2022.06.02

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie rodzajów przepływów pieniężnych i szczegółowego sposobu kalkulacji ceny skorygowanej stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 11 ust. 9 ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1050), zwanej dalej „ustawą”.

Celem rozporządzenia jest określenie rodzajów przepływów pieniężnych oraz szczegółowego sposobu kalkulacji ceny skorygowanej, niezbędnych przy aktualizacji przez wytwórców ceny wskazanej w decyzji, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy, albo wynikającej z oferty, o której mowa w art. 31 ust. 1 ustawy, albo ceny skorygowanej, o której mowa w art. 10 ust. 4 albo w art. 10 ust. 6 ustawy.

Ustawa w art. 58-61 wprowadziła możliwość rozporządzenia zespołem urządzeń, tj. zbycia zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy przez jego właściciela. Art. 11 ust. 1 ustawy wskazuje, że w przypadku zbycia przez wytwórcę zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy zgodnie z art. 58-61 ustawy, wytwórca jest zobowiązany wystąpić do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, dalej: Prezes URE, z wnioskiem o aktualizację ww. ceny lub ww. ceny skorygowanej. Wniosek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy, oprócz analizy finansowej inwestycji w zakresie morskiej farmy wiatrowej, powinien zawierać również kalkulację ceny skorygowanej będącej podstawą do pokrycia ujemnego salda. Prezes URE, w terminie 30 dni od dnia otrzymania ww. wniosku, ustala cenę skorygowaną będącą podstawą do pokrycia ujemnego salda, uwzględniając przepływy pieniężne, które określa projekt rozporządzenia.

Skorygowanie ceny po dokonaniu rozporządzenia zespołem urządzeń jest konieczne w celu zapewnienia, aby nie dochodziło do nadwsparcia wytwórcy w wyniku przeszacowania aktywów i zobowiązań finansowych wycenianych w związku ze zbyciem zespołu urządzeń. Proponowane przepisy precyzują sposób kalkulacji ceny skorygowanej, czego efektem będzie prawidłowe jej obliczanie przez wytwórców z uwzględnieniem czynników wskazanych w projekcie rozporządzenia. W przypadku braku określenia rodzajów przepływów pieniężnych oraz sposobu kalkulacji ceny skorygowanej nie istniałyby wytyczne precyzujące sposób obliczenia ceny skorygowanej. Mogłoby to wywołać negatywny skutek zarówno dla nabywcy zespołu urządzeń polegający na oczekiwaniu od niego zapłaty za ten zespół nieadekwatnej ceny, a jak również dla istniejącego, określonego ustawą system wsparcia, z powodu ryzyka zaistnienia nadwsparcia.

Rozwiązania zawarte w projektowanym rozporządzeniu regulują szczegółowo kwestie dotyczące korekty ceny skorygowanej, o której mowa w art. 11 ust. 3 ustawy.

W § 2 projektu rozporządzenia określono zamknięty katalog rodzajów przepływów pieniężnych uwzględnianych przy obliczeniu ceny skorygowanej, co ma na celu ujednolicenie sposobu ustalania ceny skorygowanej przez wytwórców w każdym ze złożonych do Prezesa URE wniosków. Zagwarantuje to traktowanie ww. wniosków w sposób jednakowy. W §2 zaproponowano uwzględnienie przepływów pieniężnych związanych z budową, utrzymaniem, konserwacją i serwisem, a także likwidacją zespołu urządzeń. Poziom szczegółowości ww. przepisów wyliczających rodzaje przepływów pieniężnych jest wystarczający do określenia ceny skorygowanej na odpowiednim poziomie bowiem, z jednej strony wskazuje wytwórcom co należy uwzględnić, a z drugiej strony daje możliwość dopasowania obliczanej ceny skorygowanej do przyjętego modelu finansowego danej inwestycji morskiej farmy wiatrowej. Celem przepisu jest wskazanie tych przepływów pieniężnych, które są niezbędne przy obliczaniu ceny skorygowanej i nie mogą zostać pominięte. Dla przepływów pieniężnych związanych z budową zespołu urządzeń, niezbędne jest uwzględnienie przepływów pieniężnych związanych z kablową linią eksportową oraz stacją elektroenergetyczną zlokalizowaną na lądzie, czyli urządzeniami, wchodzącymi w skład zespołu urządzeń. W zakresie utrzymania, eksploatacji, konserwacji i serwisu zespołu urządzeń wyszczególniono podatki, opłaty, ubezpieczenia, koszty certyfikacji oraz wykorzystania statków, gdyż koszty te stanowią istotną część tej fazy realizacji inwestycji i nie mogą zostać pominięte. W punkcie dotyczącym likwidacji zespołu urządzeń, podobnie jak w zakresie jego budowy, uwzględniono przepływy pieniężne związane z kablową linią eksportową oraz stacją elektroenergetyczną zlokalizowaną na lądzie.

W § 3- 5 projektu rozporządzenia określono szczegółowy sposób kalkulacji ceny skorygowanej, gwarantujący neutralność transakcji zbycia zespołu urządzeń służących do wyprowadzenia mocy oraz uniknięcie zjawiska tzw. nadwsparcia dla wytwórców. Projektowane przepisy definiują wszystkie niezbędne zmienne tej kalkulacji, co pozwoli osiągnąć cel projektowanego rozporządzenia.

W § 3 określono, że cenę skorygowaną kalkuluje się pomniejszając cenę wskazaną w decyzji, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy albo wynikającą z oferty, o której mowa w art. 31 ust. 1 ustawy, albo cenę skorygowaną, o której mowa w art. 10 ust. 4 albo w art. 10 ust. 6 ustawy, o przychód z tytułu rozporządzenia zespołem urządzeń, koszty jego utrzymania, eksploatacji, konserwacji i serwisu, gdy dotychczasowy właściciel zespołu urządzeń, wskutek rozporządzenia zespołem urządzeń, nie ponosi tych kosztów lub ponosi je w zmniejszonym zakresie oraz uwzględniając przepływy pieniężne, o których mowa w § 2 pkt 3.

W § 4, w celu usystematyzowania proponowanych przepisów, wskazano parametry makroekonomiczne, które należy uwzględnić przy kalkulacji ceny skorygowanej. Mianowicie, w kalkulacji ceny skorygowanej należy uwzględnić wartości, które przyjęto przy ustalaniu ceny, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy, albo wynikające z analizy finansowej, o której mowa w art. 36 ustawy – w przypadku oferty, o której mowa w art. 31 ust. 1 ustawy. Projektowany przepis dostosowano do określonego w ustawie dwufazowego systemu wsparcia. Zaproponowane brzmienie ma na celu zmitygowanie błędów przy obliczaniu ceny skorygowanej wynikających np. z przyjęcia do obliczeń parametrów makroekonomicznych z dnia kalkulacji ceny skorygowanej.

W § 5 określono sposób przyjęcia poziomu stopy zwrotu przy kalkulowaniu ceny skorygowanej, który także dostosowano do dwufazowego systemu wsparcia. W przypadku inwestycji realizowanych w pierwszej fazie systemu wsparcia, należy przyjąć poziom stopy zwrotu o wartości zastosowanej do obliczenia ceny wskazanej w decyzji, o której mowa w art. 18 ust. 1 ustawy. Dla projektów realizowanych w drugiej fazie systemu wsparcia, należy przyjąć wartość wynikającą z analizy finansowej, o której mowa w art. 36 ustawy – w przypadku oferty, o której mowa w art. 31 ust. 1 ustawy.

Projektowane przepisy mają stanowić ułatwienie dla wytwórców poprzez ujednolicenie zakresu składanych wniosków, ale przede wszystkim usprawnienie dla Prezesa URE, poprzez ustalenie wytycznych w zakresie ustalenia ceny skorygowanej. Efektem będzie pozytywny wpływ na proces i czas rozpatrywania wniosków, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. Z uwagi na fakt, że rozporządzenie będzie miało zastosowanie po zbyciu zespołu urządzeń, ale nie wcześniej niż po wybudowaniu morskich farm wiatrowych, tj. od ok. 2026 r., taki czas trwania *vacatio legis* jest wystarczający.

Projektowane przepisy zostały przeanalizowane pod kątem wpływu na mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa. Regulacje zawarte w projekcie rozporządzenia nie będą miały wpływu na ich funkcjonowanie.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597).

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji programu pomocowego, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743).

Projekt rozporządzenia nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, zgodnie z § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ww. uchwały oraz zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**Zgodność z KPO**

Projekt rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie rodzajów przepływów pieniężnych i szczegółowego sposobu kalkulacji ceny skorygowanej stanowi wykonanie kamienia milowego B30G „Wejście w życie przepisu wykonawczego wynikającego z ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych”, który stanowi element reformy „B2.2. Poprawa warunków dla rozwoju odnawialnych źródeł energii” Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).

Kamień milowy B30G stanowi, że rozporządzenie określi rodzaje przepływów pieniężnych uwzględnianych przy obliczaniu ceny skorygowanej oraz szczegółowy sposób obliczania ceny skorygowanej. W procesie tym będą brane pod uwagę takie czynniki jak pomoc inwestycyjna, termin udzielenia pomocy inwestycyjnej oraz zasady udzielania pomocy publicznej w zakresie ochrony środowiska i energetyki. Wskazano, że oczekiwanym efektem ma być ułatwienie powyższej procedury dla inwestorów morskich farm wiatrowych.

W związku z powyższym, należy wskazać, że całość proponowanej regulacji realizuje ww. kamień milowy. Projektowane przepisy określają rodzaje przepływów pieniężnych uwzględnianych przy obliczaniu ceny skorygowanej oraz szczegółowy sposób obliczania ceny skorygowanej. Regulacja uwzględnia moment procesu inwestycyjnego oraz udzieloną pomoc inwestycyjną (§ 3). Rozporządzenie jest spójne z ustawą, która uwzględnia zasady udzielania pomocy publicznej w zakresie ochrony środowiska i energetyki. Proponowane przepisy ułatwią wytwórcom złożenie wniosków, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy. Regulacja usprawni również pracę Prezesa URE poprzez ustalenie wytycznych w zakresie ustalenia ceny skorygowanej. Efektem będzie pozytywny wpływ na proces i czas rozpatrywania ww. wniosków.