

Nazwa projektu projekt rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy na zieloną transformację miast w ramach planu rozwojowego Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Marcin Horała, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Funduszy i Polityki Regionalnej Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Kamila Szymusiak, kamila.szymusiak@mfi.pr.gov.pl, tel. 22 273 78 96 Krzysztof Mierkiewicz, krzysztof.mierkiewicz@mfi.pr.gov.pl, tel. 22 273 79 64	Data sporządzenia 15.07.2022 r. Źródło: Prawo UE Nr w wykazie prac: 30
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Miasta i obszary zurbanizowane to miejsca, gdzie w kontekście kryzysu klimatycznego nawarstwia się wiele problemów środowiskowych i przestrzennych. Różnorodność użytkowników i potrzeb wywołuje konflikty przestrzenne, a skala problemów rośnie: zanieczyszczone powietrze, rosnące zapotrzebowanie na energię, suburbanizacja i kongestia, nadmierny hałas, deficyt dostępnych terenów zielonych, zasklepienie gruntów, utrata bioróżnorodności, nieefektywne sortowanie i składowiska odpadów, rosnąca liczba obszarów o zdegradowanej tkance urbanistycznej, zaniedbanych społecznie i wymagających natychmiastowej kompleksowej rewitalizacji.

Polskie samorządy oraz przedsiębiorcy (w tym spółki komunalne) nie dość aktywnie podejmują działania na rzecz zrównoważonej transformacji obszarów miejskich, nie mitygując tym samym przyspieszających zmian klimatu. Brak kompleksowych strategii zawierających szeroko pojęte działania proekologiczne pogłębia kryzys klimatyczny na obszarach zurbanizowanych. Konflikty społeczne, zdrowie oraz jakość miejsc pracy, zamieszkania i wypoczynku są uzależnione od stanu środowiska i jakości lokalnych polityk. Mieszkańcy polskich miast powyżej 500 tys., gdzie natężenie negatywnych efektów zmian klimatu jest największe, najbardziej krytycznie oceniają miejsce swojego zamieszkania pod względem jakości środowiska¹.

¹ Badanie świadomości i zachowań ekologicznych mieszkańców Polski, X 2020 r., PBS Sp. z o.o. i BR Sp. z o.o. na zlecenie MKiŚ.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Jednym z proponowanych rozwiązań zdiagnozowanego problemu, obok zmian o charakterze programowym dotyczących polityki miejskiej, jest wsparcie zielonej transformacji poprzez zapewnienie środków na finansowanie określonych typów inwestycji wpływających na „zazielenienie” terenów miejskich, bardziej efektywne wykorzystanie zasobów, zmniejszenie poziomu zanieczyszczeń, czy przeciwdziałanie utracie różnorodności biologicznej.

Środki będą pochodziły z części pożyczkowej europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (instrument został powołany rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. (Dz. Urz. UE L 57 z 18.02.2021, str. 17, z późn zm.). Narzędziem dystrybucji środków będzie Instrument Zielonej Transformacji Miast (dalej: Instrument albo IZTM). Instrument stanowił będzie jedną z inwestycji zawartych w planie rozwojowym - Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (dalej: KPO), oznaczoną numerem B3.4.1 – Inwestycje na rzecz kompleksowej zielonej transformacji miast.

Ponadto, celem interwencji jest także minimalizacja oddziaływania człowieka na środowisko (racjonalne gospodarowanie zasobami, uwzględnianie efektów środowiskowych w zarządzaniu i planowaniu, podnoszenie świadomości ekologicznej społeczeństwa); zmiana modelu rozwojowego polskich miast (nadanie priorytetu działaniom mitygującym i adaptacyjnym do zmian klimatu oraz – szerzej – proekologicznym); poprawa jakości życia i zdrowia mieszkańców (podniesienie jakości przestrzeni publicznej z punktu widzenia potrzeb spędzania wolnego czasu (ze szczególnym naciskiem na funkcje przyrodnicze), umożliwienie zmian zachowań transportowych polegających na priorytetyzacji aktywnej mobilności (transport pieszy, rowerowy) oraz zwiększenie dostępności przyjaznych środowisku usług publicznych); jak również zwiększenie atrakcyjności miast z punktu widzenia prowadzenia działalności gospodarczej oraz rozwoju kapitału społecznego.

Osiągnięciu celu posłuży wsparcie inwestycji realizowanych przez podmioty działające na obszarze miejskim, w tym przedsiębiorców, na podstawie zidentyfikowanych potrzeb, dokumentów strategicznych miast i obszarów funkcjonalnych oraz w odniesieniu do wypracowanych wspólnie „Zasad działania IZTM” – dokumentu programowego, w którym określone zostaną główne założenia dot. funkcjonowania Instrumentu, zagadnienia organizacyjne oraz parametry wsparcia. Zasady zostaną przygotowane we współpracy z potencjalnymi odbiorcami wsparcia z IZTM.

Rozporządzenie przewiduje udzielanie pomocy publicznej i pomocy *de minimis* zarówno MŚP, jak i dużym przedsiębiorcom na cele inwestycyjne, pod warunkiem, że cele pomocy będą zbieżne z Zasadami działania IZTM.

Pomoc udzielana będzie w ramach realizacji jednej z inwestycji KPO (inwestycja nr B3.4.1 – Inwestycje na rzecz kompleksowej zielonej transformacji miast) i będzie przeznaczona m.in. na środki wspierające efektywność energetyczną; na propagowanie energii ze źródeł odnawialnych; na infrastrukturę lokalną i pomoc *de minimis*.

Podmiotem udzielającym pomocy będzie Bank Gospodarstwa Krajowego, a pomoc udzielana będzie nie później niż do dnia 30 czerwca 2026 r.

Indykatywny budżet IZTM to ok. 13,2 mld zł (równowartość 2,8 mld EUR). Szacuje się, że wsparciem zostaną objęte min. 344 inwestycje na obszarach miejskich.

Jednocześnie nie ma możliwości osiągnięcia celu wprowadzenia przedmiotowej regulacji w sposób inny niż przez podjęcie właściwych działań legislacyjnych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Część państw UE, które otrzymały wsparcie w ramach europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, zawarła w krajowych KPO odwołania do konieczności realizacji inwestycji w zakresie szeroko pojętego zazielenienia miast. Obecnie nie są znane formy wsparcia tego typu inwestycji (dotacje, instrumenty zwrotne, inne).

Na obecnym etapie nie są dostępne informacje, co do tego, w oparciu o jakie instrumenty i przez jakie podmioty mają być realizowane te inwestycje. Tym samym nie jest możliwe wskazanie, czy w innych państwach UE również planuje się udzielanie pomocy publicznej na inwestycje w zakresie zielonej transformacji miast.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorcy ze wszystkich kategorii (duzi przedsiębiorcy, mikro, mali i średni przedsiębiorcy)	Przedsiębiorcy działający na terenie całego kraju – ok 2,2 mln, w tym: 99,8% – MŚP 97,0% – mikroprzedsiębiorstwa 2,2% – małe przedsiębiorstwa 0,7% – średnie przedsiębiorstwa 0,2% – duże przedsiębiorstwa	Raport o stanie sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce, Warszawa 2021 r., PARP.	Ułatwienie dostępu do pomocy publicznej z IZTM
Bank Gospodarstwa Krajowego			Podmiot udzielający pomocy z IZTM - zapewnienie sprawnego systemu dystrybucji pomocy publicznej.
...			
...			

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

[illegible]

Źródła finansowania	Źródłem finansowania IZTM będą środki pochodzące z części pożyczkowej europejskiego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Indykatory budżet IZTM to ok. 13,2 mld zł (równowartość 2,8 mld EUR). Nie jest przewidziane finansowanie pomocy ze środków budżetu państwa ani budżetu jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zapewnienie finansowania zwrotnego na warunkach preferencyjnych (względem finansowania dostępnego na rynku instytucji finansowych), a w rezultacie umożliwienie realizacji projektów inwestycyjnych związanych z zazielenieniem obszarów miejskich.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zapewnienie finansowania zwrotnego na warunkach preferencyjnych (względem finansowania dostępnego na rynku instytucji finansowych), a w rezultacie umożliwienie realizacji projektów inwestycyjnych (głównie w charakterze podwykonawcy) związanych z zazielenieniem obszarów miejskich.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Utrzymanie zatrudnienia w gospodarce narodowej, zmniejszenie skali spadku dochodów gospodarstw domowych.						

	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych i starszych.	

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

☐ zmniejszenie liczby dokumentów
☐ zmniejszenie liczby procedur
☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

☐ zwiększenie liczby dokumentów
☐ zwiększenie liczby procedur
☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
☐ inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.

☐ tak
☐ nie
☐ nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na rynek pracy: umożliwi przedsiębiorcom realizację inwestycji, co przełoży się na poprawę płynności finansowej i wpłynie na zmniejszenie ich skłonności do redukcji kosztów osobowych (zatrudnienia), tym samym wpływając na ograniczenie wzrostu stopy bezrobocia.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☒ środowisko naturalne
☒ sytuacja i rozwój regionalny
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe

☐ demografia
☐ mienie państwowe
☐ inne:

☐ informatyzacja
☐ zdrowie

Omówienie wpływu

Uzyskana dzięki projektowanemu rozporządzeniu możliwość pozyskania finansowania i zleceń przez przedsiębiorców, a tym samym poprawa ich sytuacji finansowej, pozwoli nie tylko na dalsze prowadzenie działalności w warunkach spowolnienia gospodarczego, ale również na rozwój działalności gospodarczej i wzmocnienie pozycji na rynku.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu jego ogłoszenia pozwoli na usankcjonowanie kwestii pomocy publicznej udzielanej w ramach IZTM.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?
Efekty projektu zostaną zbadane w ramach ewaluacji <i>ex-post</i> , prowadzonej po zakończeniu wdrażania Instrumentu Zielonej Transformacji Miast. Zastosowane zostaną mierniki odnoszące się do liczby przedsiębiorców, którzy skorzystali z preferencyjnego finansowania, jak również do wartości przyznanego finansowania.
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)
Nie dotyczy.

