozpoznania.

- Ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z licznymi wyjątkami.

7/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad stwierdzania posiadania kwalifikacji przez osoby zajmujące się eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci

- Rozporządzenie zostało opublikowane 1 lipca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1392).
- W związku z systemową zmianą uregulowania zasad stwierdzania posiadania kwalifikacji przez osoby zajmujące się eksploatacją urządzeń, instalacji lub sieci w ustawie z dnia 20 maja 2021 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1093), zaszła konieczność stworzenia ram prawnych określających zmianę tych zasad. Należy podkreślić, że ogólne zasady w tym zakresie zostały określone w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. poz. 716 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Ustawą z dnia 20 maja 2021 r. zmieniono przepisy określające zasady stwierdzania posiadania kwalifikacji, w tym m.in. dotyczące: tego, że osoby zajmujące się eksploatacją sieci oraz urządzeń i instalacji obowiązane są posiadać kwalifikacje potwierdzone świadectwem wydanym przez komisje kwalifikacyjne; okresu ważności tych świadectw; warunków dopuszczenia do wykonywania prac eksploatacyjnych przy urządzeniach energetycznych, pod nadzorem osoby uprawnionej, przez osoby nieposiadające świadectw kwalifikacyjnych; wskazania organu właściwego do uznawania kwalifikacji osób wykonujących te prace, nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państwach członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA); zasad i sposobu powoływania komisji kwalifikacyjnych; maksymalnej wysokości opłaty za sprawdzenie kwalifikacji. Ustawa z dnia 20 maja 2021 r. określa, że dotychczasowe przepisy wykonawcze zachowują moc do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska, jednak nie dłużej niż do dnia 2 lipca 2022 roku.

Rozporządzenie określa w szczególności:

- 1) rodzaje prac, stanowisk oraz urządzeń, instalacji lub sieci, dla których jest wymagane świadectwo kwalifikacyjne do wykonywania czynności związanych z ich eksploatacją,
- 2) zakres wiedzy teoretycznej i praktycznej niezbędnej do wykonywania czynności związanych z eksploatacją urządzeń, instalacji lub sieci, odpowiednio do rodzaju prac, stanowisk oraz instalacji, urządzeń lub sieci,
- 3) skład komisji kwalifikacyjnych oraz wymagania dla przewodniczącego, zastępcy i członków komisji kwalifikacyjnych ze względu na stanowisko pracy, zakres czynności i grupy urządzeń, instalacji i sieci, na których wykonywane są czynności przez osoby, których kwalifikacje sprawdza ta komisja,
- 4) tryb przeprowadzania egzaminu przez komisję kwalifikacyjną,
- 5) sposób wnoszenia opłaty, o której mowa w ust. 4, i jej wysokość,
- 6) warunki i sposób gromadzenia przez komisje kwalifikacyjne dokumentacji z postępowania w sprawie sprawdzania kwalifikacji,
- 7) wzór świadectwa kwalifikacyjnego.

- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

8/ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie określenia metod analizy ekonomicznej kosztów i korzyści oraz danych lub źródeł danych do celów tej analizy

- Rozporządzenie zostało opublikowane 5 lipca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1411).
- Rozporządzenie stanowi transpozycję obowiązku nałożonego na państwa członkowskie w przedostatnim akapicie części 2 załącznika IX do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1). Projekt rozporządzenia jest również

wykonaniem zobowiązania do usunięcia naruszenia wskazanego w części D Uzasadnionej Opinii Komisji Europejskiej z dnia 02.07.2020 r. (naruszenie nr 2018/2345) skierowanej do Polski na podstawie art. 258 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE C 326 z 26.10.2012, str. 47), która dotyczyła nieprawidłowego stosowania oraz nieprawidłowej transpozycji dyrektywy 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE i 2010/30/UE oraz uchylecia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE (Dz. Urz. UE L 315 z 14.11.2012, str. 1, z późn. zm).

Celem rozporządzenia jest wprowadzenie przejrzystych i znormalizowanych metod określających analizę ekonomiczną kosztów i korzyści przedsięwzięć, o których mowa w art. 10a ust. 1 Prawa energetycznego, zwanych dalej: „przedsięwzięciami”, pozwalających ocenić i porównać przedsięwzięcia, pod względem ich efektywności kosztowej. W drodze projektowanej regulacji zostanie zapewniona adekwatność i lepsza porównywalność analiz energetycznych przedsięwzięć, co umożliwi dokonywanie ich oceny w sposób bardziej obiektywny.

Rozporządzenie reguluje dwa główne obszary odnoszące się do tej kwestii. Po pierwsze, określa metody przeprowadzenia analizy ekonomicznej kosztów i korzyści przedsięwzięć. Po drugie, projekt rozporządzenia określa dane lub źródła danych do celów analizy ekonomicznej kosztów i korzyści. Aktualnie w Polsce nie ma regulacji ww. zakresach.

- Rozporządzenie wchodzi w życie 20 lipca 2022 r.

9/ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 4 lipca 2022 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru ofert w postępowaniu w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej

- Rozporządzenie zostało opublikowane 6 lipca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1421).
- Zgodnie z rozporządzeniem - na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych - w treści poprzedniego rozporządzenia wprowadzono następujące zmiany. Do ambulatoryjnych świadczeń diagnostycznych kosztochłonnych - badań rezonansu magnetycznego - dodany został rezonans magnetyczny piersi.. Kolejną zmianą jest dodanie pozycji "Program badań przesiewowych raka jelita grubego" do tabeli programów zdrowotnych. W pozycji tej w kryterium "Jakość" wyróżniono dwie kategorie: "Personel" oraz "Realizacja wybranych świadczeń". o postępowaniach w sprawie zawarcia umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w rodzaju ambulatoryjna opieka specjalistyczna w zakresie badania rezonansu magnetycznego wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy dotychczasowe.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

10/ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie korzystania z e-Urzędu Skarbowego

- Rozporządzenie zostało opublikowane 6 lipca 2022 roku w Dzienniku Ustaw (Dz.U. z 2022, poz. 1426).
- Rozporządzenie ma na celu wdrożenie nowego rozwiązania informatycznego – e-Urząd Skarbowy, który docelowo ma zastąpić portal podatkowy.

Rozporządzenia określa warunki korzystania z e-Urzędu Skarbowego, w tym sposób uwierzytelniania w e-Urzędzie Skarbowym użytkowników konta w e-Urzędzie Skarbowym, zakres korzystania z e-Urzędu Skarbowego, w tym uprawnienia użytkownika konta w e-

Urzędzie Skarbowym, rodzaje spraw, które są załatwiane w e-Urzędzie Skarbowym, mając na względzie sprawną obsługę wniosków, potrzebę upowszechniania elektronicznej formy kontaktów z organami KAS, zapewnienia bezpieczeństwa, wiarygodności i niezaprzeczalności przekazywanych danych oraz potrzebę ich ochrony przed nieuprawnionym dostępem. Zgodnie z art. 35b ust. 4 ustawy o KAS warunkiem dostępu do konta w e-Urzędzie Skarbowym jest uwierzytelnienie się przez użytkownika konta w e-Urzędzie Skarbowym.

Rozporządzenie określa sposoby uwierzytelniania w e-Urzędzie Skarbowym użytkowników, którymi mogą być tylko osoby fizyczne. Korzystanie z e-Urzędu Skarbowego przez użytkownika wymaga uwierzytelnienia:

- przez podanie danych autoryzujących – w przypadku usługi Twój e-PIT, albo
- przy użyciu Węzła Krajowego, albo
- przy użyciu aplikacji mobilnej mObywatel.

Użytkownik konta w e-Urzędzie Skarbowym jest uprawniony do:

- wyrażenia i cofania zgody na doręczanie pism na konto w e-Urzędzie Skarbowym;
 - odbierania pism doręczanych przez organy Krajowej Administracji Skarbowej na konto w e-Urzędzie Skarbowym;
 - wnoszenia pism za pośrednictwem konta w e-Urzędzie Skarbowym;
 - przeglądania danych objętych tajemnicą skarbową dotyczących osoby fizycznej;
 - dokonywania płatności online z tytułu podatków, opłat oraz niepodatkowych należności budżetowych.
- Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.