

Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Główny Urząd Nadzoru Budowlanego Ministerstwo Rozwoju i Technologii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Dorota Cabańska, p.o. Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Jacek Kozłowski Departament Prawny, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego e-mail: j.kozlowski@gunb.gov.pl Ewelina Grabowska Departament Prawny, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego e-mail: e.grabowska@gunb.gov.pl	Data sporządzenia 27.07.2022 Źródło: Upoważnienie ustawowe Art. 88a ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88 i 1557) Nr w wykazie prac Ministra Rozwoju i Technologii - 58
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Art. 88a ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2021 r. poz. 2351 oraz z 2022 r. poz. 88 i 1557) upoważnia ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa do określenia, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowego sposobu prowadzenia systemu e-CRUB, w tym przyporządkowania danych, o których mowa w ust. 2 i 4, do zbiorów danych gromadzonych w rejestrach, o których mowa w ust. 1 pkt 3,
 - 2) wzorów formularzy do przekazywania danych identyfikujących uprawnienia budowlane lub uznane kwalifikacje zawodowe oraz danych dotyczących osoby, która nabyła te uprawnienia lub kwalifikacje,
 - 3) wzorów formularzy do przekazywania danych identyfikujących decyzję o ukaraniu z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie oraz danych dotyczących osoby ukaranej
- mając na względzie dane i informacje podlegające wpisowi do rejestrów oraz publikacji na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu obsługującego Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego, a także konieczność zapewnienia bezpieczeństwa i przejrzystości gromadzonych danych.

Tym samym z ww. przepisu wynika obowiązek wydania projektowanego rozporządzenia. Projektowane rozporządzenie jest potrzebne do pełniejszego wdrożenia nowego systemu e-CRUB, który to system obsługuje prowadzenie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Wydanie rozporządzenia zgodnie z upoważnieniem ustawowym określonym w art.88a ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wypełnia obowiązek (spoczywający na ministrze właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa) określony w tym przepisie.

Projektowane rozporządzenie uzupełnia obszerne regulacje ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (zob. art. 12 i 88a) dot. systemu e-CRUB, czyli systemu obsługującego centralny rejestr osób posiadających uprawnienia budowlane i centralny rejestr ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie, oraz sposobu i zakresu przekazywania informacji przez organy samorządu zawodowego na potrzeby prowadzenia tych rejestrów.

Powyższe przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane dot. systemu e-CRUB wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2022 r., jednak projektowane rozporządzenie może być wydane później – w ciągu 12 miesięcy od tego dnia (bowiem funkcjonowanie systemu e-CRUB może być oparte o dotychczasowe rozporządzenie wydane na podstawie art. 88a ust. 6 ww. ustawy). Taka możliwość wynika wprost z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1557).

Przewiduje się, że rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, który obsługuje system e-CRUB, jest gotowy do wdrożenia tego rozporządzenia. Dlatego nie ma potrzeby wprowadzania szczególnego terminu dotyczącego wejścia w życie rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie określa:

- 1) zbiory danych uporządkowane w postaci kart, gromadzone w systemie e-CRUB;
- 2) sposób dokonywania wpisów w e-CRUB oraz dostępu do systemu;
- 3) wzory formularzy, za pomocą których organy samorządu zawodowego mają przysyłać informacje w sprawie osób posiadających uprawnienia budowlane, uznane kwalifikacje i informacje o ukaraniu takich osób w zakresie odpowiedzialności zawodowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie dotyczy.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inwestorzy	Bd.		Dostęp do informacji o osobach posiadających uprawnienia budowlane i uznane kwalifikacje.
Osoby posiadające uprawnienia budowlane	118 187 (PIIB) + 12 919 (IARP)	Polska Izba Inżynierów Budownictwa (dane na grudzień 2019 r.) oraz Izba Architektów RP (dane na marzec 2020 r.)	Dostęp do informacji o osobach posiadających uprawnienia budowlane i uznane kwalifikacje. Brak konieczności przedkładania (w różnych postępowaniach wynikających z ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane) przez te osoby, jeżeli są wpisane do e-CRUB, uprawnień budowlanych i zaświadczeń o przynależności do izb samorządu zawodowego.
Organy administracji architektoniczno-budowlanej	1) wojewodowie (16); 2) starostowie i prezydenci miast na prawach powiatu (380).	Dane własne	Wpływ na dokonywanie oceny posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależności do izb samorządu zawodowego w ramach prowadzonych postępowań. Organy, zamiast żądać określonych dokumentów, będą mogły dokonać oceny na podstawie danych w systemie e-CRUB.
Organy nadzoru budowlanego	1) wojewódzcy inspektorzy nadzoru budowlanego (16); 2) powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego (377)	Dane własne	Wpływ na dokonywanie oceny posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależności do izb samorządu zawodowego w ramach prowadzonych postępowań. Organy, zamiast żądać określonych dokumentów, będą mogły dokonać oceny na podstawie danych w systemie e-CRUB.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2022 r. poz. 348), projekt rozporządzenia zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Rozwoju i Technologii oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji publicznych, zwłaszcza następującym podmiotom:

- 1) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej - Krajowa Rada;
- 2) Polska Izba Inżynierów Budownictwa - Krajowa Rada;
- 3) Stowarzyszenie Architektów Polskich;
- 4) Polski Związek Pracodawców Budownictwa;
- 5) Izba Projektowania Budowlanego;
- 6) Polski Związek Inżynierów i Techników Budownictwa;
- 7) Federacja Przedsiębiorców Polskich;
- 8) Związek Zawodowy Budowlani;
- 9) Fundacja Wszechnicy Budowlanej;
- 10) Instytut Gospodarki Nieruchomościami;

(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Nie dotyczy												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Projektowane rozporządzenie wykonuje przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane wprowadzane przez ustawę z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw. Projekt tej ustawy w OSR określał już skutki finansowe związane z wdrażaniem systemu e-CRUB.
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	Brak możliwości oszacowania
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne	duże przedsiębiorstwa	Projekt wywiera pozytywny wpływ na przedsiębiorców, szczególnie na sektor mikro i małych przedsiębiorstw, jak również dla obywateli poprzez uproszczenie realizacji inwestycji budowlanych i usprawnienie procedur.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie będzie miało korzystny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw. Projektowane rozporządzenie stanowi element wdrożenia publicznie dostępnych rejestrów dot. osób posiadających uprawnienia budowlane za pomocą systemu e-CRUB, co stanowi duże usprawnienie w procesie budowlanym i w przypadku przeprowadzania okresowych kontroli obiektów budowlanych. Nie jest możliwe wskazanie wartości bezwzględnych wielkości ujętych w tabeli po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☒ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☒ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: usprawnienie procedur	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☒ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
Komentarz:	

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☒ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionalny oraz pozostałe obszary, o których mowa w pkt 10. Funkcjonowanie systemu e-CRUB ma oczywiście korzystny wpływ na środowisko (zmniejszenie użycia papieru), ale samo funkcjonowanie tego systemu wynika z przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (które wchodzi w życie wcześniej od przepisów rozporządzenia), a nie z samego rozporządzenia. Wejście w życie rozporządzenia nie wpłynie na wymienione obszary oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Wejście w życie aktu prawnego przewiduje się na dzień 14 dni od dnia ogłoszenia rozporządzenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów projektu nie jest planowana.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		